

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Dhr. S. van Heydoorn  
Schottegatweg Oost 10  
Curaçao

Uw nummer 2021/031073 Uw brief van: 29 september 2021 Ons nummer: 26102021.01 Willemstad, 26 oktober 2021  
(letter): 2021/030592  
Onderwerp: Advies m.b.t. voornemen tot benoeming leden raad  
van commissarissen Biblioteka Nashonal Korsou  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 29 september 2021 met zaaknummers 2021/031073 en 2021/030592, ontvangen op 30 september 2021 is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden voor de raad van commissarissen bij Stichting Fundashon Biblioteka Nashonal Korsou Frank Martinus Arion (hierna: BNK) aan de adviseur gemeld.

Op 3 juni 2020 (nummer: 03062021.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende de benoeming van een leden van de raad van commissarissen van BNK. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als leden van het bestuur dan wel raad van commissarissen van BNK e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden.

In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 29 september 2021 (zaaknummer: 2021/031073);
- Besluit Raad van Ministers van 29 september 2021 (zaaknummer: 2021/030592);
- Brief van 24 september 2021 van De Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2021/031073) betreffende de voordracht van de heer I. van Wilgen als lid van de raad van commissarissen van BNK;
- Brief van 22 september 2021 van de Minister aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2021/030592) betreffende de voordracht van de heer K.A. Martis als lid van de raad van commissarissen van BNK;
- CV's van de voorgedragen kandidaten;

- Concept profielschets raad van commissarissen BNK;
- (Concept)statuten van BKN; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 11 oktober 2021.

### 3 Melding aan de adviseur

Het voornemen inhoudende de benoemingen van twee leden van de raad van commissarissen van BNK is middels besluiten van de Raad van Ministers van 29 september 2021 met zaaknummers 2021/031073 en 2021/030592, ontvangen op 30 september 2021, aan de adviseur gemeld.

Op 12 augustus 2020 (nummer: 12082020.01) heeft de adviseur advies uitgebracht met betrekking tot het voornemen tot statutenwijziging van BNK, waarin de adviseur stelde dat conceptstatuten gelijklozend zijn met de Modelstatuten voor overheidsstichtingen dan wel de bepalingen daarvan.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 11 oktober 2021 blijkt dat de statuten op 28 december 2020 gewijzigd zijn. De adviseur heeft geen kopie van de gewijzigde statuten mogen ontvangen.

De Adviseur heeft in de stukken een profielschets voor de raad van commissarissen van BNK aangetroffen. In de brieven aan de Raad van Ministers van 24 september (zaaknummers: 2021/031073 en 2021/030592) schrijft de Minister daar het volgende over:

“(…)

Volgens de statuten van de Stichting “Biblioteka Nashonal Kòrsou Frank Martinus Arion” (hierna: BNK) bestaat de Raad van Commissarissen (verder te noemen: RvC) uit een oneven aantal natuurlijke personen. De leden van de RvC worden benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid vastgestelde profielschets, terwijl de voorzitter van de RvC door de Minister in functie wordt benoemd.

In het licht van het bovenstaande heb ik van de RvC de door de laatstgenoemde op 14 december 2020 vastgestelde profiel van Commissarissen van BNK ter vaststelling ontvangen. Voordat ik over kan gaan tot vaststelling van het aangeboden gekregen profiel dient deze door de SBTNO te worden goedgekeurd.

(…)”

Vooraleer de adviseur kan overgaan tot toetsing van de voorgedragen kandidaten ter benoeming als commissaris van BNK, dient de adviseur de in de stukken aangetroffen profielschets voor de raad van commissarissen te beoordelen.

#### 3.1 Toetsing voornemen tot vaststelling profielschets

Artikel 2.3 van de Code stelt het volgende met betrekking tot de deskundigheid en samenstelling van de raad van commissarissen. De raad van commissarissen dient zodanig te zijn samengesteld dat hij zijn taak naar behoren kan vervullen. Deze samenstelling dient te berusten op een bewuste keuze voor kwaliteit ter uitoefening van de toezichthoudende, goedkeurende en adviserende taken van de raad van commissarissen.

