

Aan De Minister van Verkeer, Vervoer
en Ruimtelijke Planning
Mevr. S.F. Camelia-Römer
Seru Arrarat z/n
Alhier

Uw nummers 2015/062425 Uw brief van: 23 december 2015 Ons nummer: 20012016.01 Willemstad, 20 januari 2016
(letters):

Onderwerp: Voornemen benoeming van een kandidaat als
bestuurder (directeur) van ABC

Bijlage(n):

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Op 8 juni 2015 heeft de adviseur een advies met nummer 08062015.01 uitgebracht met betrekking tot de werving- en selectieprocedure van een bestuurder (directeur) bij N.V. Autobusbedrijf Curaçao (hierna: ABC). In vervolg op dat advies is middels verzoek van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) van 23 december 2015 met zaaknummer 2015/062425, ontvangen op 4 januari 2016, aan de adviseur verzocht de voorgenomen benoeming van een kandidaat als bestuurder (directeur) van ABC te toetsen. Voornoemd advies van 8 juni 2015 moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Brief van de Minister van 23 december 2015 aan de adviseur betreffende het voornemen (zaaknummer: 2015/062425);
- Brief van de Minister van 11 december 2015 aan de kandidaat met zaaknummer 2015/049752;
- Brief van Deloitte van 17 september 2015 aan de Minister met referentie 9461/2015/MB/mb;
- Adviesrapport inzake de werving en selectie van kandidaten voor de functie van bestuurder (directeur) van ABC van Deloitte van augustus 2015, inclusief het CV van zeven (7) (eind)kandidaten;
- Beloningsbenchmark Directie Semi-Overheidsorganisaties Transport en Logistiek van Deloitte van 16 oktober 2015;
- Statuten van ABC, laatstelijk gewijzigd op 12 november 1985; en
- Online Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao d.d. 5 januari 2016 inzake ABC.

3 Eerder advies SBTNO, afwijkende motivering Minister en melding aan de adviseur

Uit de onderliggende documenten behorende bij de melding van de Minister betreffende de werving- en selectieprocedure van een bestuurder (directeur) van ABC bleek dat de Minister in plaats van de raad van commissarissen van ABC de regie wilde hebben over de werving- en selectieprocedure. Naar aanleiding daarvan is in het advies van de adviseur van 8 juni 2015 met nummer 08062015.01 gesteld dat de werving- en selectieprocedure een aangelegenheid is van de raad van commissarissen van ABC. In lijn daarmee werd geadviseerd om de nodige aanpassingen daaromtrent aan te brengen in de werving- en selectieprocedure, opdat de opdrachtgever ABC, vertegenwoordigd door (de voorzitter van) de raad van commissarissen, zou zijn.

De Minister wenste van het advies van de adviseur af te wijken en heeft dat conform artikel 8 lid 3 van de Landsverordening corporate governance schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur gemeld. De brief met die afwijkende motivering is door de adviseur ook gepubliceerd conform artikel 4 lid 6 van de Landsverordening corporate governance. In die brief is het volgende gesteld:

(6)

Met betrekking tot het adviespunt inzake het opdrachtgeverschap van de wervings- en selectieprocedure - waarbij niet het Ministerie van VVRP opdrachtgever zou dienen te zijn, doch de overheidsentiteit - heeft de Raad van Ministers op 17 juni 2015 ingestemd met de navolgende gemotiveerde afwijking. Deze zal worden vastgelegd door middel van een aandeelhoudersbesluit.

Zoals bekend is de vacature van statutair directeur bij Autobusbedrijf Curaçao ontstaan door het onverwachte overlijden van de enige directeur van de vennootschap in januari 2015. Overeenkomstig de statuten van het bedrijf kan de vennootschap enkel in en buiten rechte worden vertegenwoordigd door een van zijn directeuren. Hierdoor ontstond een machtsvacuüm, waarvoor de Raad van Commissarissen als tijdelijke oplossing heeft voorzien door middel van het . op roulatiebasis - aanstellen van een commissaris als tijdelijk bestuurder.

