

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Drs. M. Alcalá-Wallé  
Schottegatweg Oost 10  
Curaçao

Uw nummers 2017/37563 Uw brieven van: 24 oktober 2017 Ons nummer: 20112017.01 Willemstad, 20 november 2017  
(letters):  
Onderwerp: Advies inzake voornemen tot ontslag bestuurslid  
FMS/FPI (art. 10 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon het Land Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014 no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO). Uitgaande van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers aangaande het benoemen of ontslaan van bestuurders bij de vennootschappen of -stichtingen oftewel de overheidsentiteiten.

Conform artikel 10 van de Landsverordening dient indien door of namens de Minister, de Raad van Minister dan wel Regering wordt beslist of meebeslist over het ontslag van een bestuurder, dit voornemen tot dat ontslag schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te worden gemeld.

De Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) heeft middels brief van 24 oktober 2017 met zaaknummer 2017/37563-2, ontvangen op 25 oktober 2017 het voornemen inhoudende het ontslag van een bestuurslid van zowel de Fundashon Material pa Skol (hierna: FMS) als de Fundashon pa Planifikashon di Idioma (hierna: FPI) aan de adviseur gemeld.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Brief van de Minister van 24 oktober 2017 met zaaknummer 2017/37563-2 met als onderwerp 'melding ontslag lid [REDACTED] bij FMS/FPI';
- Brief van de voorzitter en de penningmeester van het bestuur van FMS/FPI van 11 augustus 2017 aan de Minister met inzake het verzoek tot vervanging van een bestuurslid;
- Brief van de Minister van 24 oktober 2017 met zaaknummer 2017/37563 aan de voorzitter en de penningmeester van het bestuur van FMS/FPI als reactie op het verzoek tot vervanging van een bestuurslid;

- Brief van de Minister van 24 oktober met zaaknummer 2017/37563-1 aan ██████████ inzake (het schriftelijk horen in verband met) het voorgenomen ontslag;
- Concept Ministeriële Beschikking met betrekking tot het voorgenomen ontslag;
- Brief van de Minister van 12 november, ontvangen 14 november, als reactie op het schrijven van de adviseur d.d. 6 november (nummer: 06112017.02);
- Het opgebouwde dossier met onderliggende documentatie voor de reden(en) tot ontslag;
- Tweetal periodieke evaluaties van het functioneren van de bestuursleden van FMS/FPI;
- De statuten van FMS, laatstelijk gewijzigd op 12 juni 1987;
- De statuten van FPI, laatstelijk gewijzigd op 24 april 1998;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FMS van 2 november 2017; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FPI van 2 november 2017.

### 3 Melding aan de adviseur

Op 24 oktober 2017 heeft de Minister middels brief met zaaknummer 2017/37563-2 het voornemen betreffende het ontslag van ██████████ als bestuurslid van zowel FMS als FPI aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten in de omslag (zaaknummer: 2017/37563) is gebleken dat bepaalde informatie dan wel documenten ontbraken. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 6 november 2017 (nummer: 06112017.02) de Minister verzocht om nadere informatie.

Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht;

“(…)

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat enige informatie ontbreekt.

Met betrekking tot het ontslag van bestuurders van een overheidsentiteit schrijft de Landsverordening Corporate Governance in artikel 10 lid 1 en 2 voor dat indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over het ontslag van een bestuurder, de Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd meldt aan de adviseur corporate governance. De adviseur corporate governance adviseert over de vraag of een voornemen tot ontslag voldoet aan de toepasselijke regels, de Code Corporate Governance en aan de statuten van de vennootschap of stichting en over de vraag of de vennootschap of stichting op grond van de voor het voorgenomen ontslag aangevoerde argumenten in redelijkheid tot een ontslag kan komen.

Conform artikel 2.11 van de Code kan tussentijds aftreden van een commissaris geboden zijn bij onvoldoende functioneren, structurele onenigheid van inzichten, onverenigbaarheid van belangen of indien zijn integriteit in het geding is.

Conform artikel 2.1 van de Code is het overigens ook aan de raad van commissarissen als orgaan om ten minste tweemaal per jaar het functioneren van de raad zowel als geheel als van de individuele commissarissen te bespreken en dient melding van dergelijke besprekingen te worden gedaan in een verslag van de raad van commissarissen.

In de stukken heeft de adviseur onder andere een schrijven van de voorzitter en de penningmeester van FMS en FPI van 11 augustus 2017 gericht aan de Minister aangetroffen met het verzoek om vervanging van een bestuurslid, in casu ██████████ van FMS en FPI. In dit stuk wordt verwezen naar een opgebouwd dossier met betrekking tot het functioneren van betrokkene in het bestuur. Dit dossier is echter niet bijgevoegd.

Tevens heeft de adviseur in de stukken een schrijven van de Minister aangetroffen aan [REDACTED] d.d. 24 oktober 2017 betreffende het schriftelijk horen in verband met het voorgenomen ontslag. De reactie hierop door de betrokkene dan wel de in de brief gestelde termijn waarbinnen een reactie mocht worden verwacht, is door de Minister echter niet afgewacht vooraleer het voornemen tot ontslag aan de adviseur te melden.