De raad van commissarissen stelt een profielschets op voor de leden van de raad van commissarissen van de overheidsentiteit. Ter zake van de gewenste grootte en samenstelling wordt rekening gehouden met de aard en de omvang van de overheidsentiteit en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen.

De profielschets dient onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn

van de onderneming. Daarbij moet concreet rekening worden gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de desbetreffende overheidsentiteit.

Ook is in artikel 2.3. gesteld dat de algemene vergadering van aandeelhouders in casu de Minister samen met de raad van commissarissen ten minste éénmaal per jaar de vastgestelde profielschets aan de hand van daartoe op te stellen maatstaven evalueert en daaruit conclusies trekt voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

Uit het bovenstaande volgt dat voor iedere afzonderlijke commissaris dan wel een groep van commissarissen een specifiek deskundigheidsprofiel dient te worden opgesteld en vastgesteld. De profielschets en de samenstelling dienen daarbij zo concreet mogelijk te worden opgesteld, zodat voorgedragen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.

De in de stukken aangetroffen profielschets is als volgt opgebouwd:

- Algemene schets van het werkgebied
- Samenstelling en taken van de raad van commissarissen
- Taken van de raad van commissarissen
- De besturings- en toezichtsfilosofie
- Basiscompetenties RvC in het kader van goed bestuur
- Profiel van de raad als collegiaal orgaan
  - Uitgangspunt bij de samenstelling
  - Algemeen profiel van een lid van de raad van commissarissen
  - Specifieke profielen binnen de raad van commissarissen
    - Profiel financiën
    - Profiel commercieel
    - Profiel juridisch
    - Profiel onderwijs
    - Profiel voorzitter en overheidsbetrekkingen

Met betrekking tot de “Algemene schets van het werkgebied” heeft de adviseur geen opmerkingen.

Met betrekking tot de “Samenstelling en taken van de raad van commissarissen” merkt de adviseur op dat in de profielschets de exacte omvang en samenstelling van de raad van commissarissen moet worden aangegeven. Geadviseerd wordt om de paragraaf als volgt te herformuleren:

“De raad van commissarissen bestaat uit vijf leden en is als volgt samengesteld:

1 lid in het profiel van financieel deskundige

1 lid in het profiel van juridisch deskundig, etc...”

Op de specifieke profielen en samenstelling komt de adviseur verderop in dit advies nog terug.

Hetgeen wordt gesteld met betrekking tot de benoeming kan in beginsel worden weggelaten. Wel merkt de adviseur op dat noch bij een eerste benoeming noch bij een herbenoeming sprake is van een bindende voordracht vanuit de raad van commissarissen.

Met betrekking tot de “Taken van de raad van commissarissen” en “De besturings- en toezichtsfilosofie” heeft de adviseur geen opmerkingen.

Met betrekking tot “Het profiel van de raad als collegiaal orgaan”, onderdeel “Uitgangspunt bij de samenstelling” heeft de adviseur geen opmerkingen.

Met betrekking tot “Het profiel van de raad als collegiaal orgaan”, onderdeel “Algemeen profiel lid van de raad van commissarissen” wordt geadviseerd het gestelde bij het vierde opsommingsteken als volgt te herformuleren:

“Ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie”

Tevens wordt geadviseerd om het volgende punten toe te voegen:

“In het bezit zijn van een certificaat van de cursus Code Corporate Governance (dan wel binnen 6 maanden te behalen)”

Met betrekking tot “Het profiel van de raad als collegiaal orgaan”, onderdeel “Specifieke profielen binnen de raad van commissarissen” heeft de adviseur bij de inleiding de volgende opmerkingen:

