

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer E. Rhuggenaath
AmiDos Building,
Pletterijweg 43
Curaçao

Uw nummers 2016/19975 Uw brieven 7 december 2016 Ons nummer: 14032017.01 Willemstad, 14 maart 2017
(letters): 2017/006923 van: 22 februari 2017

Onderwerp: Voornemen benoeming leden FTAC

Bijlage(n):

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van 22 februari 2017 van de Raad van Ministers (zaaknummer: 2017/006923);
- Brief van 16 februari 2017 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de adviseur betreffende de voordracht van één van de kandidaten tot lid van de FTAC (zaaknummer: 2016/019975);
- Brief van 16 februari 2017 van de Minister aan de adviseur betreffende de voordracht van twee van de kandidaten tot lid van de FTAC (zaaknummer: 2017/006923);
- Brief van 3 februari 2017 van de benoemingscommissie aan de Minister;
- Brief van 4 januari 2017 van de Minister aan de benoemingscommissie (zaaknummer: 2017/00360);
- Brief van 15 december 2016 van de Minister aan de adviseur (zaaknummer: 2016/019975);
- Besluit van 7 december 2016 van de Raad van Ministers (zaaknummer: 2016/019975);
- Brief van 25 november 2016 van de Minister aan de Raad van Ministers met de voordracht van één van de kandidaten;
- Advertentietekst vacature leden en voorzitter FTAC;
- Sollicitatiebrief en CV van alle drie kandidaten;
- Assessmentrapport van alle drie kandidaten;
- Schriftelijke verklaring inzake zakelijke belangen van alle drie kandidaten;
- Integriteitsonderzoek van alle drie kandidaten;
- Deloitte Rapport Werving en Selectie en Voordracht Leden FTAC November 2016;
- Deloitte Rapport Werving en Selectie en Voordracht Leden FTAC December 2016.

3 Melding aan de adviseur

Bij besluit van de Raad van Ministers van 7 december 2016 met zaaknummer 2016/019975, alsmede bij besluit van de Raad van Ministers van 22 februari 2016 met zaaknummer 2017/006923, is aan de adviseur verzocht om de benoeming van de kandidaten tot leden, waarvan één als voorzitter van de Fair Trade Authority Curaçao (hierna: FTAC) te toetsen.

Na ontvangst van het verzoek van 7 december 2016 van de Raad van Ministers (2016/019975) had de adviseur vragen gesteld. Naar aanleiding daarvan heeft de Minister verzocht om de omslag aan hem te retourneren. Op 20 en 23 februari 2017 heeft de adviseur de omslagen met zaaknummers 2016/019975 en 2017/006923, inclusief de daarbij behorende vertrouwelijke documenten (wederom) ontvangen.

4 Toetsing profielschets en procedureregels directeur

4.1 Juridische kaders

In overeenstemming met artikel 2.2 van de Landsverordening inzake concurrentie bestaat FTAC uit ten minste drie en ten hoogste vijf leden, de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter daaronder begrepen. De voorzitter, plaatsvervangend voorzitter en de overige leden van de FTAC worden de adviseur gehoord, bij Landsbesluit benoemd. Conform artikel 2.2 van de Landsverordening inzake concurrentie is artikel 9 van de Landsverordening corporate governance van overeenkomstige toepassing op het horen van de adviseur, alvorens benoeming van de leden van de FTAC. De leden van de FTAC worden voor een termijn van vier jaren benoemd.

Conform artikel 2.3 van de Landsverordening inzake concurrentie geschiedt de benoeming van de leden van de FTAC op voordracht van de benoemingscommissie. De benoemingscommissie doet aan de Minister een bindende voordracht.

Artikel 2.4 van de Landsverordening inzake concurrentie stelt dat de benoemingscommissie bestaat uit (1) een deskundige van een extern adviesbureau op het gebied van werving en selectie (2) de President van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en een lid van de FTAC. Voorts stelt artikel 2.4 van de Landsverordening inzake concurrentie dat de benoemingscommissie bij ministeriële beschikking wordt ingesteld. De benoemingscommissie is ingesteld bij Ministeriële Beschikking van 28 juni 2016 no 16/06 (zaaknummer: 2016/013695).