Medio maart 2015 traden vier leden van de RvC van rechtswege af. Hierna bestond de RvC uit de kleinst mogelijke samenstelling van 3 commissarissen, waarvan 1 commissaris gelijktijdig tijdelijk bestuurder is. Voorts heb ik de indicatie dat onder één of meerdere van de commissarissen interesse bestaat om te solliciteren op de vacature van statutair directeur.

Als Minister belast met ABC, gelet op mijn verantwoordelijkheid als vertegenwoordiger van de aandeelhouder, en met het oog op art 3.12 van de Code corporate governance (vermijden van schijn van belangentegenstelling), heb ik in die gegeven omstandigheden het nodig geacht de regie van het wervingsproces onder mijn verantwoordelijkheid te plaatsen.

(6)

In de brief van de Minister aan de adviseur van 23 december 2015 met de melding is onder meer gesteld dat het wervingsproces in juni 2015 is opgestart onder aansturing van Deloitte Dutch Caribbean (hierna: Deloitte) als adviseur. Ten behoeve van de wervingsprocedure is door de Minister een selectiecommissie ingesteld, bestaande uit drie personen met grondige

juridische en procedurele kennis van de overheid en daaraan gelieerde entiteiten alsook met deskundigheid op het gebied van de logistieke sector op Curaçao en internationaal en het vakgebied human resources en professionele wervings-en selectieprocessen.

In de voornoemde brief van de Minister is eveneens opgenomen dat het eindadvies van de selectiecommissie de namen van drie eindkandidaten vermeldt, waarvan de heer John Cijntje als de meest geschikte is aangeduid en twee andere personen die een gedeelte tweede plaats hebben behaald. Nadat de heer Cijntje met de arbeidsvoorwaarden heeft ingestemd, heeft de Minister het voornemen om hem als bestuurder (directeur) van ABC te benoemen gemeld aan de adviseur alvorens haar voornemen inzake deze benoeming voor te leggen aan de Raad van Ministers voor accordering. In het schrijven van de Minister ontbreekt echter de vereiste motivering met betrekking tot de voorgenomen benoeming.

De regie van de Minister is in casu zoals reeds gesteld in het advies van de adviseur van 8 juni 2015 bezwaarlijk. Daarvan is gemotiveerd afgeweken.

Door het overnemen van de regie door de Minister zou betoogd kunnen worden dat daarmee de transparantie en onafhankelijkheid van het wervingsproces dat conform de Code bewerkstelligd dient te worden in gedrang zouden kunnen komen. In het verlengde daarvan had ook gekozen kunnen worden om tijdig voor benoemingen van nieuwe commissarissen dan wel voor de aanvulling van de raad van commissarissen zorg te dragen. Ten gevolge waarvan de raad van commissarissen . zoals gebruikelijk- zelf voor het werving- en selectieproces had kunnen zorgen. Daarnaast behoorde het ook tot de mogelijkheden dat de betreffende commissaris(sen) welke wilde(n) solliciteren op de functie voor een periode voor de duur van het wervingsproces zich had(den) kunnen terugtrekken dan wel ontslag had(den) kunnen nemen.

4 Toetsing profielschets en procedureregels bestuurder (directeur)

4.1 Gehanteerde procedureregels

Deloitte heeft in opdracht van de Minister ondersteuning geboden bij de werving en selectie van kandidaten voor de functie van bestuurder (directeur) bij ABC. In het adviesrapport inzake de werving en selectie van kandidaten voor de functie van bestuurder (directeur) van ABC van Deloitte van augustus 2015 (hierna: het Adviesrapport) is een overzicht opgenomen van de belangrijkste bevindingen en het advies van de selectiecommissie. Het Adviesrapport bevat een beknopte samenvatting van het doorlopen wervingsproces.