- In de inleiding staat dat er zeven specifieke profielen zijn. Hoewel de daarna volgende opsomming geen zeven onderdelen bevat, merkt de adviseur op dat er met het oog op de (statutair gezien) maximale omvang van de raad van commissarissen van vijf leden dus ook slechts maximaal vijf specifieke profielen kunnen zijn;
- Het profiel van voorzitter betreft additionele vereisten voor een commissaris die reeds in een van de specifieke deskundigheidsprofielen is benoemd en tevens wordt benoemd in de functie van voorzitter. Iedere als zodanig in een specifiek profiel benoemde commissaris kan in de functie van voorzitter worden benoemd, mits hij aan het additionele profiel van voorzitter voldoet;
- Geadviseerd wordt om de zin “Verschillende specifieke specifiek profielen kunnen in één (kandidaat-)lid van de RvC verenigd zijn” te schrappen, gelet op het eerder door de adviseur gestelde dat voor iedere afzonderlijke commissaris dan wel een groep van commissarissen een specifiek deskundigheidsprofiel dient te worden opgesteld en vastgesteld. De profielschets en de samenstelling dienen daarbij zo concreet mogelijk te worden opgesteld, zodat voorgedragen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.

Met betrekking tot het specifieke “Profiel Financiën” merkt de adviseur op dat er expliciet op het deskundigheidsgebied gerichte taken, alsook expliciete opleidings- ervarings- en kennisvereisten dienen te worden opgenomen. Met verwijzing naar de modelprofielen, zoals ook te vinden op de website van SBTNO, noemt de adviseur onder andere de volgende aanvullingen:

- toetst op basis van de strategische concernuitgangspunten het financieel beleid op de korte, middellange en lange termijn;
- toetst de meerjarenbegroting, de jaarlijkse begroting, het investeringsplan, de verzekeringen en de financiële verslaglegging op doelmatig en doeltreffendheid;
- beoordeelt de financieel-economische voornemens op budgettaire gevolgen en op inpasbaarheid binnen de begroting, bespreekt alternatieven binnen de raad;
- adviseert de raad over de financiële en bedrijfsmatige meerjarenstrategie en is sparringpartner en vertrouwenspersoon in strategische of gevoelig liggende financieel-economische vraagstukken en beslissingen.
- HBO of WO opleiding op financieel gebied en minimaal 5 jaar werkervaring in een financieel strategische positie;
- Diepgaande kennis van bedrijfseconomie en -financiën, van de integrale planning- en controlcyclus en de beleids- en begrotingscyclus van een middelgrote of grote organisatie;

- inzicht in de financieel-economische, politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor de organisatie;
- vaardigheid in het interpreteren van begrotingen en het adviseren over alternatieven;
- vaardigheid in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleidsterrein en in het verdedigen van de beleidsvisie.

SBTNO website



Met betrekking tot het specifieke “*Profiel Commercieel*” dat er expliciet op het deskundigheidsgebied gerichte taken- en opleidingsvereisten dienen te worden opgenomen. Met verwijzing naar de modelprofielen, zoals ook te vinden op de website van SBTNO, noemt de adviseur onder andere de volgende aanvullingen:

- toetst op basis van de strategische concernuitgangspunten het commercieel beleid op de korte, middellange en lange termijn;
- toetst de meerjarenbegroting, de jaarlijkse begroting, het investeringsplan en de verslaglegging op doelmatig en doeltreffendheid jegens de commerciële doelen;
- toets op basis van de strategische concernuitgangspunten de (meerjaren) beleidsvisie en commercieel beleid voor de gehele organisatie;
- beoordeelt de voornemens van de organisatie ten aanzien van de beleidsuitvoering op commerciële gevolgen en bespreekt alternatieven binnen de raad;
- adviseert de raad over de commerciële meerjarenstrategie en commercieel-economische vraagstukken.
- HBO of WO opleiding op commercieel gebied en minimaal 5 jaar werkervaring in een commercieel strategische positie.