Naar aanleiding van het voorgaande en conform artikel 10 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur betreffende het voorgenomen ontslag gaarne de volgende nadere informatie:

- Het opgebouwde dossier met betrekking tot het functioneren van betrokkene als bestuurslid van FMS en FPI;
- De jaarlijkse zelfevaluatie van het bestuur conform artikel 2.1 van de Code;
- De uitkomst met betrekking het schriftelijk horen van de betrokkene in verband met het voorgenomen ontslag als bestuurslid van FMS en FPI.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (xxxxxxxxxxxxxxxx) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 13 november 2017.

Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur (tel. xxxxxxx).

(...)"

#### 4 Wettelijke en statutaire bepalingen

Conform het tweede lid van artikel 10 van de Landsverordening doet de adviseur corporate governance de Minister, de Raad van Minister dan wel Regering schriftelijk haar advies toekomen over de vraag of het voorgenomen ontslag voldoet aan de toepasselijke regelgeving, de Code Corporate Governance en aan de statuten van de vennootschap of stichting en over de vraag of de vennootschap of stichting op grond van de voor het voorgenomen ontslag aangevoerde argumenten in redelijkheid tot een ontslag kan komen. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het voorgenomen ontslag en of er al dan niet in redelijkheid tot het voorgenomen ontslag kan worden gekomen.

Volgens artikel 4 van de statuten van FMS bestaat het bestuur uit vijftien (15) leden, van wie er 7 worden benoemd door het Bestuurscollege van het Eilandgebied (lees nu: de Minister). Alleen natuurlijke personen kunnen lid van het bestuur zijn. Conform lid 4 worden bestuursleden geschorst en ontslagen door de instantie die hen benoemd.

Volgens artikel 6 van de statuten van FPI bestaat het bestuur uit zeven (7) natuurlijke personen die door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister) worden benoemd. Conform lid 5 worden bestuursleden geschorst en ontslagen door het Bestuurscollege.

Alhoewel voornoemde artikelen van de statuten van FMS en FPI stellen dat de Minister dan wel de Raad van Ministers een (door hem benoemde) bestuurder kan ontslaan, is de Minister dan wel de Raad van Ministers daar niet geheel vrij in en kan dit niet ongemotiveerd dan wel zonder een deugdelijke motivering dan wel onderbouwing geschieden.

Ingevolge artikel 2:7 BW zijn de rechtspersoon en degenen die krachtens de wet of de statuten bij zijn organisatie zijn betrokken, gehouden zich als zodanig jegens elkander gedragen naar hetgeen door redelijkheid en billijkheid wordt gevorderd. Een tussen hen krachtens wet, gewoonte, statuten, reglement, besluit of overeenkomst geldende regel of beslissing is niet van

toepassing voor zover dit in de gegeven omstandigheden naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid onaanvaardbaar zou zijn.

In het licht van artikel 2:7 BW almede de principes van Good Corporate Governance dient het betreffende lid van de raad van commissarissen dan wel bestuurslid gehoord te worden t.a.v. het voorgenomen ontslag. Dit horen kan zowel in persoon maar ook schriftelijk geschieden. De gronden van het voorgenomen ontslag moet aan het bestuurslid kenbaar worden gemaakt en er dient een redelijke termijn gegund te worden om zich hier tegen te verweren.

De Code heeft als uitgangspunt dat de overheidsentiteit een lange termijn samenwerkingsverband is van de diverse bij de overheidsentiteit betrokken partijen. In beginsel dient het aftreden van een lid van de Raad van Commissarissen dan wel bestuurslid te geschieden conform een rooster van aftreden<sup>1</sup>. De ontslag gronden zijn limitatief vermeld in de code. Tussentijds aftreden, kan geboden zijn bij onvoldoende functioneren van een lid, structurele onenigheid van inzichten tussen leden, onevenredigheid van belangen of indien de integriteit van een lid in het geding is<sup>2</sup>.

Voor de vaststelling van het voorgaande is onder andere de (periodieke) evaluatie van de leden van de Raad van Commissarissen dan wel bestuursleden noodzakelijk<sup>3</sup>.

Conform artikel 4 van de statuten van FMS wordt de stichting bestuurd door een bestuur. Artikel 5 stelt dat de voorzitter belast is met de uitvoering van de besluiten van het bestuur en de stichting in en buiten rechte vertegenwoordigt. In artikel 6 lid 2 bepaalt dat ████████ de bestuursvergaderingen convoceert en daarvan de notulen opmaakt, die door hem en de voorzitter worden ondertekent. Volgens artikel 7 stelt het stichtingsbestuur een hoofdcoördinator aan, die met de algemene leiding zal worden belast.