In het Adviesrapport is gesteld dat de volgende activiteiten zijn ondernomen:

(6)

- Op basis van interviews en bestudering van relevante documentatie is een goed beeld verkregen van de vacante functie en de uitdagingen die in deze functie het hoofd moeten worden geboden.
- Er is een wervingsadvertentie opgesteld en deze is ruim verspreid middels lokale kranten en sociale media.
- Sollicitanten zijn te woord gestaan bij eventuele vragen en dergelijke, en alle sollicitanten hebben een ontvangstbevestiging ontvangen.
- De sollicitaties zijn in een overzicht geplaatst. Dit overzicht is besproken in de selectiecommissie. De selectiecommissie heeft op basis van toetsing van de sollicitaties aan de harde selectiecriteria een selectie gemaakt van kandidaten die zijn uitgenodigd voor een selectiegesprek.
- Er zijn gestructureerde, methodische selectiegesprekken gevoerd.
- Na de eerste ronde van gesprekken is er een selectie gemaakt van kandidaten die zijn uitgenodigd voor een assessment. Het assessment is zoals doen gebruikelijk gehanteerd als aanvullend selectiemiddel. De resultaten van het assessment zijn op zichzelf niet doorslaggevend doch geven tezamen met de resultaten van het selectiegesprek een totaalbeeld op basis waarvan de selectiecommissie haar advies heeft gebaseerd.
- Voor het afnemen van het assessment heeft Deloitte een maatwerk programma opgesteld. Deloitte maakt gebruik van het gevalideerde testmateriaal van Meurs HRM. Het assessment bestond uit een 'management competence scan' gericht op de voor de functie relevante competenties, aangevuld met een capaciteiten (intelligentie)test, een aantal persoonlijkheidsvragenlijsten en een drijfverentest. Ook een gestructureerd interview maakte onderdeel uit van het assessment. De assessments zijn afgenomen door een onafhankelijke psycholoog. De assessments zullen door Deloitte worden bewaard en blijven beschikbaar voor de Minister.



- De referentieonderzoeken zijn telefonisch uitgevoerd bij door de kandidaten aangedragen en geïnformeerde referenten.
- De diploma's (kopie) van kandidaten zijn opgevraagd en in ontvangst genomen.
- Er zijn tweede gesprekken gevoerd met die kandidaten waar nog vragen of bespreekpunten aan de orde waren.
- Het door Deloitte opgestelde conceptrapport met daarin de bevindingen en het advies, is besproken in de selectiecommissie.

Nadat de definitieve beslissing is genomen, diende de voorgedragen kandidaten die niet zijn geselecteerd te worden afgewezen.

(6)

Uit het voorgaande volgt echter dat de doorlopen wervings- en selectieprocedure zoals doorlopen door de selectiecommissie in lijn is met de vastgestelde Terms of Reference Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur.

Aan de hand van de ontvangen informatie samen met de onderliggende documenten kan worden betoogd, dat in casu in voldoende mate is voldaan aan de eisen van onafhankelijkheid, transparantie en deugdelijkheid.

4.2 Gehanteerde profielschets

Volgens het Adviesrapport zijn onder meer de volgende selectiecriteria gehanteerd voor de onderhavige functie:

- Minimaal een afgeronde WO opleiding, bij voorkeur richting (technisch) bedrijfskunde;
- Minimaal WO- werk en denkniveau;
- Strategisch inzicht;
- Oplossingsgericht en beschikt over analytische en probleemoplossende vaardigheden;
- Daadkrachtig en standvastig en straalt senioriteit uit;
- Goede leidinggevende ervaring;
- Resultaatgericht;
- Inzicht in het (politiek) speelveld en is vaardig in het onderhouden van relevante netwerk; en
- Beschikt over communicatieve vaardigheden, tact en diplomatie.