Met betrekking tot het specifieke “*Profiel Juridisch*” merkt de adviseur op dat er expliciet op het deskundigheidsgebied gerichte taken, alsook expliciete ervarings- en kennisvereisten dienen te worden opgenomen. Met verwijzing naar de modelprofielen, zoals ook te vinden op de website van SBTNO, noemt de adviseur onder andere de volgende aanvullingen:

- toetst de strategische doelstellingen aan wet- en regelgeving;
- adviseert over de juridische consequenties van de strategische doelen en producten;
- beoordeelt de voornemens van de organisatie ten aanzien van de beleidsuitvoering op juridische gevolgen en bespreekt alternatieven binnen de raad;
- adviseert de raad over de juridische mogelijkheden passend binnen de meerjarenstrategie;
- initieert overleg binnen de raad en draagt zorg voor adequate en tijdige besluitvorming en advies ten aanzien van juridische vraagstukken;
- volgt ontwikkelingen waarop door de organisatie op korte en lange termijn kan worden ingespeeld en geeft de mogelijke juridische consequenties aan.
- ... en minimaal 5 jaar werkervaring in een juridisch strategische positie;
- diepgaande kennis van juridische zaken, vennootschapsrecht, ondernemingsrecht en/of rechtspersonenrecht en juridische procedures bij een middelgrote of grote organisatie;

Met betrekking tot het specifieke “*Profiel Onderwijs*” adviseert de adviseur om dit profiel uit te werken tot twee specifieke profielen met ieder een ander accent, te weten: “*Profiel Onderwijs en management*” en “*Profiel onderwijs en cultuur*”

Met betrekking tot de uitwerking van het specifiek “*Profiel Onderwijs*” merkt de adviseur op dat er expliciet op het deskundigheidsgebied gerichte taken, alsook expliciete opleidings- ervarings- en kennisvereisten dienen te worden opgenomen. Met verwijzing naar de modelprofielen, zoals ook te vinden op de website van SBTNO, noemt de adviseur onder andere de volgende aanvullingen:

- toetst op basis van de strategische concernuitgangspunten het onderwijskundige/pedagogische/educatieve beleid op de korte, middellange en lange termijn;
- toetst de meerjarenbegroting, de jaarlijkse begroting, het investeringsplan en de verslaglegging op doelmatig en doeltreffendheid jegens de onderwijskundige/pedagogische/educatieve doelen;
- toets op basis van de strategische concernuitgangspunten de (meerjaren) beleidsvisie en onderwijskundige//pedagogische/educatieve beleid voor de gehele organisatie;
- beoordeelt de voornemens van de organisatie ten aanzien van de beleidsuitvoering op onderwijskundige/pedagogische/educatieve gevolgen en bespreekt alternatieven binnen de raad;
- adviseert de raad over de onderwijskundige/pedagogische/educatieve meerjarenstrategie en onderwijskundige/educatieve vraagstukken.
- HBO of WO opleiding pedagogiek/onderwijskunde en minimaal 5 jaar werkervaring in een pedagogisch/onderwijskundige strategische positie;
- diepgaande kennis van onderwijskunde/pedagogiek/educatie, van de daarmee samenhangende planning- en beheersing en de algemene beleids- en begrotingscyclus van een middelgrote of grote organisatie;
- vaardigheid in het interpreteren van plannen aangaande onderwijskunde/pedagogiek/educatie en het adviseren over alternatieven;
- vaardigheid in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleidsterrein en in het verdedigen van de beleidsvisie.

Voor wat betreft het “Profiel Onderwijs en management” wordt geadviseerd de volgende aanvullingen toe te voegen:

- **relevante** werkervaring in een managementpositie van een middelgrote organisatie;
- beoordeelt de (financieel, commercieel, personeel, juridische) voornemens op algemeen organisatorische gevolgen en op inpasbaarheid binnen de algemene visie en strategie.

Voor wat betreft het “Profiel Onderwijs en cultuur” wordt geadviseerd de volgende aanvullingen toe te voegen:

- **relevante** werkervaring in de cultuursector dan wel op het gebied van cultuureducatie;
- beoordeelt voornemens van de organisatie ten aanzien van de beleidsuitvoering op cultureel-educatieve gevolgen en geeft alternatieven aan passend binnen de meerjarenstrategie.

