

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Financiën
De heer K.A. Gijsbertha
Pietermaai # 4-4A
Alhier

Uw nummer 2021/04700 Uw brief van: 22 maart 2021 Ons nummer: 08042021.01 Willemstad, 8 april 2021
(letter):
Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen GCB
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n)
:

1 Inleiding

Middels omslag met zaaknummer 2021/04700, ontvangen op 23 maart 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van de Stichting Gaming Control Board (hierna: GCB) opnieuw aan de adviseur gemeld onder overlegging van nadere informatie - bij bericht van 22 maart 2021 van de Minister van Financiën (hierna: de Minister) aan SBTNO - waar de adviseur om had verzocht in zijn brief van 12 maart 2021 (nummer: 12032021.01) naar aanleiding van de eerdere, op 18 februari 2021 ontvangen, melding dienaangaande middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 17 februari 2021 (zaaknummer: 2020/04700).

Op onder andere 6 februari 2019 (nummer: 06022019.01) en 6 januari 2021 (nummer: 06012021.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van leden van de raad van commissarissen van GCB. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen van GCB e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Met betrekking tot de profielschets van GCB heeft de adviseur reeds op 29 maart 2018 (nummer 29032018.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets GCB.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 17 februari 2021 (zaaknummers: 2021/04700);
- Brief van 16 februari 2021 van de Minister aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2021/004700) betreffende de voorgenomen benoeming;
- Bericht van 22 maart 2021 van Minister aan SBTNO betreffende nadere informatie voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets GCB;
- Statuten GCB, laatstelijk gewijzigd op 28 december 2017; en

- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van GCB van 31 maart 2021.

3 Melding aan de adviseur

Het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van GCB is middels omslag met zaaknummer 2021/04700 op 23 maart 2021 opnieuw aan de adviseur gemeld, onder overlegging van nadere informatie - bij e-mail bericht van 22 maart 2021 van de Minister aan SBTNO - waar de adviseur om had verzocht in zijn brief van 12 maart 2021 (nummer: 12032021.01) naar aanleiding van de eerdere op 18 februari 2021 ontvangen, melding dienaangaande middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 17 februari 2021 (zaaknummer: 2021/04700).

In voornoemde brief van de adviseur d.d. 12 maart 2021 (nummer 12032021.01) is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

De Minister is voornemens mevrouw Constanca-Klabér te benoemen als lid van de raad van commissarissen van GCB in het profiel van deskundige op het gebied van (gok)verslaving.

In het schrijven van de Minister van 16 februari 2021 aan de Raad van Ministers is het volgend overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen GCB overlegd.

| Naam | Positie | Datum benoeming | Datum afreden |
|---------------------------|---|-----------------|---------------|
| Mw. Zuleika Lasten | Voorzitter/Financieel deskundige | 24 april 2019 | 24 april 2023 |
| Mw. Clarelli Hato-Willems | Juridisch deskundige | 28 mei 2017 | 28 mei 2021 |
| Dhr. Jamir Barton | Bedrijfseconomisch deskundige | 17 april 2019 | 17 april 2023 |
| Mw. Maybenette Laurens | Deskundige op het toezicht en naleving van de wetgeving ter bestrijding en beperking van witwaspraktijken | | |

Conform artikel 9 lid 1 van de statuten bestaat de raad uit een oneven aantal natuurlijke personen en worden de leden van de raad van commissarissen ingevolge artikel 9 lid 2 benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid vastgestelde profielschets.

Met betrekking tot de profielschets van GCB heeft de adviseur op 29 maart 2018 (nummer 29032018.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets GCB.

