

Aan  
dtkv  
De Raad van Ministers  
De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Mevr. I. A. Dick  
APNA gebouw  
Schouburgweg 24-26  
Alhier

Uw nummer 2016/016564 Uw brief van: 28 april 2016 Ons nummer: 04052016.02 Willemstad, 4 mei 2016  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming commissaris SSC  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van 28 april 2016 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2016/016564, ontvangen op 3 mei 2016, is het voornemen inhoudende de benoeming van een kandidaat als lid, tevens voorzitter, van de raad van commissarissen van Stichting Studiefinanciering Curaçao (hierna: SSC) ongemotiveerd aan de adviseur gemeld met daarbij het verzoek om spoedadvies.

Op 27 mei 2013 (nummer: 27052013.01) en 13 augustus 2013 (nummer: 13082013.01) heeft de adviseur advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van een aantal leden van het bestuur (inmiddels leden van de raad van commissarissen vanwege een statutenwijziging) van SSC. Op 7 september 2015 (nummer: 07092015.03) heeft de adviseur advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van een lid van de raad van commissarissen van SSC. Voornoemde adviezen moeten, voor zo ver van toepassing, als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van SSC e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit Raad van Ministers van 28 april 2016 (zaaknummer: 2016/016564);
- Brief van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) van 22 april 2016 aan de Raad van Ministers met de voordracht van de kandidaat (zaaknummer: 2016/016564);
- Brief van de Minister van 22 april 2016 aan de adviseur met de melding (zaaknummer: 2016/016564);
- CV van de kandidaat;
- Onafhankelijkheidsverklaring van de kandidaat;
- Kennelijk gedeeltelijke verklaring van de Raad van Toezicht van SSC van 12 november 2014 met daarin een paragraaf %profielschets van RvT%;
- Statuten van SSC van 26 juli 2013; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SSC van 4 mei 2016.

### 3 Toetsing voornemen tot benoeming commissaris

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de statuten van SSC bestaat de raad van commissarissen uit een oneven aantal natuurlijke personen. Conform lid 2 van artikel 9 van de statuten van SSC worden de leden van de raad van commissarissen benoemd door de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid van de raad van commissarissen vastgestelde profielschets (hierna: de specifieke profielschets).

In de omslag is kennelijk een gedeeltelijke verklaring van de Raad van Toezicht van SSC van 12 november 2014 (blijkbaar wordt daarmee de Raad van Commissarissen van SSC bedoeld) met daarin een paragraaf %Rprofielschets RvT+opgenomen. Alhoewel de naam van de paragraaf de indruk doet wekken dat het om een profielschets van de Raad van Commissarissen van SSC zou gaan, voldoet het gestelde in die paragraaf niet aan de vereisten van een profielschets in de zin van de Code.

In casu dient betreffende de bevoegdheid van de Minister met betrekking tot het vaststellen van de specifieke profielschets het volgende te worden gesteld. Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient een Minister voorafgaand aan het vaststellen van een specifieke profielschets van een raad van commissarissen een melding te doen aan de adviseur. Een dergelijke melding heeft betreffende SSC nimmer plaatsgevonden. Van een rechtsgeldige specifieke profielschets van de raad van commissarissen van SSC is er dan ook geen sprake.

Zoals reeds gesteld voldoet de aangeleverde %Rprofielschets RvT+niet aan de vereisten in de zin van de Code. De adviseur kan in casu niet ambtshalve overgaan tot het toetsen van de %Rprofielschets RvT+. Geadviseerd wordt om te bewerkstelligen dat de raad van commissarissen van SSC zo spoedig mogelijk een nieuw concept specifieke profielschets voor de raad van commissarissen van SSC opstelt en die aanbiedt aan de Minister opdat het volgens de te doorlopen procedure, waaronder de verplichte melding aan de adviseur conform de Landsverordening corporate governance, wordt vastgesteld.

Ter zijde wordt hierbij opgemerkt dat het niet te volgen is waarom in het kennelijk verslag van de raad van commissarissen van SSC er zou zijn verwezen naar de %Raad van Toezicht+. Immers de statuten van SSC zijn sinds 26 juli 2013 conform de Modelstatuten gewijzigd. Op grond van deze huidige statuten kent SSC dan ook slechts twee organen zijnde een raad van commissarissen en een bestuur. Bij SSC kan dan ook geen sprake zijn van een Raad van Toezicht.

Het benoemen van een lid van de raad van commissarissen van SSC met inachtneming van de specifieke profielschets is in casu niet alleen een vereiste van de Code maar tevens van de statuten van SSC. Naar aanleiding daarvan kan worden betoogd dat het benoemen van een kandidaat zonder inachtneming van een specifieke profielschets nietigheid dan wel vernietigbaarheid van die benoeming met zich kan meebrengen op grond van artikel 21 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Het voorgaande is reeds onder meer in het advies inzake SSC van 7 september 2015 met nummer 07092015.03 aan de Minister gemeld.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de voorgedragen kandidaat als lid, tevens voorzitter, van de raad van commissarissen van SSC.