Met betrekking tot het “Profiel voorzitter en overheidsbetrekkingen” stelt de adviseur voor om de toevoeging “en overheidsbetrekkingen” te schrappen en dit accent slechts in de vereisten tot uitdrukking te brengen. Zoals reeds gesteld betreft het profiel van voorzitter additionele vereisten voor een commissaris die reeds in een van de specifieke deskundigheidsprofielen is benoemd en tevens wordt benoemd in de functie van voorzitter. Iedere als zodanig in een specifiek profiel benoemde commissaris kan in de functie van voorzitter worden benoemd, mits hij aan het additionele profiel van voorzitter voldoet. Bij het profiel van voorzitter dient bijvoorbeeld dan ook te worden vermeld “(rol, te combineren met een functie binnen de raad)”

Met betrekking tot de uitwerking van het profiel heeft de adviseur de volgende opmerkingen:

- Het geformuleerde bij zesde opsommingstekens “kan indien nodig fungeren als boegbeeld van de raad en kan de belangen van de rechtspersoon en van de stichting

naar buiten uitdragen” dient te worden geschrapt. Het is immers de statutair directeur die de belangen van rechtspersoon c.q. de stichting uitdraagt en deze in en buiten rechte vertegenwoordigt.

- Het geformuleerde bij het dertiende opsommingsteken “heeft een persoonlijke ‘fit’ met de directeur-bestuurder ...” dient te worden geschrapt. Het is immers de raad van commissarissen die toezicht dient te houden op de bestuurder-directeur, de directeur dient te beoordelen en uit eventueel uit hoofde van artikel 6 lid 3 dient op te treden.

Voor mogelijke aanvullende vereisten voor het profiel van voorzitter verwijst adviseur naar zijn website, waar een model voor dit additionele profiel is te vinden.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de opgestelde profielschets voor de raad van commissarissen van BNK. De Minister wordt geadviseerd de profielschets van de raad van commissarissen aan te laten passen met inachtneming van opmerkingen van de adviseur en deze alsdan opnieuw ter toetsing aan de adviseur aan te bieden.

De adviseur wijst de Minister erop dat ingevolge artikel 9 lid 2 van de statuten benoemingen van commissarissen pas kunnen plaatsvinden na vaststelling van de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen.

### 3.2 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

Voor de toetsing van de kandidaten zal de adviseur zijn opmerkingen met betrekking tot profielschets van BNK meenemen en gaat de adviseur uit van de volgende samenstelling van de raad van commissarissen van BNK

- 1 lid in het “Profiel Financiën”
- 1 lid in het “Profiel Juridisch”
- 1 lid in het “Profiel Commercieel”
- 1 lid in het “Profiel Onderwijs en Cultuur”
- 1 lid in het “Profiel Onderwijs en Management”

Additioneel profiel van voorzitter raad van commissarissen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In de brieven met zaaknummers 2021/031073 en 2021/03592 van 24 september 2021 heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van BNK overlegd:

	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1	Kamir Lopez	Voorzitter	20 nov 2017	4 jaar	20 nov 2021
2	Nadine van Delden	Onderwijs	2 mei 2018	4 jaar	2 mei 2022



3	Dennis Arendell	Commercieel	10 juni 2020	4 jaar	31 dec 2023
4	S. Elhage	Financieel	17 juli 2020	4 jaar	31 dec 2023

Uit het voorgaande overzicht - waarbij 2 commissarissen tegelijkertijd zullen aftreden - blijkt dat voor BNK geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

In het schrijven van 24 september 2021 met zaaknummer 2021/030592 draagt de Minister de heer Kendrick Alexander Martis voor als lid van de raad van commissarissen in het profiel van juridisch deskundige. De Minister heeft de voordracht als volgt onderbouwd:

“(…)

De heer Martis heeft in het jaar 2014 zijn rechtenstudie bij de Universiteit van Curaçao met succes voltooid en beschikt nu over aantoonbare kennis en ervaring op het gebied van juridische advisering. Hij bekleedt sedert december 2014 de functie van directeur en kan omgaan met zowel de openbaarheid als de vertrouwelijkheid van de behandeling van en besluitvorming over onderwerpen die de stichting aangaan.