In de profielschets GCB is opgenomen dat de raad van commissarissen bestaat uit vijf leden, met de volgende deskundigheidsprofielen:

1. Een financieel deskundige
2. Een juridisch deskundige
3. Een deskundige op het toezicht op de naleving van de wetgeving ter bestrijding en beperking van witwaspraktijken;
4. Een bedrijfseconomische deskundige
5. Een deskundige op het gebied van (gok)verslaving

Minister geeft de volgende motivering voor de voordracht van mevrouw Constanca-Klabér als lid van de raad van commissarissen van GCB:

“(…)

In algemene zin voldoet de kandidaat aan de vereisten die gesteld worden aan een lid van de Commissaris van GCB.

Mevrouw Constanca-Klabér heeft een Master degree in psychologie en heeft ruime ervaring in het vakgebied. Bovendien heeft zij een aantal jaren ervaring als verslavingsexpert opgedaan bij Fundashon Maneho Adikshon, de enige stichting voor verslavingszorg op Curaçao. Uit het cv van Mevrouw Constanca-Klabér kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij voldoet aan het profiel van een verslavingszorg expert.

Gezien het profiel, haar betrokkenheid bij de sector, uitgebreide kennis van het psychologie vak, alsmede haar vermogen om tot onafhankelijk oordeelvorming, ligt in de lijn der verwachting dat mevrouw Constanca-Klabér een essentiële bijdrage aan de realisering van de doelstellingen van de Stichting kan leveren.

(...)"

Hoewel uit het CV van mevrouw Constanca-Klabér blijkt dat zij ervaring heeft in de verslavingszorg, blijkt daaruit niet dat zij "voldoende kennis en ervaring als bestuurslid dan wel als lid van de raad van commissarissen van een rechtspersoon dan wel een toezichthoudende functie heeft bekleed".

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waaruit blijkt dat Constanca-Klabér voldoet aan de vereiste ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk op 16 maart 2021. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

4 Toetsing voornemen benoeming commissaris

Aangezien zijdens de Minister aan de adviseur is bericht dat meer tijd nodig zou zijn om de gevraagde nadere informatie aan te leveren, is de omslag (zaaknummer: 2021/04700) aan de Minister, op diens verzoek, geretourneerd. Zoals gesteld heeft de Minister de voorgenomen benoeming opnieuw aan de adviseur gemeld op 23 maart 2021 onder overlegging van de volgende nadere informatie bij bericht van 22 maart 2021 van de Minister aan SBTNO:

"(...)

Naar aanleiding van uw verzoek voor nadere motivering van de kandidaat mw. Constanca-Klabér ter benoeming als deskundige op het gebied van (gokverslaving) het volgende:

Experts op dit gebied met managementervaring als bestuurslid zijn zeer beperkt. De Fundashon pa maneho di Adikshon is de enige organisatie (kenniscentrum) op het gebied van verslavingspreventie en verslavingszorg op Curaçao.

De raad van commissarissen heeft tot taak toezicht te houden op het beleid van het bestuur en op de algemene gang van zaken in de vennootschap en de met haar verbonden onderneming en staat het bestuur met raad ter zijde. De raad van commissarissen kan verlangen dat bepaalde functionarissen en externe adviseurs bij zijn vergaderingen aanwezig zijn.

De raad van commissarissen dient zodanig te zijn samengesteld dat hij zijn taak naar behoren kan vervullen. Deze samenstelling dient te berusten op een bewuste keuze voor kwaliteit ter uitoefening van de toezichthoudende, goedkeurende en adviserende taken van de raad van commissarissen. De raad van commissarissen stelt een profielschets op voor de leden van de raad van commissarissen van de vennootschap. Ter zake van de gewenste grootte en samenstelling wordt rekening gehouden met de aard en de omvang van de vennootschap en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen. De profielschets dient onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn van de onderneming.

Mevrouw Constanica-Klabér heeft een Master degree in psychologie en heeft ruime ervaring in het vakgebied. Zij voldoet volledig aan het gestelde profiel op het gebied van gokverslaving. Mevrouw Constanica-Klabér heeft weliswaar voorheen niet als lid van de raad van commissarissen van een rechtspersoon dan wel een toezichthoudende functie bekleed. Doch, zij is sinds februari 2016 de oprichtster/eigenaar, trainer en psycholoog van de River Psychologen en adviesbureau en als zodanig heeft zij 5 jaar ervaring in het leiden van een bedrijf.

