

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
Mevr. I. A. Dick
APNA gebouw
Schouburgweg 24-26
Alhier

Uw nummers 2016/015804 Uw brief van: 29 juni 2016
(letters): 2014/063590

Ons nummer: 29072016.01 Willemstad, 29 juli 2016

Onderwerp: Advies inzake voornemen tot benoeming
bestuursleden Sentro Pro Arte (Stichting
Schouburg Curaçao)
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluiten van onder andere 16 oktober 2013 (zaaknummer: 2013/61577), 2 april 2014 met (zaaknummer: 2014/14988), 18 juni 2014 (zaaknummer: 2014/026591) en 19 november 2014 (zaaknummer 2014/047651) van de Raad van Ministers is het voornemen tot het benoemen van bestuursleden van Sentro Pro Arte aan de adviseur gemeld. In de veronderstelling dat met Sentro Pro Arte de stichting Stichting Schouburg Curaçao zou zijn bedoeld, heeft de adviseur op 8 november 2013 (nummer: 08112013.02), 15 april 2014 (nummer: 15042014.02), 24 juni 2014 (nummer: 24062014.02), 18 december 2014 (nummer: 18122014.01) en 7 september 2015 (nummer: 07092015.01) een advies uitgebracht.

Bij besluit van de Raad van Ministers van 28 april 2016 (zaaknummer: 2016/015804) is aan de adviseur verzocht het voornemen tot benoemen van de heer R. Santana Baez kennelijk als lid van het bestuur van Stichting Schouburg Curaçao te toetsen. Naar aanleiding van de ontvangen documenten heeft de adviseur op 4 mei 2016 om nadere informatie verzocht. Naar aanleiding daarvan heeft de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) vanwege het niet tijdig kunnen aanleveren van de verzochte informatie besloten om de melding in te trekken. Bij besluit van de Raad van Ministers van 29 juni 2016, ontvangen op 1 juli 2016, is aan de adviseur voor de tweede keer verzocht het voornemen inhoudende het voordragen ter benoeming van de heer R. Santana Baez als lid van het bestuur van Stichting Schouburg Curaçao aan het bestuur van de stichting te toetsen.

Bij besluit van de Raad van Ministers van 19 november 2014 was aan de adviseur verzocht om het voornemen tot het benoemen als bestuurslid van Stichting Schouburg Curaçao van de heer ██████████ te toetsen. Na ontvangst van voornoemd verzoek had de adviseur op 25 november 2014 aan de Minister verzocht om aanvullende informatie (nummer: 25112014.01). Op voornoemd verzoek had de adviseur geen reactie ontvangen. In een advies van 18 december 2014 (nummer: 18122014.01) heeft de adviseur aangegeven zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de benoeming van de heer ██████████ vanwege het feit dat de Minister en/of de Regering op grond van de statuten van Stichting Schouburg Curaçao de bevoegdheid niet heeft/hebben om bestuursleden in de stichting te benoemen. Overigens was destijds zowel in het verzoek om nadere informatie alsmede in voornoemd advies aangegeven, dat het CV van de betrokkene aangevuld dient te worden. Middels besluit van 29 juni 2016 (zaaknummer: 2014/063590) is aan de adviseur verzocht het voornemen om deze kandidaat

voor te dragen ter benoeming als bestuurslid aan het bestuur van Stichting Schouburg Curaçao te toetsen hierbij is eveneens een aangepaste CV van de betrokkene aangeboden.

