

Aan De Minister van Gezondheid, Milieu  
en Natuur  
Dhr. S. Victorina  
Bellisimaweg 17  
Curaçao

Uw nummer 2016/13379 Uw brief van: 20 april 2016 Ons nummer: 16052016.01 Willemstad, 16 mei 2016  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming bestuursleden bij  
Carmabi  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van 20 april 2016, ontvangen op 21 april 2016, is het voornemen tot het benoemen van een aantal bestuursleden bij Caribbean Research & Management of Biodiversity (Carmabi) Foundation (hierna: Carmabi) aan de adviseur gemeld.

Op 12 augustus 2014 (nummer: 12082014.01) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van een bestuurslid bij Carmabi. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaten ter benoeming als lid van het bestuur van Carmabi e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebracht advies.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 20 april 2016 (zaaknummer: 2016/13379);
- Concept Landsbesluit inzake de benoeming van kandidaten tot bestuursleden van Carmabi (zaaknummer: 2016/13379);
- Brief van de bestuursvoorzitter van Carmabi van 31 maart 2016 aan de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (hierna: de Minister);
- Concept Mandateringsbesluit van 31 maart 2016;
- Concept notulen dan wel ongetekende notulen van de bestuursvergadering van 22 maart 2016 van Carmabi;
- Reglement voor het bestuur en directie van Carmabi met bijlagen waaronder de profielschets voor bestuursleden van Carmabi;
- Landsbesluit van 1 oktober 2014 betreffende de benoeming van een persoon tot lid van het bestuur van Carmabi (zaaknummer: 2014/027114);
- CV van de voorgedragen kandidaten;
- Statuten van Carmabi van 5 mei 2011; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Carmabi van 9 mei 2016.

### 3 Toetsing voornemen tot benoeming bestuursleden

#### Brief van de bestuursvoorzitter van Carmabi van 31 maart 2016 aan de Minister

Aan de hand van de voorgelegde documenten kan worden geconcludeerd dat het voorstel tot het benoemen van een aantal kandidaten tot bestuursleden in Carmabi gestoeld is op het verzoek van de bestuursvoorzitter van Carmabi, zoals verwoord in de brief van de bestuursvoorzitter aan de Minister van 31 maart 2016.

In de voornoemde brief van de bestuursvoorzitter van Carmabi schrijft de bestuursvoorzitter dat het bestuur van Carmabi momenteel uit slechts twee (2) bestuursleden bestaat. Ten gevolge daarvan voldoet het bestuur op dit moment niet aan het minimum aantal bestuursleden zoals is voorgeschreven door de statuten van Carmabi. Ook zou er sprake zijn van een impasse tussen hem en het ander bestuurslid met betrekking tot de te benoemen kandidaten tot bestuursleden. Daardoor bestaat de kans dat er in de volgende bestuursvergadering de stemmen staken bij het nemen van het besluit omtrent de te benoemen bestuursleden. Ter voorkoming daarvan stelt hij . samengevat- in voornoemde brief aan de Minister dat de Minister bevoegd zou zijn op grond van de statuten van Carmabi kandidaten in het bestuur van Carmabi te benoemen. Op grond daarvan heeft hij de Minister verzocht om dat ook in casu te doen rekening houdende met de door de statuten daartoe voorgeschreven termijn. Ter vergemakkelijking van het een en ander heeft de bestuursvoorzitter aan de Minister eveneens verzocht om hem te machtigen om namens het Land in een bestuursvergadering van Carmabi kandidaten voor te dragen en vervolgens te benoemen.

#### Standpunt van het Land

In de omslag ontbreekt enige reactie van de Minister aan het bestuur van Carmabi.

Uit de tekst van onder meer het Concept Landbesluit inzake de benoeming van kandidaten tot bestuursleden van Carmabi (zaaknummer: 2016/13379) kan worden geconcludeerd dat de Minister voornemens is in te stemmen met het verzoek van de bestuursvoorzitter van Carmabi om hem te machtigen om namens het Land in een bestuursvergadering kandidaten voor het bestuur voor te dragen en te benoemen.

