

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer E. Rhuggenaath
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummers 2015/062906 Uw brief van: 10 februari 2016 Ons nummer: 10032016.01 Willemstad, 10 maart 2016
(letters):

Onderwerp: Voornemen benoeming van een kandidaat als
bestuurder (directeur) van CAH

Bijlage(n):

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Bij besluit van de Raad van Ministers van 10 februari 2016, ontvangen op 12 februari 2016, is aan de adviseur verzocht om advies omtrent de doorlopen procedure, de gekozen wegingsfactoren en de voorgedragen kandidaat voor de functie van bestuurder (directeur) van Curaçao Airport Holding N.V. (hierna: CAH) te toetsen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 10 februari 2016 (zaaknummer: 2016/062906);
- Brief van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) van 10 februari 2016 aan de Raad van Ministers betreffende het voornemen (zaaknummer: 2016/062906);
- Brief van 29 december 2015 van de voorzitter van de raad van commissarissen van CAH aan de Minister;
- Eindrapportage Werving en Selectie Directeur CAH van 11 december 2015 van PwC;
- Functieprofiel;
- Advertentietekst en plaatsingsschema;
- Lijst sollicitanten;
- Scoringsmatrix bevindingen eerste gesprek;
- Scoringsmatrix bevindingen tweede gesprek samen met beknopt verslag van de gesprekken;
- Assessment Rapport van de twee eindkandidaten;
- De CV's van de twee eindkandidaten;
- Verslag adviescommissie;
- Statuten van CAH, laatstelijk gewijzigd op 19 december 2011; en
- Online Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao d.d. 7 maart 2016 inzake CAH.

3 Melding aan de adviseur

Bij besluit van de Raad van Ministers van 10 februari 2016, ontvangen op 12 februari 2016, is aan de adviseur verzocht om advies omtrent de doorlopen procedure, de gekozen wegingsfactoren en de voorgedragen kandidaat voor de functie van bestuurder (directeur) van CAH.

4 Toetsing profielschets en procedureregels bestuurder (directeur)

4.1 Gehanteerde procedureregels

Naar aanleiding van de Eindrapportage Werving en Selectie Directeur CAH van 11 december 2015 (hierna: Eindrapportage PwC) kan het doorlopen wervingsproces als volgt worden samengevat:

- De wervingsadvertentie is door PwC opgesteld;
- Na goedkeuring door de opdrachtgever is de wervingsadvertentie geplaatst in verschillende lokale dagbladen;
- Op de wervingsadvertentie hebben 18 kandidaten tijdig gereageerd;
- Op basis van hun CV en sollicitatiebrief zijn de kandidaten gescoord door PwC op de criteria van het functieprofiel;
- De kandidaten met de hoogste scores zijn door PwC besproken met de opdrachtgever en na overleg met de opdrachtgever zijn vier kandidaten uitgenodigd voor een eerste ronde van gesprekken;
- De eerste ronde gesprekken met de vier kandidaten is door PwC gevoerd;
- Op basis van de bevindingen van de eerste gesprekken heeft PwC voorgesteld om met alle vier kandidaten door te gaan naar de volgende ronde;
- In lijn met het voorstel van PwC is een tweede ronde gesprekken gevoerd met vier kandidaten. Die gesprekken zijn gevoerd door de selectiecommissie van CAH bestaande uit de voorzitter van de raad van commissarissen, een ander lid van de raad van commissarissen en een extern HR deskundige;
- Twee eindkandidaten hebben deelgenomen aan een assessment onderzoek;

- Als aanbeveling in de Eindrapportage van PwC is opgenomen dat op basis van het resultaat van de gehele werving en selectieprocedure is gebleken dat beide eindkandidaten de beste match hebben met het profiel van directeur van CAH.