De adviseur zal in dit geval advies uitbrengen een en ander aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen betreffende Stichting Schouburg Curaçao.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 29 juni 2016, no. 2016/015804;
- Besluit van Raad van Ministers d.d. 29 juni 2016, no. 2014/063590;
- Brief van de Minister d.d. 23 juni 2016 aan de Raad van Ministers (zaaknummer 2016/015804);
- Brief van de Minister d.d. 23 juni 2016 aan de Raad van Ministers (zaaknummer 2014/063590);
- Brief van de Minister d.d. 6 juni 2016 aan de adviseur (zaaknummer: 2014/063590);
- Brief van 4 juni 2016 van het bestuur van Stichting Schouburg Curaçao aan de Minister;
- Brief van de Minister van 12 mei 2016 aan de adviseur (zaaknummer: 2016/015804);
- Brief van 22 april 2016 van de Minister aan de adviseur (zaaknummer: 2016/015804);
- C.V. van de voorgedragen kandidaten;
- Statuten van Stichting Schouburg Curaçao, laatstelijk gewijzigd d.d. 27 november 2002; en
- Online Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao d.d. 25 juli 2016 inzake Stichting Schouburg Curaçao.

3 Toetsing voornemen voordragen ter benoeming bestuursleden

In overeenstemming met artikel 5 van de statuten van Stichting Schouburg Curaçao bestaat het bestuur van de stichting uit tenminste vijf (5) en ten hoogste negen (9) natuurlijke, meerderjarige personen, waaronder een voorzitter, een secretaris, een penningmeester en een vice-voorzitter. Artikel 5 lid 2 van de statuten van Stichting Schouburg Curaçao stelt dat het bestuur uit haar midden een voorzitter, een secretaris, een penningmeester en een vice-voorzitter kiest. Conform lid 3 van artikel 5 van de statuten van Stichting Schouburg Curaçao kunnen voor een benoeming in het bestuur personen worden voorgedragen door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport of de Regering). Artikel 5 lid 4 van de statuten van Stichting Schouburg Curaçao stelt dat het bestuur met inachtneming van het bepaalde in artikel 5 lid 3 van de statuten van Stichting Schouburg Curaçao zelf voorziet in de ontstane vacatures, binnen drie maanden na haar ontstaan.

Vanwege het uitblijven van een vastgestelde specifieke profielschets heeft de adviseur in casu als toetsingscriteria de algemene profielschets en de statutaire bepalingen toegepast.

3.1 Melding betreffende de heer Rhadames Santana Baez (omslag met zaaknummer: 2016/015804)

De heer Rhadames Santana Baez is door de Minister middels brief van 22 april 2016 (zaaknummer: 2016/015804) als volgt aan de adviseur gemeld:

%ō)

Middels dit schrijven verzoek ik u advies uit te brengen in de zin van artikel 8 lid 2 met betrekking tot mijn voornemen om bij Ministeriele Beschikking de heer Rhadames Santana Baez te benoemen als voorzitter van het Bestuur van de Stichting Schoubrug Curaçao, beter bekend als Centro Pro Arte (CPA). (ō)

Blijkens de CV (bijgevoegd als Bijlage 3) van dhr. Rhadames Santana Baez beschikt hij over een diploma Pedagogiek van de Universidad Autónoma in de Dominicaanse Republiek. Hij heeft daarnaast ervaring als bestuurslid van de PRO. Aanvullende informatie kan desgewenst nagestuurd worden. (ō)+

In een brief van 12 mei 2016 heeft de Minister aan de adviseur gemeld dat het in casu om een voordracht aan het bestuur zou gaan. Ook de aftreedrooster is door de Minister aangeleverd. Echter is nagelaten om te vermelden in welk profiel de huidige bestuursleden zijn benoemd en is eveneens nagelaten te vermelden in welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen.

Gezien het voorgaande wordt wederom geadviseerd om bij meldingen expliciet aan de adviseur te melden in welke profiel de kandidaten worden voorgedragen. Het stellen dat het voornemen bestaat om kennelijk iemand voor te dragen als voorzitter van het bestuur is daarbij niet voldoende. Overigens is in de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao gesteld dat het aan het bestuur van Stichting Schouwborg Curaçao is om uit haar midden een voorzitter, een secretaris, penningmeester en vice-voorzitter te kiezen. Het is daardoor niet aan de Minister of de Regering om daaromtrent een voordracht te doen.

