

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Verkeer, Vervoer
en Ruimtelijke Planning
Mevr. S. Camelia-Römer
Seru Arrarat z/n
Alhier

Uw nummer 2014/50755 Uw brief van: 2 juni 2015 Ons nummer: 05062015.01 Willemstad, 5 juni 2015
(letter): 2015/001197
Onderwerp: Advies inzake voornemen tot benoeming
bestuurslid Kadaster
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels advies d.d. 17 november 2014, no. 17112014.01 heeft de adviseur reeds geadviseerd met betrekking tot de voorgenomen benoeming van een kandidaat als bestuurslid van Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao (hierna: Kadaster).

De adviseur heeft in voornoemd advies gesteld zwaarwegende bezwaren te hebben tegen het voornemen tot benoeming van de kandidaat als bestuurslid bij Kadaster vanwege het ontbreken van de voordracht van het bestuur van Kadaster zoals voorgeschreven door de statuten van Kadaster.

Op 2 juni 2015 heeft de Minister de omslag (zaaknummer: 2014/50755) met de voorgenomen benoeming van voornoemd kandidaat wederom aan de adviseur aangeboden met de voordracht van het bestuur van Kadaster d.d. 2 februari 2015. In dat schrijven d.d. 2 februari 2015, gericht aan SBTNO, deelt de enige bestuurder van Kadaster aan SBTNO mede dat hij ter voldoening aan de verplichting neergelegd in artikel 4 lid 4 van de statuten van Kadaster hij de heer Faroe Metry en de heer Rudsel M. Martina voordraagt als kandidaten voor de vervulling van de functie van bestuurder bij Kadaster.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 29 oktober 2014, no. 2014/50755;
- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 26 november 2014, no. 2014/50755;
- Brief van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) d.d. 24 oktober 2014 met de voordracht;
- Brief van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning aan de adviseur met de voordrachten d.d. 5 mei 2015;
- Brief van Partido Nashonal di Pueblo (hierna: PNP) d.d. 20 oktober 2014 aan de Minister;
- C.V. van de voorgedragen kandidaten;
- Brief d.d. 2 februari 2015 van de heer O. A. Martina, enige bestuurder van Kadaster, met de voordracht van kandidaten voor het bestuur van Kadaster.
- Online Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao d.d. 2 juni 2015 inzake Kadaster; en
- Statuten van Kadaster d.d. 25 januari 2002.

3 Toetsing voornemen tot benoeming bestuursleden

In overeenstemming met artikel 4 lid 4 van de statuten van Kadaster worden de leden van het bestuur van Kadaster door het Bestuurscollege (lees nu: de Minister dan wel de Regering) benoemd op voordracht van het bestuur.

Bij de toetsing van de aangemelde kandidaten ter benoeming als bestuursleden van Kadaster heeft de adviseur, vanwege het uitblijven van een vastgestelde specifieke profielschets, als toetsingscriteria gehanteerd de in de statuten vermelde vereisten alsmede de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de raad van commissarissen, inclusief de daarin opgenomen feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen zoals vastgesteld bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 van het Bestuurscollege alsmede de statutaire vereisten.

Zoals onder andere gesteld in het advies van de adviseur van 12 juni 2014 met nummer 12062014.03 inzake de voorgenomen benoeming van een aantal leden van de raad van commissarissen van Kadaster:

“Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet, het een en ander zoals reeds ook vastgelegd in het besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035. Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit de CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat een bepaald profiel voldoet, niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van welk profiel hij wordt voorgedragen.

Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings- en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs-) economische ervaring en kennis; en
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden; en
4. minimaal 5 jaar management-ervaring; (...).

De Minister heeft in het schrijven van 5 mei 2015 betreffende de voordracht van de kandidaten het volgende gesteld:

“() Verder zou ik in mijn hoedanigheid als Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijk Planning aan de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten nader uiteen willen zetten de hoedanigheid van de functies van de voorgedragen kandidaten tot bestuurders zijnde hier: de heer mr. Faroe Metry en de heer Rudsel M. Martina MBA.

Artikel 4 lid 4 van de Stichting Kadaster en Openbare Registers heeft het over het hebben van een of meer geodeten, juristen of economen.