Conform artikel 8 van de statuten van FMI is het bestuur belast met het besturen van de stichting en is bevoegd om de directeur te belasten met de uitvoering van bestuursbesluiten en met de dagelijkse leiding van de werkzaamheden van de stichting. Artikel 10 bepaalt dat de stichting in en buiten rechte wordt vertegenwoordigt door de voorzitter tezamen handelend met ████████ of de penningmeester. Volgens artikel 11 lid 5 geschiedt de oproeping van bestuursvergaderingen door de voorzitter en worden conform lid 10 van het verhandelde in de vergadering notulen gehouden door ████████ of door een der andere door de voorzitter daartoe aangezochte aanwezige.

De taak en werkwijze van het bestuur alsook van de raad van commissarissen is nader uitgewerkt in artikel 2 en 3 van de Code.

Conform artikel 3 derde lid van de Landsverordening bewerkstelligt de Minister, voor zoveel als dat mogelijk is, dat de vennootschap of de stichting de principes en bepalingen van de Code Corporate Governance naleeft.

## 5 Toetsing ontslag bestuurslid

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat het bestuur van zowel FMS al FPI op dit moment uit dezelfde drie leden bestaat.

Met betrekking tot FMS heeft de adviseur op basis van een eerder advies van 19 januari 2016 (nummer: 19012016.01) kunnen constateren dat de huidige bestuursleden zijn voorgedragen c.q. benoemd door de (toenmalige) Minister van OWCS dan wel Raad van Ministers.

<sup>1</sup> Artikel 2.10 Code

<sup>2</sup> Artikel 2.11 Code

<sup>3</sup> Artikel 4.2 Code

In de brief van de Minister van 24 oktober 2017 aan de adviseur schrijft de Minister voornemens te zijn om het lid ██████████, thans heel lang inactief in het bestuur van de FMS en de FPI, per direct te ontslaan conform de statuten van de stichtingen FPI en FMS.

██████████ verschijnt niet op bestuursvergaderingen en is verder niet van betekenis voor beide stichtingen. Dit een doorn in het oog is van de andere bestuursleden, omdat het bestuur daardoor niet naar behoren kan functioneren. Dientengevolge kunnen beide stichtingen, te weten FMS en FPI ook niet vooruit, aldus het schrijven van de Minister.

In de brief van de van de voorzitter en de penningmeester van het bestuur van FMS en FPI van 11 augustus 2017 aan de Minister wordt aangegeven dat het huidige bestuur van FMS en FPI is aangetreden op respectievelijk 28 januari 2016 en 15 februari 2016.

Na het aantreden van het bestuur was de bijdrage van ██████████ in eerste instantie matig en is deze vervolgens onvoldoende tot slecht geworden. De voorzitter heeft betrokkene hier meermaals op aangesproken en hem gewezen op zijn verplichtingen. Sinds oktober 2016 heeft de voorzitter betrokkene meerdere malen schriftelijk verzocht zijn gedrag te veranderen en aangegeven wat het bestuur van hem verwacht.

In het schrijven wordt voorts gesteld dat op 26 juni 2017 de voorzitter en de penningmeester in een bijeenkomst het vertrouwen in ██████████ hebben opgezegd en hem de mogelijkheid hebben gegeven om zelf zijn ontslag in te dienen. Betrokkene heeft daarop te kennen gegeven hiermee akkoord gaan. Na meerdere herinneringen van de voorzitter aan betrokkene om zelf zijn ontslag in te dienen is hij op 6 augustus 2017 geïnformeerd over het feit dat het bestuur om zijn vervanging zal vragen.

Aansluitend wordt in de brief opgesomd dat het in concreto om de volgende zaken gaat, die een structureel karakter vertonen:

- Zonder bericht niet verschijnen op bestuurs- en andere vergaderingen;
- Leveren van notulen van slechte kwaliteit;
- Niet of laat leveren van notulen;
- Marginale bijdrage in de onderlinge discussie over bestuursaangelegenheden;
- Nauwelijks reageren op verzoeken van directies en besturen.

Het door de voorzitter opgebouwde dossier met betrekking tot het functioneren van ██████████ alsmede de periodieke evaluaties van het bestuur van FMS en FPI onderschrijven de uiteenzetting van bovengenoemde feiten.

Per brief van 24 oktober 2017 heeft de Minister aan ██████████ te kennen gegeven hem schriftelijk te willen horen in verband met het voorgenomen ontslag als bestuurslid van FMS en FPI en wordt hem een termijn van 2 weken gegeven om te reageren.

In de brief van 12 november aan de adviseur geeft de Minister met betrekking tot dit horen aan dat ██████████ daar niet op heeft gereageerd en dat hij gedurende verschillende telefonische gesprekken, ter vaststelling van het tijdstip van het horen, heeft aangegeven dat hij wegens drukke werkzaamheden niet kan verschijnen.



Op grond van het voorgaande kan gesteld worden dat tussentijds aftreden van het bestuurslid geboden is conform artikel 2.11 van de Code.

De adviseur heeft gelet op het voorgaande geen zwaarwegende bezwaren tegen het voorgenomen ontslag van het bestuurslid.

## 6 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen het voorgenomen ontslag van ██████████ als bestuurslid van FMS en FPI.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President  
Minister van Financiën

