

Aan De Raad van Ministers
d.t.k.v. De Minister van Algemene Zaken
Drs. I. Asjes
Fort Amsterdam
Alhier

Uw nummer 2013/36519/36517/ Uw brief van: 26 juni 2013 Ons nummer: 30072013.01 Willemstad, 30 juli 2013
(letter): 36522
Onderwerp: Advies inzake voornemen benoeming leden van de Afd: RvC van Buskabaai N.V. (art. 9, AB 2009 no. 92)
Bijlagen:

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon het Land Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Verordening corporate governance (A.B. 2009 no. 92), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit d.d. 23 mei no. 12/2799 - 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde de Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO).

Uitgaande van de Verordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers aangaande het benoemen of ontslaan van bestuurders bij de vennootschappen of en oftewel de overheidsentiteiten. Op basis hiervan heeft de Raad van Ministers (RvM), de SBTNO als adviseur corporate governance, bij besluiten van de RvM d.d. 26 juni 2013, no. 2013/36519/36517/36522 ontvangen door de SBTNO op 27 juni 2013, het voornemen tot het benoemen van drie leden van de RvC van de BUSKABAAI N.V. aan de adviseur gemeld.

Op grond van artikel 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen tot benoeming van een bestuurder aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Verordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers d.d. 26 juni 2013, no. 2013/36519/36517/36522 inzake de voorgenomen benoemingen.
- Statuten van de BUSKABAAI zoals vastgesteld d.d. 28 augustus 2012.
- De aanbiedingsbrieven d.d. 24 juni 2013 van de Minister van Algemene Zaken.
- De C.V's van de voorgedragen kandidaten.

3 Toetsing procedureregels en profielschets.

Conform artikel 8 van de Verordening corporate governance meldt de Regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder aan de adviseur corporate governance.

Op grond van artikel 8 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 4.2 van de Code Corporate Governance is de Regering dan wel de Raad van Ministers gehouden een entiteit op te richten, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de overheidsentiteiten. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Uit het voorgaande volgt dat niet alleen voor de benoeming van directeuren procedureregels en criteria moeten worden opgesteld maar ook voor de benoeming van de leden van de Raad van Commissarissen.

Bij besluit d.d. 22 september 2010 no. 2010/55035 is reeds een algemene profielschets vastgesteld voor de leden van de Raad van Commissarissen van de overheidsentiteiten. De voormalige adviseur corporate governance (SOAB) heeft bij schrijven d.d. 27 oktober 2010 met kenmerk 10/0924C/JC o.a. geadviseerd om alsnog een specifieke profielschets voor de Raad van Commissarissen per overheidsentiteit vast te stellen. De adviseur heeft kennis kunnen nemen van een schrijven van de Minister-President d.d. 12 maart 2013 aan de overheidsentiteiten met het verzoek tot het opstellen van specifieke profielschetsen.

De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij aanbevolen om ook op zeer korte termijn zorg te dragen voor het opstellen van procedureregels en criteria voor de voordracht en benoeming van leden van de Raad van Commissarissen (en bestuursleden).

Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet, het een en ander zoals reeds ook vastgelegd in het besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035. Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit de CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat een bepaald profiel voldoet, niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van wel profiel hij wordt voorgedragen.

Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring.. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings- en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs)-economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielchets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 5 jaar management-ervaring;

4 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurders

Conform artikel 9 van de Verordening corporate governance meldt de regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot de benoeming of voordracht van bestuurders schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.

Conform de memorie van toelichting bij artikel 8 en 9 van de verordening wordt met de bepalingen beoogd te voorkomen dat ongekwalificeerde personen zullen worden voorgedragen of benoemd als bestuurders. Over een voorgenomen voordracht of benoeming zal conform de Memorie van Toelichting door de adviseur corporate governance in deze marginaal worden geadviseerd. Met andere woorden indien een ongeschikte dan wel ongekwalificeerde kandidaat dan wel een kandidaat die in zekere mate niet voldoet aan het functieprofiel wordt voorgedragen zal de adviseur oordelen dat hiertegen zwaarwegende bezwaren zijn. Benadrukt wordt dat het feit dat de adviseur marginaal toets niet betekend dat de motivering dan wel onderbouwing van de voordracht marginaal mag zijn. De motivering en onderbouwing van een voordracht dient afdoende te zijn opdat er getoetst kan worden.

Bij de toetsing van de aangemelde kandidaten ter benoeming als leden van de Raad van Commissarissen van de BUSKABAAI heeft de adviseur als toetsingscriteria gehanteerd de in de algemene profielchets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen.