#### Statuten van Carmabi

Artikel 4 van de statuten van Carmabi luidt als volgt:

1. De stichting wordt bestuurd door een bestuur bestaande uit tenminste vijf (5) leden en ten hoogste negen (9) leden.
2. De bestuursleden worden door het bestuur benoemd, met dien verstande echter dat één bestuurslid benoemd wordt door de regering van Curaçao.
3. Het bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter, een vice-voorzitter, een secretaris en een penningmeester.
4. De leden van het bestuur worden benoemd voor een periode van vier (4) jaar. (õ )

Artikel 5A van de statuten van Carmabi luidt als volgt:

1. Wanneer door het ontstaan van vacatures het aantal bestuursleden is gedaald tot onder artikel 4 sub 1 vereiste minimum zal daarin door de overblijvende bestuursleden casu quo het overblijvende bestuurslid en/of de regering van Curaçao binnen twee (2) maanden na het ontstaan van de vacature(s) moeten worden voorzien door de benoeming van een of (meer) opvolger(s); in de overige gevallen zijn de overige bestuursleden of lid en/of de regering van Curaçao bevoegd in een vacature te voorzien.
2. Bij verschil van mening tussen de overblijvende bestuursleden omtrent de benoeming, alsmede wanneer te eniger tijd alle bestuursleden mochten komen te ontbreken en voorts, indien de overgebleven bestuursleden en de regering van Curaçao zouden nalaten binnen twee (2) maanden in de vacatures te voorzien, zal die voorziening geschieden door de Rechter in het Gerecht in Eerste Aanleg, Zittingsplaats Curaçao op verzoek van iedere belanghebbende of op vordering van het openbare ministerie.



Ten gevolge van hetgeen gesteld is in artikelen 4 en 5 van de statuten van Carmabi kan onder andere het volgende worden begrepen:

- In het bestuur van Carmabi moeten er minstens vijf (5) doch maximaal (9) bestuursleden zijn.
- Één (1) van de maximaal negen (9) bestuursleden wordt door de Regering van Curaçao (lees: bij Landsbesluit) benoemd. Alle overige bestuursleden worden door het bestuur zelf benoemd.
- Zodra er minder dan vijf bestuursleden zijn, moet er binnen 2 maanden worden voorzien in de vacatures door de overblijvende bestuursleden en de Regering van Curaçao, voor zo ver in het bestuur geen bestuurslid zitting heeft die door de Regering van Curaçao is benoemd.
- In het geval dat het aantal bestuursleden onder vijf is gedaald, komt in de volgende gevallen de bevoegdheid om bestuursleden te benoemen toe aan de rechter zijnde indien:
  - Er sprake is van een meningsverschil tussen de overgebleven bestuursleden omtrent de benoeming. Er hoeft dan niet gewacht te worden tot het verstrijken van de twee-maanden-termijn om naar de rechter te stappen;
  - Er alle bestuursleden ontbreken; en
  - De overgebleven bestuursleden en de Regering van Curaçao nalaten om binnen twee maanden in de vacatures te voorzien. Met andere woorden indien het aantal bestuursleden onder het aantal van vijf is gedaald en de Regering van Curaçao nog niemand in dat bestuur heeft benoemd, dan kan de Regering van Curaçao één lid benoemen. Indien de Regering van Curaçao reeds een door haar benoemde lid in het bestuur van Carmabi heeft, dan kan de Regering niet nog een lid of leden benoemen. In zo'n geval komt de bevoegdheid om het bestuur aan te vullen met nieuwe leden slechts en alleen toe aan het bestuur van Carmabi zelf. Indien het bestuur dat nalaat en de twee-maanden-termijn is verstreken, dan kan ieder belanghebbende of het openbaar minister aan de rechter verzoeken bestuursleden te benoemen.

In casu heeft de Regering van Curaçao bij Landsbesluit van 1 oktober 2014 een persoon benoemd tot lid van het bestuur van Carmabi. Conform de statuten is hij benoemd tot 1 oktober 2018. Volgens de aangeleverde informatie is hij op dit moment de voorzitter van het bestuur van Carmabi. Zo lang hij in het bestuur van Carmabi zit, is de Regering van Curaçao niet bevoegd om andere bestuursleden te benoemen. Indien dat toch gebeurt dan zijn die benoemingen in strijd met de statuten en dus nietig.

Het was in dit geval aan de overblijvende bestuursleden van Carmabi gezamenlijk om binnen de twee-maanden-termijn te voorzien in de vacatures. Mocht die termijn zijn verstreken zonder dat het bestuur heeft voorzien in de vacatures, dan komt de bevoegdheid om bestuursleden te benoemen toe aan het Gerecht in Eerste Aanleg. Overigens indien de bestuursleden binnen de twee-maanden-termijn de indicatie hadden dat zij niet uit hun impasse met betrekking tot de benoeming van bestuursleden zouden kunnen komen dan hadden zij eveneens voor het verstrijken van de termijn aan het Gerecht in Eerste Aanleg kunnen verzoeken om in de vacatures te voorzien.

Gelet op het bovenstaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen het voornemen van de Regering van Curaçao om onder de huidige omstandigheden meerdere leden in het bestuur van Carmabi te benoemen omdat het Land daartoe niet bevoegd is.

#### 4 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van kandidaten tot leden van het bestuur van Carmabi door het Land vanwege het feit dat het Land onder de huidige omstandigheden daartoe niet bevoegd is.

SBTNO  
De adviseur corporate governance

SBTNO website

