

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Mevr. I. A. Dick  
Fort Amsterdam  
Alhier

Uw nummer 2014/030002 Uw brief 25 juni 2014 Ons Willemstad, 17 juli 2014  
(letter): van: nummer:17072014.01  
Onderwerp: Advies inzake voornemen tot benoeming Afd:  
bestuurslid FEFFIK (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlagen: Uittreksel Online KvK Handelsregister 17 juli 2014 no. 109001 (0)

## 1 Inleiding

Op onder andere 8 juli 2013 en 1 april 2014 heeft de adviseur reeds advies uitgebracht over voorgenomen benoemingen van bestuursleden van Fundashon Pa Edukashon i Formashon di Fishi i Kapasitashon (FEFFIK). Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

De adviseur zal in dit advies volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaat ter benoeming als bestuurslid van FEFFIK e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 25 juni 2014, no. 2014/030002;
- Brief van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) d.d. 24 juni 2014 met de voordracht;
- Brief van Partido Nashonal di Pueblo (hierna: PNP) d.d. 16 juni 2014 aan de Minister;
- C.V. van de voorgedragen kandidaat;
- Online Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao d.d. 17 juli 2014 2014 inzake FEFFIK; en
- Statuten van FEFFIK d.d. 15 februari 1991.

## 3 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder

Bij de toetsing van de aangemelde kandidaat ter benoeming als bestuurslid in het bestuur van FEFFIK heeft de adviseur als toetsingscriteria gehanteerd de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen (bestuur), inclusief de daarin opgenomen feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen zoals vastgesteld bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 van het Bestuurscollege alsmede de statutaire vereisten.

Zoals onder andere gesteld in de adviezen van de adviseur van 8 juli 2013 met nummer 08072013.03 en 1 april 2014 met nummer 01042014.02 inzake de voorgenomen benoemingen

van bestuursleden van FEFFIK:

“ (...) Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit de CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat een bepaald profiel voldoet niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van welk profiel hij wordt voorgedragen.

Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs-) economische ervaring en kennis; en
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden; en
4. minimaal 5 jaar management-ervaring; (...).

De Minister heeft de volgende kandidaat ter benoeming als bestuurslid gemeld aan de adviseur:

- De heer Romualdo N. Vlijt, met o.a. een afgeronde Leraren opleiding Mechanische Tehniek HTS (HBO) opleiding. Betrokkene heeft ervaring als docent en consultant in het onderwijs en is inmiddels gepensioneerd.

Conform artikel 6 van de statuten van FEFFIK kunnen maximaal veertien (14) bestuursleden worden benoemd. Daarvan kunnen maximaal vier (4) leden door het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport of de Regering) worden benoemd. De overige bestuursleden worden door andere instellingen benoemd. Volledigheidshalve, indien de Minister overgaat tot het benoemen van meer dan vier (4) leden in het bestuur van FEFFIK dan waarvoor zij op grond van de statuten bevoegd is, dan zijn de rest van de benoemingen gelet op artikel 2:21 BW nietig.

In het advies van 1 april 2014 had de adviseur reeds op het voorgaande gewezen. Uit het online Handelsregister van de Kamer van Koophandel blijkt dat er reeds zeven personen zijn geregistreerd als bestuurslid van de FEFFIK waarover de adviseur advies heeft uitgebracht. Indien al deze 7 leden door de Minister zijn benoemd, is dit niet in overeenstemming met statuten van FEFFIK en zijn de drie laatste benoemingen derhalve nietig conform artikel 2:21 BW.

Voor wat betreft de voordracht inzake de benoeming van de heer Romualdo N. Vlijt tot bestuurslid van FEFFIK wijst de adviseur op het volgende. De Minister heeft in haar schrijven van 24 juni 2014 wederom niet genoegzaam gemotiveerd ter invulling van welke functie/vacature zij betrokkene heeft voorgedragen ter benoeming en waarom de kandidaat naar haar oordeel voldoende geschikt is voor het bekleden van de functie van bestuurslid van FEFFIK. Gelet op het bovenstaande had het op de weg van de Minister gelegen om het voornemen tot benoeming van deze kandidaat deugdelijk te motiveren. Bij de stukken is wel een schrijven van de PNP d.d. 16 juni 2014 met de nodige motivering aangetroffen. De Minister verwijst in haar schrijven echter niet naar dit schrijven noch wordt er in het besluit van de Raad van Ministers naar dit schrijven van de PNP dan wel de daarin vervatte motivering verwezen, reden waarom de adviseur niet zonder meer er van uit kan gaan dat de in dit schrijven vervatte motivering als de motivering van de Minister kan worden aangemerkt.

Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van de kandidaat kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de kandidaat voldoet aan de hiervoor aangegeven en vastgestelde minimale

vereiste van relevante HBO werk- en denkniveau om de functie afdoende te kunnen vervullen. Gelet op de opleiding en ervaring kan betrokkene worden aangemerkt als iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar FEFFIK actief is. Wel merkt de adviseur op dat betrokkene geen bestuurservaring heeft, doch gezien de Curriculum Vitae van betrokkene, waaruit onder andere blijkt dat hij reeds betrokken was bij FEFFIK, kan worden betoogd dat betrokkene over voldoende kennis en ervaring beschikt om als bestuurslid van FEFFIK te kunnen fungeren.

Alhoewel de voordracht niet nader is gemotiveerd en niet expliciet is aangegeven ter vervulling van welke profiel hij zal worden benoemd kan redelijkerwijs worden aangenomen dat deze kandidaat in voldoende mate voldoet aan de hiervoor aangegeven vastgestelde algemene profielschets. De kandidaat beschikt immers over een voor de functie relevante opleiding en heeft voldoende relevante ervaring om de functie te kunnen vervullen. Op grond van het voorgaande heeft de adviseur met inachtneming van het gestelde in dit advies geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Romualdo N. Vlijt als bestuurslid van FEFFIK.

Volledigheidshalve wijst de adviseur erop dat indien er reeds 7 leden door de Minister zijn benoemd betrokkene de 8<sup>ste</sup> lid zou zijn. Zoals reeds gesteld kunnen er slechts 4 leden door de Minister worden benoemd en is de benoeming van een 8<sup>ste</sup> lid gelijk aan de benoeming van de 3 laatste leden nietig zijn.

#### 4 Code

Hierbij vraagt de adviseur wederom uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code Corporate Governance er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code. Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, Raad van Ministers, aandeelhouder dan wel algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat. In deze omslag heeft de adviseur een dergelijke verklaring van de kandidaat - zoals voorheen gebruikelijk was - niet aangetroffen. In het kader van de volledigheid ligt het op de weg van Raad van Ministers dan wel de Minister om bij een melding zoals in casu eveneens die verklaring aan de adviseur te doen toekomen.

#### 5 Conclusie en advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Romualdo N. Vlijt als bestuurslid van FEFFIK met in achtneming van het gestelde in dit advies.
- De adviseur brengt onder uw aandacht dat er maximaal 4 bestuursleden door de Minister in het bestuur van FEFFIK kunnen worden benoemd en dat benoeming van additionele leden nietig zijn.

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd vooruitlopend op de strikte naleving van de bepalingen in de Landsverordening corporate governance om de voordrachten voldoende te motiveren waarbij tevens expliciet wordt aangegeven ter invulling van welke functie dan wel vacature de kandidaten worden voorgedragen dan wel te vermelden ter invulling van welke profiel zij worden voorgedragen. Daarbij moet worden opgemerkt dat het niet voldoende is om louter het gestelde in het CV van de betreffende kandidaat aan te halen en/of alleen te stellen dat de betreffende kandidaat een HBO werk- en denkniveau heeft en aan een profielschets voldoet dan wel over een bepaalde ervaring beschikt zonder dat nader met (additionele) feiten te onderbouwen dan wel moet dat genoegzaam blijken uit het CV van de betreffende kandidaat.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om in het vervolg volledigheidshalve ook bij meldingen omtrent het voornemen tot benoeming van kandidaten te vermelden uit hoeveel personen de raad van toezicht dan wel de raad van commissarissen dan wel het bestuur van de betreffende stichting dan wel vennootschap bestaat en aan welk profielschets die leden voldoen.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President