In het verleden heeft de heer Martis in de rol van secretaris van de RvC van BNK de voorzitter van de RvC ondersteund bij de uitvoering van diens taken, hetgeen hem zeer goed in staat stelt om het evenwicht te vinden tussen de noodzaak om de directeur-bestuurder de benodigde ruimte te geven en de noodzaak om de bestuurder de juiste vragen te stellen en het kunnen bewaren van een zekere mate van afstandelijkheid tot uitvoeringszaken.

Betrokkene heeft affiniteit met bibliotheekwezen en kan heel goed vanuit een toezichthoudende rol oordeel vellen over het functioneren van de stichting op grond van de beschikbare informatie. Eveneens is hij in staat om qua beschikbare tijd, het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de uitvoering van het beleid met advies bij te staan. Gesteld kan worden dat de heer Martis binding heeft met de missie, ambitie en strategie van de organisatie en zijn benoeming als lid van de RvC een daadwerkelijke meerwaarde heeft voor de stichting.

Betrokkene is een resultaatgerichte manager die inzicht heeft in het functioneren en strategische afwegingsprocessen van de stichting. Natuurlijk heeft hij een helicopterview, analytisch vermogen en weet hij hoofdzaken van bijzaken te onderscheiden.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Martis blijkt dat redelijkerwijs kan worden aangenomen dat hij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. Voor de volledigheid verwijs ik naar bijgevoegd curriculum vitae en de aan deze brief aangehechte kopie van het document: Profiel Raad van Commissarissen BNK.

(…)”

Uit het CV van de heer K.A. Martis blijkt onder meer dat hij een Master in de rechten heeft behaald aan de Universiteit van Curaçao. Sinds juni 2020 is hij directeur van zijn eigen bedrijf KM legal & management B.V.. Daarnaast is hij sinds 2014 tot heden juridisch adviseur bij de Soociale Verzekeringsbank. Ook blijkt uit het CV dat de heer K.A. Martis beschikt over bestuurservaring onder meer als lid van de raad van commissarissen ASKA Holding N.V., Secretaris van het bestuur van BNK, voorzitter van de raad van toezicht FEKOSKAN secretaris van het bestuur va ACU.

Uit de beoordeling van het CV van de heer K.A. Martis kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring en het feit dat hij bestuurservaring heeft,

genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Kendrick Alexander Martis als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van juridisch deskundige.

In het schrijven van 24 september 2021 met zaaknummer 2021/031073 draagt de Minister de heer Imro van Wilgen voor als lid van de raad van commissarissen in het profiel van voorzitter, ter vervanging van de heer Kamir Lopez na het verstrijken van diens zittingstermijn. De Minister heeft de voordracht als volgt onderbouwd:

“(…)

Ter voldoening aan de uit de statuten voortvloeiende verplichting ben ik voornemens de heer Imro van Wilgen voor te dragen om benoemd te worden als lid van de RvC in het specifieke profiel van Voorzitter van BNK.

De heer van Wilgen heeft succesvol opleiding gevolgd aan de Pedagogische Academie “Insula Dei” te Arnhem en heeft daarnaast diverse akte van bekwaamheid tot het geven van lessen op verschillende onderwijsniveaus. Hij heeft jarenlange ervaring met het collegiaal leiding geven en zal feilloos de nodige leiding aan de RvC van BNK kunnen geven en regie voeren op het toezichtproces. Hij heeft affiniteit met het omgaan met zowel de openbaarheid als de vertrouwelijkheid van de behandeling van en besluitvorming over onderwerpen.

Gezien de functies die heer van Wilgen in het verleden heeft bekleed, is hij heel goed in staat om vanuit een toezichthoudende rol oordeel te kunnen vellen over het functioneren van de stichting op grond van de beschikbare informatie. Eveneens is hij in staat om qua beschikbare tijd, het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de uitvoering van het beleid met advies bij te staan. Het weet heel goed het evenwicht te vinden tussen de noodzaak om de directeur-bestuurder de benodigde ruimte te geven en de noodzaak om de bestuurder de juiste vragen te stellen en het kunnen bewaren van een zekere mate van afstandelijkheid tot uitvoeringszaken.