De Minister heeft in zijn schrijven van 24 juni niet gemotiveerd waarom hij betrokkenen heeft voorgedragen ter benoeming in de functies en waarom de kandidaten naar zijn oordeel geschikt zijn voor de functies.

De volgende drie kandidaten zijn door de Minister voorgedragen.

- De heer Ranjit D. Persaud heeft een MO-A pedagogiek opleidingen en een opleiding HBO-plus Bedrijfskunde. Betrokkene heeft veel werkervaring en kennis op het gebied van onderwijs en sport. Betrokkene heeft bestuurservaring in diverse organisaties.
- ██████████ heeft een politie opleiding PD-1 en PD-2. Betrokkenen is werkzaam geweest als politieagent en als beveiligingsambtenaar. Betrokkene is momenteel directeur van een Catering bedrijf.
- De heer Roland M. Pang heeft diverse politieopleidingen afgerond waaronder PD-1, PD-2, PD-3 en PD-4 alsmede diverse andere aanverwante opleidingen en cursussen. Betrokkene heeft ruime ervaring als politieambtenaar en heeft ook diverse cursussen verzorgd voor o.a. buitengewone agenten van politie. Betrokkene is oprichter en voorzitter van de vereniging "Penshonadonan Uni".

Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van voornoemde kandidaten kan alhoewel de voordrachten niet nader zijn gemotiveerd en niet expliciet is aangegeven ter vervulling van welke profiel zij zullen worden benoemd redelijkerwijs worden aangenomen dat de kandidaten de heer Ranjit D. Persaud en de heer Roland M. Pang in voldoende mate voldoen aan de hiervoor aangegeven vastgestelde algemene profielschets. De heer R.M. Pang heeft weliswaar geen op de aard en de werkzaamheden van de vennootschap toegespitste opleiding en ervaring, doch zou gelet op zijn jarenlange ervaring verondersteld kunnen worden dat hij de functie als toezichthouder afdoende zou kunnen vervullen. Beide kandidaten beschikken immers over de minimaal vereiste HBO-opleiding dan wel HBO werk- en denkniveau en voldoende relevante ervaring om de functie te kunnen vervullen. De adviseur heeft dan ook geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heren de heer Ranjit D. Persaud en de heer Roland M. Pang

Zoals reeds gesteld ontbreekt bij de voordrachten enige motivering en is ook niet aangegeven ter invulling van welke profiel de kandidaten zijn voorgedragen. Met name indien uit het CV's van een kandidaat niet kan worden afgeleid ter mogelijke invulling van welke profiel een kandidaat wordt voorgedragen is de motivering noodzakelijk.

Uit de CV van de kandidaat de [REDACTED] kan niet worden afgeleid dat hij beschikt over een voor de functie relevante opleiding en ervaring. De opleiding en ervaring van betrokkene heeft geen dan wel onvoldoende raakvlak met de aard en werkzaamheden van de vennootschap waarin hij als toezichthouder zou moeten gaan fungeren. Ook valt niet op te maken dat hij enige dan wel in voldoende mate ervaring heeft in een toezichthoudende functie dan wel bestuursfunctie van een rechtspersoon zijnde een stichting of vennootschap. Ook blijkt uit zijn CV niet dat hij op deze gebieden de nodige kennis en ervaring heeft opgedaan al dan niet in zijn loopbaan.

Uit de C.V van de aangemelde kandidaat de [REDACTED] is derhalve onvoldoende gebleken dat zijn kwalificatie aansluit bij de in de algemene profielschets vervatte vereisten dan wel de statutaire vereisten.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoemingen van de [REDACTED]

5 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code Corporate Governance er geen sprake dient te zijn van belangenverstrengeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

Tevens attendeert de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten functies van een persoon bij een overheidsentiteit conform de Code Corporate Governance maximaal vijf kan bedragen, waarbij het voorzitterschap van een Raad van commissarissen als dubbel telt.

De adviseur vraagt hierbij ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

6 Conclusie en advies

- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 van de Code Corporate Governance, alsmede te bewerkstelligen dat de Raad van Commissarissen van de BUSKABAAI zorg draagt voor een specifieke profielschets voor de Raad van Commissarissen.
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om de voordrachten voldoende te motiveren waarbij expliciet wordt aangegeven ter vervulling van welke functie zij worden voorgedragen dan wel vermelden ter invulling van wel profiel zij worden voorgedragen.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoemingen van de heer Ranjit D. Persaud en de heer Roland M. Pang als leden van de Raad van Commissarissen van de BUSKABAAI.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de [REDACTED] als lid van de Raad van Commissarissen van de BUSKABAAI.

De SBTNO
adviseur corporate governance

cc. de Minister van Financiën

SBTNO Website