Tevens is in artikel 2.4 van de Landsverordening inzake concurrentie opgenomen dat naast de procedureregels met betrekking tot de voordracht door de benoemingscommissie, zoals opgenomen in de Landsverordening inzake concurrentie, ook andere procedureregels in een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden opgenomen. Conform voornoemd wetsartikel is het Landsbesluit procedureregels voordracht leden op 5 juli 2016 (Pb. 2016 no. 47) vastgesteld. Op grond van voornoemde landsverordening en landsbesluit, houdende algemene maatregelen, moeten de leden van de FTAC worden geworven via een open sollicitatieprocedure en dient een integriteitsonderzoek onderdeel te zijn van de selectieprocedure.

Conform artikel 2.5 moet men om tot lid van de FTAC te worden benoemd (a) de Nederlandse taal in woord en geschrift beheersen, (b) meer dan 10 jaar bestuurlijke ervaring hebben, (c) deskundig zijn op het gebied van bestuursrecht, mededingingsrecht of consumentenrecht en (d) een studie op academisch niveau hebben afgerond. In dit artikel is eveneens opgenomen welke functies onverenigbaar zijn met de functie van lid van de FTAC. Ter uitvoering van artikel 2.5 lid 1 van de Landsverordening inzake concurrentie is het Landsbesluit profiel leden FTAC op 5 juli 2016 (Pb. 2016 no. 48) vastgesteld.

Artikel 2.6 van de Landsverordening inzake concurrentie stelt dat de voorgedragen leden tevens een schriftelijke verklaring moeten afleggen inzake hun zakelijke belangen, overige vermogensbestanddelen, nevenfuncties en nevenwerkzaamheden alsmede van hun echtgenoot of partner aan de benoemingscommissie.

4.2 Gehanteerde procedureregels

De adviseur heeft zowel het Rapport Werving en Selectie en Voordracht Leden Fair Trade Authority Curaçao van November 2016 (hierna: het Rapport November 2016) alsmede het Rapport Werving en Selectie en Voordracht Leden Fair Trade Authority Curaçao van December 2016 (hierna: het Rapport December 2016) ontvangen. Op grond van het Rapport November 2016 alsmede het Rapport December 2016 zijn -samengevat- de volgende activiteiten door de benoemingscommissie ondernomen:

Vorbereiding en werving

- Op basis van interviews en bestudering van relevante documentatie is een goed beeld verkregen van de betreffende functies en de uitdagingen die in deze functies het hoofd moeten worden geboden.
- Er is een selectieprofiel overeenkomstig het Landsbesluit profiel leden FTAC en een wervingsadvertentie opgesteld. De wervingsadvertentie is ruim verspreid overeenkomstig het daarover bepaalde in het Landsbesluit procedureregels voordracht leden FTAC middels lokale kranten, diverse vacaturesites en sociale media (LinkedIn, Facebook, mailing etc.).
- Geïnteresseerde kandidaten zijn te woord gestaan en alle sollicitanten hebben per e-mail een ontvangstbevestiging ontvangen.

Selectie

- De sollicitaties zijn in een overzicht geplaatst. Het overzicht is besproken in de benoemingscommissie. De benoemingscommissie heeft een selectie gemaakt van kandidaten die zijn uitgenodigd voor een selectiegesprek.
- De kandidaten zijn uitgenodigd en de gesprekken zijn ingepland en grondig voorbereid.
- Er zijn gestructureerde, methodische selectiegesprekken gevoerd.
- De kandidaten die door de eerste selectieronde heen zijn gekomen zijn uitgenodigd voor participatie aan een assessment.
- De kandidaten die toestemming hebben gegeven voor inzage in hun rapport, zijn uitgenodigd voor een tweede selectiegesprek.
- Er is een integriteitsonderzoek verricht voor die kandidaten die positief zijn beoordeeld naar aanleiding van de tweede selectiegespreksronde.