Vanwege zijn grote ervaring met onderwijskundige- en school organisatorische zaken kan hij de werkgeverstaak, de governance taak, de eigen werkzaamheden en de verantwoording van de RvC bewaken en de kwaliteit van de RvC borgen en waar mogelijk of nodig deze bevorderen.

Gesteld kan worden dat de heer van Wilgen binding heeft met de missie, ambitie en strategie van de organisatie en dat zijn benoeming als lid van de RvC ten goede komt aan de efficiency van de organisatie.

Betrokkene is een resultaatgerichte manager die inzicht heeft in het functioneren en strategische afwegingsprocessen en zeer goed bekend met de besluitvormingsprocessen binnen de Landsoverheid. Hij beschikt over een helicopterview, analytisch vermogen en weet hoofdzaken van bijzaken te onderscheiden.

Uit de beoordeling van het CV van de heer van Wilgen blijkt dat redelijkerwijs kan worden aangenomen dat hij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. Voor de volledigheid verwijs ik naar bijgevoegd curriculum vitae en de reeds aan SBTNO aangeboden kopie van het document: Profiel Raad van Commissarissen BNK.

(…)”

Zoals reeds aangegeven betreft het profiel van voorzitter geen specifiek profiel, maar een additioneel profiel. Om de heer van Wilgen te kunnen benoemen in de functie van voorzitter, dient hij eerst te worden benoemd in een specifiek deskundigheidsprofiel.

Uit het CV van de heer Van Wilgen blijkt onder meer dat hij de Pedagogische Academie in Arnhem heeft afgerond. Tussen 1981 en 2004 was de heer Van Wilgen werkzaam bij de Stichting R.K. Schoolbestuur in de functies van Beleidsmedewerker Directieteam, Onderwijsdirecteur en Staffunctionaris van scholen voor beroepsonderwijs. Ook blijkt uit het CV van de heer van Wilgen dat hij bestuurservaring in toezichthoudende functies heeft onder meer

als voorzitter van de raad van commissarissen van CPost, voorzitter van de Fundaschon Maneho di Adikshon, bestuurslid van de Stichting Studie Financiering Curaçao, Secretaris Generaal van het Nederlands Antilliaans Olympisch Comité en Secretaris van de Nederlands Antilliaanse Baseball Federatie.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Van Wilgen kan gezien zijn opleiding en werkervaring kan worden opgemaakt dat hij past in het specifieke profiel Onderwijs en Management. Tevens blijkt uit zijn CV dat hij voldoet aan de additionele vereisten ter benoeming in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van BNK.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Imro van Wilgen als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van Onderwijs en Management en tevens voorzitter van de raad van commissarissen van BNK, ter vervanging van de heer Kamir Lopez na het verstrijken van diens zittingstermijn.

Zoals gesteld kunnen commissarissen ingevolge artikel 9 lid 2 van de statuten pas worden benoemd na vaststelling van de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen.

#### 4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en

transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Overige Corporate Governance

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat er nog oud-bestuursleden van BNK zijn ingeschreven van wie de zittingstermijn reeds is verstreken. Ook zijn de twee laatstelijk benoemde leden van de raad van commissarissen nog niet ingeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichthoudende taak.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van BNK in het handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De adviseur ontvangt graag een kopie van de laatstelijk op 28 december 2020 gewijzigde statuten.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de opgestelde profielschets voor de raad van commissarissen van BNK. De Minister wordt geadviseerd de profielschets van de raad van commissarissen aan te laten passen met inachtneming van het gestelde in dit advies en deze alsdan opnieuw ter toetsing aan de adviseur aan te bieden.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de raad van commissarissen zo spoedig mogelijk een deugdelijk rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen opstelt met inachtneming van de Code en de statutaire bepalingen, waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd..
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Kendrick Alexander Martis als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van juridisch deskundige.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Imro van Wilgen als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van Onderwijs en Management en tevens voorzitter van de raad van commissarissen van BNK, ter vervanging van de heer Kamir Lopez na het verstrijken van diens zittingstermijn.

- Ingevolge artikel 9 lid 2 van de statuten kunnen benoemingen van commissarissen pas plaatsvinden na vaststelling van de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President  
Minister van Financiën

SBTNO website

