

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
De heer C.F. Cooper  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummers (letters): 2022/023686 Uw brieven van : 13 juli 2022 Ons nummer: 27072022.01 Willemstad, 27 juli 2022

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen CTDM N.V.  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 13 juli 2022 met zaaknummer 2022/023686, ontvangen op 14 juli 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid voor de raad van commissarissen Curaçao Television & Data Management N.V. (hierna: CTDM) aan de adviseur gemeld.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen voor CT&ICTM heeft de adviseur laatstelijk op 15 mei 2020 (nummer: 15052020.01) advies uitgebracht, waarin de adviseur te kennen gaf, met inachtneming van het gestelde in dat advies, zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets van CT&ICTM. De adviseur heeft middels e-mail d.d. 25 mei 2020 een aangepast profielschets voor de raad van commissarissen CTDM mogen ontvangen waartegen de adviseur met in achtneming van het gestelde in het advies van 28 mei 2020 geen zwaarwegende bezwaren had.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 13 juli 2022 met zaaknummer 2022/023686;
- Brief d.d. 13 juli 2022 zonder zaaknummer van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met als onderwerp "voordracht mw. J. Jansen als lid RvC CTDM;
- CV van de voorgedragen kandidaten;
- Profielschets Raad van Commissarissen CTDM;
- Statuten CTDM, laatstelijk gewijzigd op 16 september 2004; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CTDM van 26 juli 2022.

### 3 Toetsing profielschets raad van commissarissen CTI and CTM

Zoals gesteld heeft de adviseur met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen voor CT&ICTM heeft de adviseur laatstelijk op 15 mei 2020 (nummer: 15052020.01) advies uitgebracht, waarin de adviseur te kennen gaf, zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets van CT&ICTM.

De adviseur heeft middels e-mail d.d. 25 mei 2020 een aangepast profielschets voor de raad van commissarissen CTDM ontvangen waartegen de adviseur met in achtneming van het gestelde in het advies van 28 mei 2020 geen zwaarwegende bezwaren had. De adviseur heeft nadien geen aangepaste en vastgestelde profielschets mogen ontvangen.

De profielschets van de raad van commissarissen CTDM bestaat uit de volgende documenten:

- ALGEMEEN SCHETS van de Raad van Commissarissen CTDM.
- PROFIELSCHETS Voorzitter Raad van Commissarissen CTDM
- PROFIELSCHETS Juridisch expert Raad van Commissarissen CTDM.
- PROFIELSCHETS Technisch expert Raad van Commissarissen CTDM.
- PROFIELSCHETS Financieel expert Raad van Commissarissen CTDM.

In het advies van 28 mei 2020 had de adviseur geadviseerd om de omvang vast te stellen op 3 leden.

### 4 Toetsing voornemen benoeming commissaris

De Minister draagt middels brief d.d. 13 juli 2022 zonder zaaknummer mevrouw J. Jansen voor ter benoeming als lid van de raad van commissarissen in het profiel van Financieel-deskundige van CTDM. De Minister geeft in zijn schrijven de volgende onderbouwing voor de voordracht:

“(…)

Momenteel is het profiel Financieel expert vacant en moet er in deze vacante functie te worden voorzien. Om te voldoen aan de uit de statuten voortvloeiende verplichtingen ben ik voornemens mevrouw Jacqueline Jansen voor te dragen om benoemd te worden als lid van de RvC in het profiel van Financieel-deskundige van CTDM.

Mevrouw Jansen heeft na het behalen van het P.D./M.B.A.-diploma met succes het "General management program (1 ste Phase M.B.A-program" bij Business School Caribbean" afgerond. Daarbij heeft zij verschillende certificaten - verband houdende met het financieel vlak - behaald die haar met alle zekerheid nog meer bekwaamt om toezicht te kunnen houden op de directie en op de algemene gang van zaken bij de vennootschap. Bovendien beschikt betrokkene over het certificaat: "Respect for human right and the use of force considering ISO 18788 standard" die van belang kan zijn bij de toepassing van onder andere riskmanagement en het tonen van voldoende capaciteit voor bedrijfs- en risicobeheer om te voldoen aan de professionele vereisten van klanten en andere belanghebbenden.

Betrokkene heeft van 1989 tot juni 2012 de functie van Hoofd Departement van Financiën bij Curinde bekleed, waar de taken en werkzaamheden vermeld in haar cv aan haar werden toebedeeld. Vanaf het jaar 2012 tot op heden bekleedt zij de functie van 'Managing Director" bij Curinde. Sinds het jaar 2014 tot nu toe bekleedt mw. Jansen de functie van raadslid bij de Stichting Economische Ontwikkeling (S.E.O.). Mw. Jansen vervult alsook de functie van Raadslid bij Curaçao Drydock Company/Damen Shiprepair Curaçao. Gesteld kan dan worden dat mevrouw Jansen meer dan 5 jaar werkervaring heeft in een financieel strategische functie.