De heer mr. F. Metry is een fiscaal jurist, die een onbesproken carrière achter de rug heeft met onder andere de volgende wapenfeiten ter onderbouwing van zijn glansrijke carrière: Hoofd belastingdienst van de Nederlandse Antillen, Lid van het Bestuurscollege van Curaçao, Minister van financiën van de Nederlandse Antillen, Lid van het Parlement van de Nederlandse Antillen, docent aan de Universiteit van de Nederlandse Antillen en auteur van een zestal verschillende boeken over belastingrecht van de Nederlandse Antillen. Gaarne zou ik in mijn hoedanigheid van Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning de heer mr. Faroe Metry willen voordragen in samenhang met het voordracht van het bestuur van de Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao, in een controlerende functie binnen het bestuur op zowel economisch als fiscaal gebied binnen het bestuur van de

Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao te laten vervullen vooral gezien zijn zeer ruime kennis en expertise op dit specifiek gebied. Gaarne zou ik de heer Metry gezien zijn zeer ruime ervaring op gebied van onderhandelen, het aangaan, interpreteren dan wel opstellen van contracten en het opstellen van wetgeving naar voren willen schuiven als juridische specialist in de ruimste zin des woord vooral voor het analyseren dan wel adviseren over mogelijke contracten/wetgeving die de Stichting Kadaster en Openbare Registers in een nabije toekomst zou moeten aangaan dan wel opstellen.

De heer Rudsel M. Martina zou ik gaarne willen voordragen voor het bestuur van Stichting Kadaster en Openbare Registers in de hoedanigheid van eerste dan wel tweede persoon die het economisch reilen en zeilen van de Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao nauw in de gaten zou kunnen houden. Aangezien artikel 4 lid 4 het heeft over het hebben van één dan wel meer geodeten, juristen of economen. Gezien de zeer ruime ervaring en de verschillende vooraanstaande functies die de heer Martina binnen de publieke sector met succes heeft weten te vervullen is de heer Martina met zijn zeer brede opleidingsbasis met zelfs een voltooide opleiding op universitair niveau in Business Administration, waardoor de heer Martina een controlerende taak op economisch gebied zou kunnen vervullen binnen het bestuur van de Kadaster en Openbare Registers Curaçao. De heer Martina zou met zijn zeer brede opleidingsbasis op meerdere toepassingsgebieden van onschatbare waarde kunnen wezen en is ook de reden waarvoor ik in samenhang met het bestuur van Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao de heer Rudsel M. Martina wil voordragen als bestuurder.

Het is nodeloos hierbij te vermelden dat zowel de heer mr. Faroe Metry als de heer Rudsel M. Martina ruimschoots voldoen aan de minimum eisen waaraan men moet voldoen om in aanmerking te kunnen komen voor de functie van Bestuurder dan wel Commissaris van een overheidsstichting dan wel een naamloze vennootschap van de overheid. (...)"

Gesteld kan worden dat de Minister de voordracht van de kandidaten voldoende heeft gemotiveerd. Ook uit het CV van de kandidaten blijkt dat de kandidaten in voldoende mate voldoen aan de algemene profielschets alsmede de statutaire vereisten van Kadaster. De adviseur heeft dan ook op grond van het voorgaande geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heren F. Metry en R.M. Martina als leden van het bestuur van Kadaster.

4 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij wederom uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. Tevens dient iedere commissaris (bestuurslid) onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat. In deze omslag heeft de adviseur een dergelijke getekende verklaring van de kandidaten - zoals voorheen gebruikelijk was - niet aangetroffen. In het kader van de volledigheid ligt het op de weg van Raad van Ministers dan wel de Minister om bij een melding zoals in casu eveneens die verklaringen aan de adviseur te doen toekomen.



5 Overige opmerkingen

De statuten van Kadaster zijn nog niet aangepast aan de bepalingen van de Code. Van een raad van commissarissen-model zoals voorgeschreven door de Code is er bij Kadaster nog geen sprake. Naar aanleiding daarvan wordt aan de Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wederom geadviseerd om te bewerkstelligen dat de statuten van Kadaster zo spoedig mogelijk conform de modelstatuten voor de overheidsstichtingen worden aangepast.

Geadviseerd wordt eveneens om zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure een profielschets voor iedere bestuurder dan wel na de voorgeschreven statutenwijzing voor ieder commissaris van Kadaster vast te stellen, zodat de eerstvolgende te benoemen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.

6 Conclusie en advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 van de Code.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om te bewerkstelligen dat de statuten van Kadaster zo spoedig mogelijk conform de modelstatuten voor de overheidsstichtingen worden aangepast.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure een profielschets voor iedere bestuurder en na de voorgeschreven statutenwijzing voor ieder commissaris van Kadaster wordt vastgesteld, zodat de eerstvolgende kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heren F. Metry en R.M. Martina als bestuursleden van Kadaster.

SBTNO
De adviseur corporate governance