De motivering van deze melding is door de Minister summierlijk. Echter de in casu extra aangeleverde informatie, waaronder een uitgebreide CV dan bij de eerdere melding met onderliggende documenten hebben wel een vollediger beeld van de kandidaat geschetst.

Uit het CV van de heer Rhadames Santana Baez, inclusief de onderliggende documenten, volgt het volgende:

- De heer Rhadames Santana Baez heeft onder meer een *Licenciatura en Lenguas Modernas*. Hij heeft in verschillende functies werkervaring opgedaan, waaronder als docent Spaans in de Dominicaanse Republiek. Ook beschikt hij over bestuurservaring. Op dit moment is hij als *Comunicador Social* werkzaam bij een radio omroep.

Uit de beoordeling van het CV van de kandidaat kan, redelijkerwijs worden aangenomen dat hij gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, dat hij in voldoende mate voldoet aan de algemene profielschets. Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voordracht van de heer Santana Baez voor een benoeming als bestuurslid van Stichting Schouwborg Curaçao aan het desbetreffend bestuur.

3.2 Melding betreffende de heer [REDACTED] (omslag met zaaknummer: 2014/063590)

Zoals reeds gesteld, is de voorgenomen benoeming van de heer [REDACTED] als bestuurslid van Stichting Schouwborg Curaçao in het verleden aan de adviseur voorgelegd ter toetsing. Naar aanleiding daarvan had de adviseur in een schrijven van 25 november 2014 aan de Minister (nummer: 25112014.01) onder meer het volgende verzocht dan wel gesteld:

(ō)

Benoemingsbevoegdheid op grond van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao

In overeenstemming met artikel 5 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao bestaat het bestuur van de stichting uit tenminste vijf (5) en ten hoogste negen (9) natuurlijke, meerderjarige personen, waaronder een voorzitter, een secretaris, een penningmeester en een vice-voorzitter. Conform lid 3 van artikel 5 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao kunnen voor een benoeming in het bestuur personen worden voorgedragen door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) of de Regering). Artikel 5 lid 4 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao stelt dat het bestuur met inachtneming van het bepaalde in artikel 5 lid 3 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao zelf voorziet in de ontstane vacatures, binnen drie maanden na haar ontstaan. Slechts indien alle bestuursleden ontbreken, is de Regering of de Minister bevoegd een tijdelijk bestuur, voor een periode van zes maanden te benoemen (ex artikel 5 lid 7 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao).



Met andere woorden, zodra er sprake is van een bestuur van Stichting Schouburg Curaçao kan de Regering of de Minister slechts kandidaten ter benoeming voordragen aan het bestuur van de stichting. De Minister of de Regering is dan niet bevoegd om zelf bestuurders bij Stichting Schouburg Curaçao te benoemen.

In uw brief van 12 november 2014 aan de Raad van Ministers wordt . samengevat- verzocht in te stemmen met het voornemen om de heer ██████████ als commissaris te benoemen. In het verlengde van het bovenstaande en ervan uitgaande dat er op dit moment de stichting een bestuur heeft, is de Regering of de Minister niet bevoegd bestuursleden zelf te benoemen. De Regering of de Minister is daardoor op dit moment slechts bevoegd tot het doen van voordrachten aan het bestuur van de stichting.

Indien de bedoeling is om de heer ██████████ aan het bestuur van Stichting Schouburg Curaçao voor te dragen ter benoeming als bestuurslid van de stichting, dan verneemt de adviseur dat graag.