Rapportage

- De bevindingen en de voordracht van de benoemingscommissie zijn uiteengezet in een rapport.

Overigens is in het Rapport December 2016 de volgende bijzonderheden als noemenswaardig vermeld:

%(5)

- Na de eerste volledige selectieronde heeft de benoemingscommissie ervoor gekozen de advertentie opnieuw te plaatsen omdat er onvoldoende geschikte kandidaten overbleven nadat een tweetal kandidaten zich terugtrok uit de procedure.
- Tussentijds is, vooruitlopend op dit eindadviesrapport advies uitgebracht over de voordracht van een kandidaat.

(5)+

Om de doorlopen procedure inzichtelijk te maken voor de adviseur is de volgende informatie gemeld dan wel in documenten overgelegd:

- Het selectierapport van de kandidaat tot lid, tevens plaatsvervangend voorzitter, van de FTAC van de heer R. van den Bergh;
- Het selectierapport van de kandidaat tot lid van de FTAC van de heer G. Bakker;
- Het selectierapport van de kandidaat tot lid, tevens voorzitter, van de FTAC van de heer A. Romero;
- Het CV en sollicitatiebrieven van alle drie kandidaten;
- Het assessmentrapport van alle drie kandidaten;
- Het rapport met betrekking tot het integriteitsonderzoek van alle drie kandidaten;
- De verklaring omtrent gedrag van alle drie kandidaten; en
- De schriftelijke verklaring van alle drie kandidaten inzake hun zakelijke belangen, overige vermogensbestanddelen, nevenfuncties en nevenwerkzaamheden alsmede die van hun echtgenoot of partner.

Aan de hand van de ontvangen informatie samen met de onderliggende documenten kan worden betoogd, dat de gehanteerde procedure in overeenstemming is met het Landsbesluit procedureregels voordracht leden FTAC en dat er in voldoende mate is voldaan aan de eisen van onafhankelijkheid, transparantie en deugdelijkheid.

4.3 Gehanteerde profielschets

De profielschets van de leden van de FTAC is opgenomen in het Landsbesluit profiel leden FTAC. Daarin zijn de vereiste kennis en vaardigheden voor de leden van de FTAC opgenomen. In voornoemd landsbesluit is eveneens opgenomen aan welke persoonlijkheidskwaliteiten de leden van de FTAC moeten voldoen. Ieder lid van de FTAC moet naast de in de Landsverordening inzake concurrentie genoemde vereisten ook voldoen aan onder meer de volgende vereisten, die zijn opgenomen in het Landsbesluit profiel leden FTAC:

- Heeft minstens 5 jaar leidinggevende ervaring in een eindfunctie;
- Kan zich goed bewegen in en heeft een goed gevoel voor en diepgaand inzicht in zowel de politiek/bestuurlijke omgeving van de FTAC als de omgeving van de ondernemingen waarop deze toezicht houdt;
- Is in staat onder druk evenwichtig, zorgvuldig, en onafhankelijk te oordelen en collegiaal te beslissen;
- Heeft toekomstvisie en kan heldere strategische doelen en lijnen uitzetten;
- Integer en heeft een sterk ontwikkeld rechtvaardigheidsgevoel; en
- Is in staat vak deskundig advies van binnen de organisatie te betrekken bij de besluitvorming.

5 Toetsing voornemen tot benoeming FTAC leden

In overeenstemming met artikel 2.3 van de Landsverordening inzake concurrentie geschiedt de benoeming van de leden van de FTAC op bindende voordracht van de benoemingscommissie aan de Minister. De leden van de FTAC worden benoemd voor een zittingstermijn van vier jaren. Conform artikel 2.2 van de Landsverordening inzake concurrentie is artikel 9 van de Landsverordening corporate governance van overeenkomstige toepassing op het horen van de adviseur, alvorens benoeming van de leden van de FTAC.