Op grond van haar opleiding en werkervaring kan rustig worden gesteld dat mevrouw Jansen over voldoende kennis en vermogen beschikt om te kunnen beoordelen of de RvC verantwoorde risico's neemt. Eveneens is zij zeer goed in staat om samen met de overige leden de directie van advies te dienen over de strategische koers van de organisatie en onder andere de organisatorische, financiële, commerciële en personele consequenties daarvan.

Zij beschikt over diepgaande kennis om op basis van de strategische concernuitgangspunten van de vennootschap het financieel beleid op de korte, middellange en lange termijn te toetsen.

Daarbij kan worden gesteld dat zij affiniteit heeft met het toetsen en interpreteren van meerjarenbegroting, de jaarlijkse begroting, het investeringsplan, de verzekeringen en de financiële verslaglegging op doelmatig en doeltreffendheid.

Betrokkene heeft vaardigheid in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen.

Mevrouw Jansen beschikt over voldoende analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over de financieel-economische voornemens op budgettaire gevolgen en op de inpasbaarheid binnen de begroting en is zij in staat om alternatieven binnen de raad te bespreken.

Zo beschikt zij eveneens over de nodige kennis en vermogen om de administratie van de vennootschap op juistheid en betrouwbaarheid te beoordelen en de RvC te adviseren over de financiële en bedrijfsmatige meerjarenstrategie; zij is ervaren als sparringpartner en vertrouwenspersoon in strategische en gevoelig liggende financieel-economische vraagstukken en beslissingen. Zij is zeer goed in staat om de financieel-economische voornemens op budgettaire gevolgen en inpasbaarheid binnen de begroting te beoordelen en alternatieven binnen de raad te bespreken.

Betrokkene is in staat om invulling te geven aan de wettelijke en statutaire taken van de RvC en heeft het vermogen om een evenwicht te zoeken tussen de noodzaak de bestuurders de benodigde ruimte te geven en de noodzaak de bestuurders de juiste vragen te stellen en het kunnen bewaren van een zekere mate van afstandelijkheid tot uitvoeringszaken.

Uit het curriculum Vitae van mevrouw Jansen blijkt dat zij beschikt over de voor de functie van financieel expert bij CTDM vereiste hoedanigheid, eigenschappen, kennis en ervaring.

In het verlengde van het vorenstaande verzoek ik uw Raad om akkoord te gaan met de voordracht van mevrouw Jacqueline Jansen als lid van de RvC van CTDM in het profiel van Financieel expert en deze voordracht voor advies aan SBTNO voor te leggen. Een cv van mevrouw Jansen waaruit blijkt dat zij aan de vereisten verbonden aan het desbetreffende profiel voldoet, treft u aan deze brief aangehecht. Evenzo treft u aan een kopie van de vastgestelde profielschets van CTDM.

(...)"

Uit het uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CTDM blijkt dat er momenteel geen leden van de raad van commissarissen zijn benoemd. De Minister is voornemens om mevrouw Jacqueline Jansen als lid van de raad van commissarissen van CTDM in het profiel van Financieel expert te benoemen.

Uit de beoordeling van het CV van mevrouw Jansen alsmede de uitgebreide motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CTDM in het profiel van Financieel expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van mevrouw J. Jansen als lid van de raad van commissarissen van CTDM in het profiel van Financieel expert.

De adviseur brengt onder de aandacht van de Minister dat de adviseur, gelijk aan het gestelde in het rapport commissie evaluatie corporate governance december 2015, heeft aangegeven dat in het kader van de onafhankelijkheid het niet aanbevelenswaardig is om een bestuurder van een overheidsentiteit te benoemen als lid van de raad van commissarissen in een andere overheidsentiteit. Verwezen wordt naar paragraaf 9.1. van voornoemd rapport.



## 5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

In overeenstemming met artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 7 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om de profielschets van de raad van commissarissen CTDM alsnog aan te laten passen en vast te stellen zoals geadviseerd in het advies van 28 mei 2020.
- De Minister dient te bewerkstelligen dat de profielschets conform artikel 2.3 van de Code openbaar is.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming mevrouw J. Jansen als lid van de raad van commissarissen van CTDM in het profiel van Financieel expert.
- De adviseur brengt onder de aandacht van de Minister in het kader van de onafhankelijkheid het niet aanbevelenswaardig is om een bestuurder van een overheidsentiteit te benoemen als lid van de raad van commissarissen in een andere overheidsentiteit.
- De Minister wordt geadviseerd om met in achtneming van de statutaire en wettelijke bepalingen zo spoedig mogelijk gemotiveerd en vergezeld van de relevante stukken de overige kandidaten voor te dragen ter benoeming als leden van de raad van commissarissen CTDM.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister-President  
Minister van Financiën