Na het ontvangen van het resultaat van de werving- en selectieprocedure heeft de Minister na het bespreken van het resultaat in de Raad van Ministers, besloten om eveneens aan een drietal personen te verzoeken om met beide eindkandidaten te spreken en een advies uit te brengen wie volgens hen de geschiktste kandidaat is. Het advies van de adviescommissie komt overeen met dezelfde volgorde van meest geschiktheid zoals gesteld door de raad van commissarissen van CAH.

Om de doorlopen procedure inzichtelijk te maken voor de adviseur zijn de volgende documenten overgelegd:

- De Eindrapportage PwC;
- De profielschets;
- De wervingsadvertentie;
- De bevindingen uit het eerste gesprek weergegeven in een scoringsmatrix met de scores van een aantal voor de functie belangrijke competenties;
- De bevindingen uit het tweede gesprek weergegeven in een scoringsmatrix alsmede een beknopt verslag van de gesprekken;
- Een assessmentrapport van de twee eindkandidaten;
- Het verslag van de adviescommissie.

De Minister heeft in zijn brief van 10 februari 2016 aan de Raad van Ministers met betrekking tot het tweede gesprek het volgende gesteld:

¶)

Doorlopen procedure

¶) Tijdens het (*red: tweede*) gesprek zijn de kandidaten beoordeeld op een negental evaluatiecriteria.

Voor elk van de evaluatiecriteria is een wegingsfactor vastgesteld die wordt vermenigvuldigd met de score van de kandidaat. Het is onduidelijk op basis waarvan de wegingsfactoren zijn bepaald en hoe de score voor de kandidaat tot stand is gekomen (als gemiddelde, via consensus of via meerderheid). De resultaten zijn in een scoringsheet of scoringsmatrix opgenomen (zie eerste tabel in bijlage vier van de eindrapportage).

In de scoringsheet zit een telfout waardoor het verschil tussen kandidaat 1 en 2 groter lijkt dan hij is. Op basis van de scoreresultaten presenteert het selectiebureau de twee kandidaten die de beste match hebben met het profiel, overigens zonder zich expliciet uit te spreken voor een volgorde. De Raad van Commissarissen heeft in haar voordracht wel een volgorde aangebracht.

¶)+

De Minister heeft aan de adviseur verzocht om advies omtrent de gekozen wegingsfactor. Dat bij een werving- en selectieprocedure wegingsfactoren worden gebruikt, is niet ongebruikelijk. Doorgaans geeft een wegingsfactor het belang aan die de selectiecommissie verbindt aan bepaalde kwaliteiten dan wel competenties die zij voor de betreffende functie belangrijk vindt. Uit de aangeleverde informatie kan de adviseur vooralsnog niet stellen dat de gehanteerde wegingsfactoren onredelijk zijn. Voor zo ver de Minister van mening is dat er sprake zou zijn van onduidelijkheden dan had het op de weg van de Minister gelegen om daaromtrent vragen te stellen aan de raad van commissarissen van CAH dan wel aan de selectiecommissie via de raad van commissarissen van CAH. In dit specifiek geval, waar de kandidaten heel dichtbij elkaar zitten, zou het overigens niet ondenkbaar zijn geweest als de Minister om nadere motivering zou hebben verzocht dan wel aan de raad van commissarissen had geattendeerd op het feit dat in een van de scoringsmatrixen een telfout zat.

Uit het voorgaande volgt dat de doorlopen wervings- en selectieprocedure in lijn is met de vastgestelde Terms of Reference Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur.

Aan de hand van de ontvangen informatie samen met de onderliggende documenten kan worden betoogd, dat is voldaan aan de eisen van onafhankelijkheid, transparantie en deugdelijkheid.

4.2 Gehanteerde profielschets

De vereiste kennis en vaardigheden conform de gehanteerde profielschets/advertentie voor de onderhavige functie zijn onder andere:

- *Academic level, preferably with a legal and/or financial background;*
- *10+ years' experience in management positions primarily in (aviation) organization of mid- to large size;*
- *Creative and strategic thinker with the ability to elevate the airport to the next level;*
- *Knowledge and experience with aspects of the development and management of projects in the aviation sector; and*
- *Proficient understanding of political and governmental affairs.*

De overlegde profielschets is summierder dan hetgeen eerder aan de adviseur is voorgelegd ter toetsing, doch blijkt uit de overige documenten dat de toetsing van de kandidaten wel afdoende is geweest. Op grond daarvan heeft de adviseur geen nadere opmerkingen.