Bij deze melding zijn de advertentietekst en de profielschets, die bij de eerdere melding betreffende de werving- en selectieprocedure van een bestuurder (directeur) van ABC aan de adviseur zijn overlegd en door de adviseur zijn getoetst, niet opnieuw aangeboden. Door de Minister is niet gesteld dat daarvan zou zijn afgeweken. Gebaseerd daarop wordt ervan uitgegaan dat de voornoemde advertentietekst en profielschets in casu ook zijn gehanteerd. Op basis van de door de adviseur eerder getoetste advertentietekst en profielschets alsmede de selectiecriteria en overige informatie, zoals opgenomen in het Adviesrapport, kan worden gesteld dat de toetsing van de kandidaten afdoende is geweest. Op grond daarvan heeft de adviseur geen nadere opmerkingen.

5 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder

In overeenstemming met artikel 6 lid 2 van de statuten van ABC worden de directeuren (bestuurders) van ABC door de algemene vergadering van aandeelhouders benoemd.

Reeds eerder in dit advies is een uiteenzetting gegeven van de gevolgde wervingsprocedure. Kortheidshalve wordt hier daarnaar verwezen. Uit het Adviesrapport blijkt dat 33 sollicitaties zijn ontvangen. Van die sollicitanten zijn acht (8) uitgenodigd voor een eerste selectiegesprek. Na dat selectiegesprek hebben zes (6) van die kandidaten aan een assessmentonderzoek deelgenomen. Een van die kandidaten heeft zich daarna teruggetrokken. Vervolgens is er met drie (3) daarvan een tweede selectiegesprek gevoerd. Vervolgens is inzake twee (2) kandidaten een referentieonderzoek verricht.

De selectiecommissie heeft in een tabel haar advies weergegeven en heeft voor de onderbouwing daarvan verwezen naar hoofdstuk 2 van het Adviesrapport. De selectiecommissie heeft één (1) kandidaat als meest geschikt aangegeven en twee (2) andere kandidaten hebben een gedeelde tweede plaats toebedeeld gekregen. Hoofdstuk 2 van het Adviesrapport omvat van de laatste zeven (7) kandidaten, per kandidaat een overzicht van de belangrijkste sterke punten, de belangrijkste aandachtspunten, (indien van toepassing) het resultaat van het assessmentonderzoek, (indien van toepassing) de bevindingen van het referentieonderzoek, de scores van de selectiecriteria en het advies van de selectiecommissie betreffende die kandidaat. De selectiecommissie heeft de heer John Cijntje als meest geschikte kandidaat aan de Minister geadviseerd. De Minister heeft het advies van de selectiecommissie gevolgd.

Noch in hoofdstuk 2 noch elders in het rapport is echter een onderbouwing of een totaal scoringstabel aangetroffen, waaruit de volgorde van geschiktheid van de kandidaten blijkt. Vanwege het gehanteerde scoresysteem in het Adviesrapport, dat geen puntensysteem omvat, was het eindresultaat van de drie eindkandidaten moeilijk met elkaar te vergelijken. Het had daarom op de weg gelegen in eerste instantie van de selectiecommissie om haar keuze (nader) te onderbouwen. Ook de brief met de melding aan de adviseur van de Minister had, anders dan slechts een verwijzing naar het advies van de selectiecommissie, een (nadere) motivering voor de keuze van de kandidaat moeten omvatten. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels een brief van 11 januari 2016 met nummer 11012016.01 aan de Minister verzocht om alsnog de keuze van de eerste kandidaat nader te onderbouwen.

Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur via de Minister een schrijven van 15 januari 2016, ontvangen op 18 januari 2016, met aanvullende toelichting op het advies werving & selectie Directeur Autobusbedrijf Curaçao namens de selectiecommissie (zaaknummer: 2016/921). Daarin is onder meer in een tabel uiteengezet op welke aspecten de eerste kandidaat al dan niet beter heeft gescoord in vergelijking tot de andere twee eindkandidaten. Ook is een deel van het assessment van de eerste kandidaat overlegd. Van de Minister zelf is geen nadere motivering voor de keuze van de kandidaat ontvangen.

Uit de aanvullende toelichting blijkt dat de eerste kandidaat op de meeste aspecten sterker heeft gescoord dan de andere kandidaten.