De volgende kandidaten zijn door de benoemingscommissie voorgedragen:

- Voor de functie van lid, tevens voorzitter van de FTAC, de heer drs. A.G. Romero;
- Voor de functie van lid, tevens plaatsvervangend voorzitter, de heer drs. R.O.B. van den Bergh; en
- Voor de functie van lid de heer G.J.M. Bakker de heer dr.mr. G.J.M. Bakker.

De voorgedragen kandidaten zijn zowel gezamenlijk als afzonderlijk gemotiveerd door de benoemingscommissie. Hier volgt een citaat uit het Rapport December 2016:

%(d)

De commissie meent, gelet op de voorgedragen kandidaten, dat sprake is van een evenwichtige samenstelling die een doeltreffend toezicht door de FTAC mogelijk maakt. Grondige kennis van de lokale economie, relevante hoogwaardige economische en juridische expertise, ruime hoogwaardige ervaring in het uitoefenen van de (mededingings)toezicht zijn in de combinatie van de voorgedragen kandidaten verankerd.

De commissie heeft geconstateerd dat de economische deskundigheid die nodig is om het mededingingsrecht adequaat te kunnen toepassen meer dan voldoende bij de heren Van den Bergh en Romero aanwezig is, door het voorleggen van concrete casuïstiek, vraagstukken en dilemma's zijn zij kritisch getest op hun mededingings-juridisch kennis en vaardigheden om als lid van de FTAC op het minimaal vereiste niveau te kunnen functioneren. Beiden kandidaten voldoen naar het unanieme oordeel van de commissie aan de deskundigheidseis met betrekking tot het mededingingsrecht.

(d)+

Uit het CV van de kandidaten blijkt het volgende:

- De heer Roland O.B. van den Bergh heeft een economische opleiding (WO). Hij heeft in diverse functies werkervaring opgedaan. Hij heeft zowel in Nederland als op Curaçao ervaring opgedaan in het ambtenarenapparaat. Hij is sinds 2007 bestuurder (directeur) van een naamloze vennootschap. Hij is voorgedragen voor de functie van lid tevens plaatsvervangend voorzitter van de FTAC.
- De heer Alberto G. Romero heeft een economische opleiding (WO). Hij heeft in diverse functies binnen de Centrale Bank werkervaring opgedaan. Sinds 1998 is hij *Executive Director, Financial-Economic Affairs* bij de Centrale Bank. Hij is voorgedragen voor de functie van lid tevens voorzitter van de FTAC.
- De heer Gerard J.C.M. Bakker heeft onder meer een fiscaalrechtelijke opleiding (WO) alsmede een postdoctoraal onderwijs Mededingingsrecht (WO). Hij heeft verschillende functies bekleed waaronder die van Directeur Mededinging bij het Autoriteit Consument & Markt in Nederland. Op dit moment is hij voorzitter van het bestuur van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers. Hij is voorgedragen voor de functie van lid van de FTAC.

Aan de hand van de aangeleverde informatie kan worden betoogd, dat de door de benoemingscommissie voorgedragen kandidaten, voor de functie van respectievelijk voorzitter, plaatsvervangend voorzitter en lid van de FTAC, aan het Landsbesluit profiel leden FTAC voldoen en die kandidaten hun functie en de daarbij behorende taken en werkzaamheden naar behoren zouden kunnen vervullen.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Alberto G. Romero als lid tevens voorzitter van de FTAC, de heer Roland O.B. van den Bergh als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van FTAC en de heer Gerard J.C.M. Bakker als lid van de FTAC.

6 Conclusie en Advies

De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Alberto G. Romero als lid tevens voorzitter van de FTAC, de heer Roland O.B. van den Bergh als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van de FTAC en de heer Gerard J.C.M. Bakker als lid van de FTAC.

SBTNO
De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën
Minister-President