5 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder

In overeenstemming met artikel 12 lid 2 van de statuten van CAH worden de bestuurders van CAH door de algemene vergadering van aandeelhouders benoemd.

In een brief van 29 december 2015 stelt de voorzitter van de raad van commissarissen van CAH dat op 21 december 2015 is de raad van commissarissen van CAH akkoord gegaan met zowel de gevolgde wervingsprocedure voor een bestuurder voor CAH alsmede het resultaat daarvan. In dat kader is ook verwezen naar het bij die brief bijgesloten rapport van PwC. In die brief is een volgorde van meest geschiktheid voor het bekleden van de functie van bestuurder eveneens gegeven. Volgens de raad van commissarissen van CAH is de heer Wilhelmus S.Q. Ignacio de meest geschikte kandidaat voor het bekleden van de functie van bestuurder van CAH. Ook het merendeel van de leden van de adviescommissie heeft zijn voorkeur uitgesproken voor de heer Ignacio.

In de brief van de Minister van 10 februari 2016 aan de Raad van Ministers geeft de Minister een uiteenzetting van samengevat het verloop van de procedure, een korte samenvatting van de eindkandidaten, de eisen van de organisatie alsmede het advies van de door hem ingestelde adviescommissie. In het slot van de brief schrijft de Minister dat alhoewel hij nog steeds twijfels heeft, respecteert hij de uitkomsten van het proces.

Van de heer Ignacio heeft de Minister onder meer het volgende geschreven:

%()

Uit het CV blijkt dat de eerste kandidaat beschikt over het gewenste opleidingsniveau (WO) en sinds 1993 werkzaam is in technische, adviserende en coördinerende functies in de luchtvaartsector in Nederland en Curaçao. Hij is sinds 2005 senior advisor op het gebied van de luchthavenoperations bij CAH. () uit de eindrapportage blijkt dat de kandidaat in het gesprek is overgekomen als zeer betrokken bij het eiland en Curaçao Airport Holding, zeer gemotiveerd en enthousiast is, gedegen kennis heeft van luchthavenmanagement, een duidelijke visie en innovatieve ideeën heeft over de ontwikkeling van de luchthaven, gedegen kennis heeft van de lokale markt en goede lokale en internationale contacten heeft.

()+

Uit het CV van de heer Ignacio blijkt eveneens dat hij vanaf mei 2015 de functie van interim-bestuurder bij CAH vervult.

Aan de hand van de aangeleverde informatie kan worden betoogd, dat de door raad van commissarissen voorgedragen kandidaat voor de functie van bestuurder (directeur) van CAH die functie en de daarbij behorende taken en werkzaamheden conform artikel 3 van de Code naar behoren zou kunnen vervullen.

De vastgestelde Terms of Reference Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur schrijft voor dat er een veiligheidsonderzoek/ integriteitsonderzoek moet plaatsvinden. Uit de aangeleverde documenten is niet gebleken dat die onderzoeken reeds zijn verricht. De adviseur raadt dan ook aan om alvorens over te gaan tot de benoeming van de kandidaat de voornoemde onderzoeken te laten verrichten. Geadviseerd wordt eveneens om de kandidaat een medische keuring te laten ondergaan.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Wilhelmus S.Q. Ignacio als bestuurder (directeur) van CAH.

6 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Wilhelmus S.Q. Ignacio als bestuurder (directeur) van CAH.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om alvorens tot goedkeuring van de benoeming van de betreffende kandidaat over te gaan te bewerkstelligen dat van de betreffende kandidaat een veiligheids/integriteitsonderzoek en medische keuring is verricht.

SBTNO

De adviseur corporate governance