Melding van de kandidaat aan de adviseur

(ō) Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat zowel het CV van de kandidaat als de brief van de Minister aan de Raad van Ministers betreffende de kandidaat zeer summierlijk zijn. Geadviseerd wordt om een uitgebreider CV van de kandidaat over te leggen, met daarin meer informatie over zijn opleiding(en) (periode, niveau en instantie), werkervaring en overige ervaring (periode en werkzaamheden). Ook ontvangt de adviseur gaarne een nadere motivering van de Minister omtrent het betreffend voornemen inhoudende de mededeling ter invulling van welk profiel de kandidaat wordt voorgedragen ter benoeming met de onderbouwing daarvan.+

(ō)

Het bovenstaande is in het advies van 18 december 2014 (nummer: 18122014.01) herhaald. In het voornoemd advies heeft de adviseur eveneens het volgende gesteld:

(ō)

Indien de Minister voornemens is de kandidaat ter benoeming voor te dragen aan het bestuur van Stichting Schouburg Curaçao, dan dient dat alsnog aan de adviseur te worden gemeld. Bij het opnieuw aanmelden van de kandidaat, zal zoals reeds gesteld in de brief van 25 november 2014 van de adviseur aan de Minister het CV van de kandidaat nader moeten worden aangevuld en de melding nader moeten worden gemotiveerd.

(ō)

In de omslag met zaaknummer 2014/063590 heeft de adviseur een aangepaste CV aangetroffen. Echter gesteld kan worden dat in vergelijking tot het eerder aangeleverd CV is het aangepast CV alleen voorzien van periodes. Bovendien ontbreekt de motivering van de Minister. Daar uit het in eerste instantie aangeleverd CV niet genoegzaam het niveau van de genoten opleidingen en cursussen is komen vast te staan, had de adviseur expliciet verzocht om nadere informatie met betrekking tot het niveau van de genoten opleiding en cursussen van betrokkene. Ook uit de informatie met betrekking tot de vermelde functies kan niet worden vastgesteld dat de daarbij verrichte werkzaamheden op een HBO werk- en denkniveau liggen. Ook daaromtrent is om nadere informatie verzocht. Uit het nieuw aangeleverd CV en de overige informatie in de omslag is niet ingegaan op het verzoek van de adviseur. Niet gesteld kan worden dat uit de aangeleverde informatie de betrokkene aan de minimumvereisten van de algemene profielschets voldoet. Volledigheidshalve wordt hierbij opgemerkt dat de in het CV vermelde opleidingen, cursussen en beklede functies dusdanig summier zijn dat het ook uit de openbare bronnen geen (voldoende) nadere informatie te vinden was.

Zoals reeds eerder gesteld, bij het ontbreken van enige motivering dan wel een deugdelijke motivering, waaruit de geschiktheid van de kandidaat blijkt en indien niet is aangegeven dan wel onderbouwd ter vervulling van welke profiel een kandidaat is voorgedragen, kan de adviseur, indien ook uit het CV van de kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat aan een bepaald profiel voldoet, niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen voordracht ter benoeming. Het feit dat de kandidaat voldoet aan de vereiste bestuurservaring en affiniteit heeft met de werkzaamheden van de betreffende stichting, impliceert niet automatisch dat die persoon ook bekwaam is om een bestuursfunctie bij die stichting te bekleden. De opleiding en ervaring van een voorgedragen kandidaat dienen immers ook aan te sluiten bij de algemene profielschets in samenhang met de doelstelling en/of aard van de betreffende stichting. Op grond daarvan dient ook te zijn voldaan aan de vereiste opleiding dan wel werkzaamheden van tenminste op een HBO-niveau. Gelet op

4

het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voordracht van de heer ██████████ ter benoeming als bestuurslid aan het bestuur van Stichting Schouwborg Curaçao.

4 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij wederom uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstrengeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. Tevens dient iedere commissaris (bestuurslid) onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstrengeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. In een van de omslagen heeft de adviseur zoop verklaring van de heer Santana Baez aangetroffen. Het is aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op de voornoemde aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

5 Overige opmerkingen

Statuten

De statuten van Stichting Schouwborg Curaçao zijn nog niet aangepast conform de Modelstatuten voor de overheidsstichtingen van het Land.

Uit de brief van 4 juni 2016 van het bestuur van Stichting Schouwborg Curaçao aan de Minister kan worden begrepen dat de conceptakte van statutenwijziging van de stichting reeds in het verleden naar de Minister is gestuurd voor de door de statuten voorgeschreven goedkeuring van de Minister. Dat is nog niet geschied.