Overigens is bij het raadplegen van het CV van de voorgedragen kandidaat, mevrouw ██████████, gebleken dat zij op dit moment de functie bekleedt van een aan een ambtenaar gelijkgestelde functionaris. In overeenstemming met artikel 9 lid 3 van de statuten van SSC kan een ambtenaar geen lid zijn van de raad van commissarissen van SSC. Aangezien de kandidaat een functie bekleedt dat aan ambtenaar gelijkgesteld is, is zij eveneens niet benoembaar tot commissaris van SSC ook al zou er in casu een specifieke profielschets voor

de raad van commissarissen van SSC zijn. Ook op grond van het voorgaande is er in casu zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van mevrouw ████████ als lid, tevens voorzitter, van de raad van commissarissen van SSC.

#### 4 Overige opmerkingen

##### **Inschrijving Handelsregister**

Volgens het online Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao inzake SSC van 4 mei 2016 staan er naast de directeur en de procuratiehouder acht (8) mensen ingeschreven. Bij drie (3) van die acht (8) personen is als functie opgenomen dat zij bestuurslid zijn. Bij de overige personen is bij de functie blijkbaar hun titel ingevuld, zoals bijvoorbeeld die van voorzitter. Kennelijk is na de statutenwijziging van SSC sinds 2013 geen wijziging van de functie van die personen aan de Kamer van Koophandel van Curaçao medegedeeld. De adviseur gaat op grond daarvan ervan uit dat op de directeur en procuratiehouder van SSC na alle overige acht (8) personen, die in de Kamer van Koophandel van Curaçao staan ingeschreven, bij hun functie de functie van commissaris dient te worden gelezen. Dat is meer dan het maximum van zeven (7) commissarissen per overheidsstichting. Immers, voor zo ver de adviseur bekend, was het bij het opstellen cq. vaststellen van de Modelstatuten van de overheidsstichtingen de bedoeling om het maximum aantal van zeven (7) commissarissen binnen de overheidsstichtingen niet te overschrijden. Overigens zou er momenteel op grond van deze informatie geen vacature zijn bij SSC.

Naar aanleiding van het voorgaande wordt geadviseerd om na te gaan wat de huidige samenstelling is binnen SSC met betrekking tot de in functie zijnde commissarissen. Tevens wordt wederom geadviseerd te bewerkstelligen dat de informatie van SSC bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt. Het voorgaande was overigens ook reeds in het advies van 7 september 2015 met nummer 07092015.03 geadviseerd.

##### **Brief met melding aan de adviseur**

In de brief van de Minister van 22 april 2016 is het voornemen om de kandidaat te benoemen tot voorzitter van de raad van commissarissen van SSC aan de adviseur gemeld zonder een motivering.

In de voornoemde brief is voorts wel gesteld dat de Minister zich ervan bewust is dat de adviseur in het kader van zijn uit te oefenen adviestaak er mogelijk meer informatie zou wensen te ontvangen met betrekking tot de onderhavige melding. Eveneens is gesteld dat indien er aanvullende informatie zou worden verzocht dat het ook zal worden aangeleverd. Naar aanleiding daarvan wordt op het volgende gewezen. Op grond van de bepalingen van de Landsverordening corporate governance dienen alle meldingen aan de adviseur in voldoende mate dan wel deugdelijk te worden gemotiveerd. Het sturen van een ongemotiveerde melding met het verzoek om spoedadvies om zodoende het formele traject op te starten, is niet in overeenstemming met de Landsverordening corporate governance.

#### 5 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.

- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om te bewerkstelligen dat wordt nagegaan wat de huidige samenstelling is binnen SSC met betrekking tot de in functie zijnde commissarissen en dat de informatie van SSC bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure een profielschets voor ieder commissaris van SSC, zoals voorgeschreven door de statuten van SSC en de Code wordt vastgesteld, zodat de kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om bij de voordrachten van kandidaten de bepalingen in de Landsverordening corporate governance na te leven, zodat de voordrachten genoegzaam worden gemotiveerd.  
Bij meldingen dient expliciet de samenstelling van de raad van commissarissen te worden aangegeven en ter invulling van welk profiel de kandidaten worden voorgedragen.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van mevrouw ████████ als lid, tevens voorzitter, van de raad van commissarissen van SSC, in het bijzonder vanwege het ontbreken van de specifieke profielschets conform de statuten van SSC en de Code alsmede vanwege het feit dat zij een aan ambtenaar gelijkgestelde functie bekleedt.

SBTNO

De adviseur corporate governance