Uit het CV van de heer John Cijntje blijkt het volgende:

- De heer Cijntje heeft een WO opleiding Bedrijfskunde. Hij heeft in diverse functies werkervaring opgedaan. Op dit moment is hij Operations Manager bij een overheidsvennootschap, waar hij bij afwezigheid van de directeur (bestuurder) optreedt als waarnemer.

Aan de hand van de aangeleverde informatie kan worden betoogd, dat de door wervingscommissie voorgedragen kandidaat voor de functie van bestuurder (directeur) van ABC die functie en de daarbij behorende taken en werkzaamheden conform artikel 3 van de Code naar behoren zou kunnen vervullen en als meest geschikte kandidaat kan worden aangemerkt.

De vastgestelde Terms of Reference Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur schrijft voor dat er een veiligheidsonderzoek/integriteitsonderzoek moet plaatsvinden. Volledigheidshalve zij gesteld dat dit niet een veiligheidsonderzoek betreft, zoals vervat in het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en veiligheidsonderzoeken (P.B. 2014, no. 21). Uit de aangeleverde documenten is niet gebleken dat voornoemd onderzoek reeds zou zijn verricht. De adviseur raadt dan ook aan om alvorens over te gaan tot de benoeming van de kandidaat het voornoemd onderzoek te laten verrichten. Geadviseerd wordt eveneens om de kandidaat een medische keuring te laten ondergaan.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer John Cijntje als bestuurder (directeur) van ABC.

6 Overige opmerkingen

Statuten ABC

De statuten van ABC zijn nog niet aangepast conform de modelstatuten voor de deelnemingen van het Land. Naar aanleiding daarvan wordt aan de Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers geadviseerd om te bewerkstelligen dat de statuten van ABC zo spoedig mogelijk conform de modelstatuten voor de deelnemingen van het Land worden aangepast.

Renumeratie bestuurders

Op 17 september 2015 is het Adviesrapport aan de Minister aangeboden. Naar aanleiding van het gestelde in dat schrijven omtrent de arbeidsvoorwaarden van deze functie heeft de Minister besloten om een benchmark onderzoek te laten verrichten naar een geschikt arbeidsvoorwaardenpakket voor de onderhavige functie. Vandaar dat het wervingsproces kennelijk enige vertraging heeft opgelopen.

In dit kader wordt verwezen naar artikel 4.3 van de Code. In overeenstemming met artikel 4.3 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de renumeration van commissarissen en bestuurders. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister betreffende het te volgen bezoldigingsbeleid;
- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister inzake de bezoldiging van individuele bestuurders ter vaststelling door de raad van commissarissen, in welk voorstel in ieder geval aan de orde komen: (i) de bezoldigungsstructuur en (ii) de hoogte van de vaste en variabele bezoldigungscomponenten, (iii) pensioenrechten, afvloeiingsregelingen en overige vergoedingen (iv) de prestatiecriteria en de toepassing hiervan.

Het had gelet op het voorgaande op de weg van de Minister gelegen om in plaats van een onderzoek te laten verrichten naar een geschikte arbeidsvoorwaardenpakket voor deze functie te bewerkstelligen dat een entiteit werd opgericht zoals vervat in artikel 4.3 van de Code om te komen met een bezoldigingsbeleid voor de bestuurders.

Geadviseerd wordt om met de nodige voortvarendheid de bij landsbesluit op te richten entiteit zoals gesteld in artikel 4.3 van de Code op te richten.

7 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer John Cijntje als bestuurder (directeur) van ABC.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om alvorens tot de benoeming van de betreffende kandidaat over te gaan te bewerkstelligen dat van de betreffende kandidaat een veiligheids/integriteitsonderzoek en een medische keuring is verricht.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om in overeenstemming met artikel 4.3 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake zowel het te volgen bezoldigingsbeleid als de bezoldiging van de individuele bestuurders.

- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om te bewerkstelligen dat de statuten van ABC zo spoedig mogelijk conform de modelstatuten voor de deelnemingen van het Land worden aangepast.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website

Adviseur Corporate Governance