Naar aanleiding van het voorgaande wordt aan de Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers geadviseerd te bewerkstelligen dat de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao zo spoedig mogelijk conform de Modelstatuten voor de overheidsstichtingen van het Land worden aangepast.

Specifieke profielschets

Geadviseerd wordt wederom om zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure een profielschets voor de bestuursleden (later: leden van de raad van commissarissen) van Stichting Schouwborg Curaçao, zoals voorgeschreven door de Code vast te laten stellen, zodat de kandidaten, die worden voorgedragen, daaraan kunnen worden getoetst.

Handelsregister

Uit de informatie in de omslag kan worden geconcludeerd dat het bestuur van Stichting Schouwborg Curaçao op dit moment bestaat uit vier (4) leden. Uit de informatie in het online Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao kan echter worden afgeleid dat er op dit moment het bestuur van Stichting Schouwborg Curaçao zes (6) leden heeft. Naar aanleiding van het voorgaande wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de personen die niet

langer lid zijn van het bestuur van Stichting Schouburg Curaçao, zo spoedig mogelijk uit het handelsregister worden uitgeschreven.

Onafhankelijkheid bestuursleden

In de brief van 4 juni 2016 van het bestuur van Stichting Schouburg Curaçao aan de Minister is het volgende gesteld:

¶) Op verzoek van de fractie van Pueblo Soberano werd bij Besluit Bestuursvergadering van Stichting Schouburg Curaçao, het besluit van 20 augustus 2015 inhoudende om () in te trekken met terugwerkende kracht, onder de voorwaarde dat () .+

Het voorgaande is niet in overeenstemming met artikel 2.9 van de Code.

In overeenstemming met artikel 2.9 van de Code dient de raad van commissarissen (lees hier ook: het bestuur oude stijl) zodanig te zijn samengesteld dat de commissarissen (lees hier ook: bestuursleden oude stijl) ten opzichte van elkaar en welk deelbelang dan ook onafhankelijk en kritisch kunnen opereren.

Ook stelt artikel 2.9 van de Code dat de commissaris (lees hier ook: bestuurslid oude stijl) die wordt benoemd op basis van een specifieke voordracht zijn taak moet vervullen zonder mandaat van degenen die hem hebben voorgedragen en onafhankelijk van bij de onderneming betrokken deelbelangen.

Geconcludeerd kan worden dat het handelen van het bestuur van Stichting Schouburg Curaçao zoals omschreven in de hierboven geciteerde passage niet in overeenstemming is met de Code.

6 Conclusie en advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt in het geval van een verzoek om nadere informatie verzocht om de informatie binnen de door de adviseur aangegeven termijn aan te leveren.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat de statuten van Stichting Schouburg Curaçao zo spoedig mogelijk conform de Modelstatuten voor de overheidsstichtingen van het Land worden aangepast.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat de informatie betreffende Stichting Schouburg Curaçao in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om bij de voordrachten van kandidaten de bepalingen in de Landsverordening corporate governance na te leven, zodat de meldingen genoegzaam worden gemotiveerd.



- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om bij nieuwe meldingen expliciet de samenstelling van de raad van commissarissen (bestuur) aan te geven en eveneens ter invulling van welk profiel de kandidaten worden voorgedragen.

Voor het volledig aanleveren van informatie in het kader van meldingen betreffende het voornemen tot benoeming van een kandidaat in een stichting of vennootschap kan uiteraard ook gebruik worden gemaakt van de checklist die in het verleden door de adviseur aan de Ministers beschikbaar is gesteld.

- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voordracht van de heer [REDACTED] ter benoeming als bestuurslid van Stichting Schouwborg Curaçao.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voordracht van de heer Rhadames Santana Baez ter benoeming als bestuurslid van Stichting Schouwborg Curaçao

SBTNO
De adviseur corporate governance