Mijn verzoek is om gelet op haar opleiding en ervaring op het werkgebied en verder haar ervaring als eigenaar en toezichthouder van haar eigen bedrijf gelijk te stellen aan toezicht op een ander bedrijf. In eerdere geval van de benoeming van de heer Charlton Donker in hetzelfde profiel is door de SBTNO hiermee rekening gehouden. Ik zal het dossier aan u wederom doen toekomen voor het nadere.

(...)"

Met betrekking tot de verwijzing van de Minister naar de voordracht van de heer Donker, waarbij de adviseur aangaf dat - hoewel uit zijn CV niet bleek dat hij bestuurservaring heeft - hij gezien zijn opleiding en werkervaring nipt aanvaardbaar voldoet aan de vereisten ter benoeming als commissaris, merkt de adviseur op dat daarbij in aanmerking is genomen dat de heer Donker een opleiding Master in Business Administration heeft, waarin onder meer de bestuursstructuur van vennootschappen aan bod komt. Bij de door mevrouw Constanica-Klabér afgeronde Masteropleiding psychologie is dit niet het geval. Niet kan worden gesteld dat het hier om vergelijkbare gevallen gaat zoals de Minister kennelijk wil doen voorkomen.

De Minister stelt ook dat mevrouw Constanica-Klabér sinds februari 2016 als eigenaar River Psychologen & adviesbureau heeft opgericht en als zodanig sinds 5 jaar ervaring heeft in het leiden van een bedrijf. De adviseur merkt op dat het hebben van een eenmanszaak niet gelijk kan worden gesteld aan het hebben van ervaring in een toezichthoudende functie dan wel een daarmee vergelijkbare bestuursfunctie.

Zoals gesteld blijkt uit het CV van mevrouw Constanica-Klabér dat zij ervaring heeft in de verslavingszorg. In die zin voldoet zij wel aan een belangrijke vereiste van het profiel van deskundige op het gebied van (gok)verslaving. Gezien het feit dat de Minister in zijn nadere motivering aangeeft dat experts op dit gebied met managementervaring als bestuurslid zeer beperkt zijn, alsmede gezien op het feit dat binnen de huidige raad van commissarissen voldoende bestuurservaring aanwezig is, komt de adviseur - alles overwegende - tot de conclusie dat redelijkerwijs kan worden aangenomen dat mevrouw Constanica-Klabér - zij het nipt - voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van GCB in het profiel van deskundige op het gebied van (gok)verslaving.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Constanica-Klabér als lid van de raad van commissarissen van GCB in het profiel van deskundige op het gebied van (gok)verslaving.

5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;

- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten "niet" aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

6 Overige

Zoals gesteld heeft de adviseur in zijn advies van 29 maart 2018 (nummer 29032018.01) aangegeven, met inachtneming van het gestelde in dat advies geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets GCB te hebben. De adviseur heeft evenwel nog geen vastgestelde profielschets voor de raad van commissarissen van GCB mogen ontvangen.

Volledigheidshalve brengt de adviseur onder de aandacht van de Minister dat conform artikel 2.3 van de Code de profielschets een openbaar stuk is en derhalve door de stichting openbaar gemaakt dient te worden.

7 Conclusie en Advies

- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Constancia-Klabér als lid van de raad van commissarissen van GCB in het profiel van deskundige op het gebied van (gok)verslaving.
- De Minister wordt geadviseerd de profielschets voor raad van commissarissen van GCB vast te stellen en deze alsdan (in kopie) aan de adviseur te doen toekomen.
- De Minister dient te bewerkstelligen dat de profielschets conform artikel 2.3 van de Code openbaar is.

SBTNO
De adviseur corporate governance
cc. Minister-President