

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
Mevr. Zita Jesus-Leito  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummers 2021/003216 Uw brief van: 10 februari 2021 Ons nummer: 020320221.01 Willemstad, 2 maart 2021  
(letters): 2021/003220  
Onderwerp: Advies inzake voorgenomen benoeming rvc-leden FKP  
(art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)) (hierna: de Landsverordening), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen

Middels twee besluiten van 10 februari 2021 van de Raad van Ministers met zaaknummers 2021/003216 en 2021/003220, ontvangen op 12 februari 2021, is het voornemen betreffende de benoeming van twee leden van raad van commissarissen van Fundashon Kas Popular (hierna: FKP) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 29 januari 2021 (nummer:29012021.01) en 28 januari 2021 (nummer: 28012021.01) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht betreffende voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen bij FKP. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen FKP e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen van FKP heeft de adviseur laatstelijk op 21 juli 2020 (nummer: 21072020.01) advies uitgebracht. De adviseur gaf aan met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de aangepaste profielschets raad van commissarissen FKP. De adviseur heeft middels een besluit van de raad van Minister d.d. 27 januari 2021 met zaaknummer 2020/013122 kunnen vernemen dat de Raad van Ministers de profielschets heeft vastgesteld conform het advies van de adviseur.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van

een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 10 februari 2021 (zaaknummer: 2021/003216);
- Besluit van de Raad van Ministers van 10 februari 2021 (zaaknummer: 2021/003220);
- Brief van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) van 4 februari 2021 (zaaknummer 2021/003216) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen van FKP;
- Brief van de Minister van 4 februari 2021 (zaaknummer: 003220) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen van FKP;
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Profielschets raad van commissarissen FKP;
- Statuten van FKP, laatstelijk gewijzigd op 14 september 2018; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FKP van 1 maart 2021.

## 3 Toetsing voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen

Overeenkomstig artikel 9 lid 1 van de statuten van FKP bestaat de raad van commissarissen uit een oneven aantal, doch maximaal vijf (5) natuurlijke personen en worden de leden van de raad van commissarissen conform lid 2 benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid vastgestelde profielschets.

De Minister heeft het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van FKP overlegd:

1. Maritza Bercher-De Windt	voorzitter/Juridisch	06-11-2017	06-11-2021
2. kandidaat	Bedrijfskundig	_____	_____
3. kandidaat (vacant)	Technisch-bouwkundig	_____	_____
4. kandidaat	Algemeen management	_____	_____
5. kandidaat (vacant)	Financieel	_____	_____

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat de raad van commissarissen van FKP momenteel slechts één lid kent. Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van 1 maart 2021 blijkt dat er drie personen als lid van de raad van commissarissen van FKP staan ingeschreven, van wie er twee vrijwillig ontslag hebben genomen. Daarentegen zijn twee door de Minister voorgedragen nieuwe leden (als bouwkundig expert en bedrijfskundig expert) - tegen wier benoeming de adviseur geen zwaarwegende bezwaren had - nog niet ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichthoudende taak.

## Voordracht kandidaat als financieel expert

In de brief van 10 februari 2021 met zaaknummer 2021/003216 draagt Minister de heer Dieudonné G. van der Veen voor als lid van de raad van commissarissen van FKP in het profiel van financieel expert, ter vervanging en gedurende de resterende termijn van een met vrijwillig ontslag gegaan lid van de raad van commissarissen.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van de heer Van der Veen:

“(…)

De heer D. van der Veen werkt al jarenlang in de business consulting sector. Hij heeft Business Economics gestudeerd aan de Erasmus Universiteit Rotterdam en bezit verschillende andere diploma's waaronder, Master of Science in Accounting en is een Register Accountant, Certified Fraud Examiner en Certified Internal Controls Auditor. Hij beschikt derhalve over een academisch werk- en denkniveau.

De heer D. van der Veen heeft als financieel deskundige sinds 2012 zijn eigen consultancy bedrijf, Corporate Oversight Group N.V. Hij houdt zich als zelfstandige met name bezig met adviesopdrachten op het gebied van finance management, accountancy en financial & management accounting. Verder is hij eigenaar van een aantal andere bedrijven die opdrachten uitvoeren op het gebied van real estate en investment management. Hij was in het verleden ook leraar van het vak “Systems Control and Auditing” en heeft gedoceerd op de University of the Netherlands Antilles. Hij geeft sinds jaar 2015 ook trainingen op het gebied van Corporate Governance op Curaçao, Aruba, Bonaire en Sint-Maarten.

Uit zijn curriculum vitae (c.v.) blijkt dat hij in het verleden toezichthoudende functies heeft vervuld bij verschillende organisaties.

De heer D. van der Veen is erg ingesteld op het groeipotentieel binnen organisaties op het gebied van financieel beheer en beheer van het organisatiegedrag. Hij heeft meer dan 25 jaar leidinggevende kennis en ervaring opgedaan op het gebied van financiën, controle en management bij verschillende organisaties waaronder Stichting Overheid Accountantsbureau, KPMG Accountants N.V., Aqualectra N.V., Corporate Oversight Group N.V., Novis Initiis BV, Aparta DGV BV en Stamrecht DGV BV. Hij heeft ruime ervaring met politieke en bestuurlijke besluitvorming en onderhandelingen. Ook heeft hij kennis en ervaring van de vastgoedontwikkelingen op Curaçao, waardoor hij zich goed kan inleven op het gebied waarop FKP zich vertoef.

Verder heeft hij ook in verschillende besturen gezeten als toezichthoudend lid waaronder, de Algemene Rekenkamer Curaçao, Stichting Administratiekantoor MC International Management, Girobank International NV, Girobank N.V., CARIBDA, Stichting Alumni Erasmiana, Stichting NAAM, hierdoor kan gesteld worden dat hij voldoende bestuurservaring heeft.

De heer D. van der Veen is momenteel geen lid van een bestuur of een (intern) toezichthoudend orgaan van een rechtspersoon (waar het Land Curaçao aandelen in heeft en) waarmee FKP een zakelijke relatie heeft. Van belangenverstrengeling is derhalve geen sprake.

Gelet op al het vorenstaande, in samenhang bezien, kan worden gesteld dat de heer D. van der Veen een strategisch en analytisch denkvermogen heeft en in staat is om toezicht te houden op het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken in FKP.

(…)”

Uit de beoordeling van het CV van de heer Dieudonné G. van der Veen en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FKP in het profiel Financieel expert.

Gelet op het voorgaande, heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Dieudonné G. van der Veen als lid van raad van commissarissen van FKP in het profiel van Financieel expert. De adviseur merkt op dat de heer Van der Veen conform artikel 9 lid 4 van de statuten van FKP in beginsel kan worden benoemd voor een periode van maximaal 4 jaren, ongeacht het feit dat het de vervulling van een tussentijdse vacature in de raad van commissarissen betreft.

## Voordracht kandidaat als management expert

In de brief van 10 februari 2021 met zaaknummer 2021/003220 draagt Minister [REDACTED] voor als lid van de raad van commissarissen van FKP in het profiel van van algemeen management expert, ter vervanging en gedurende de resterende termijn van een met vrijwillig ontslag gegaan lid van de raad van commissarissen.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van [REDACTED]:

“(…)

[REDACTED] meer dan 25 jaar in de bankensector en heeft verschillende leidinggevende posities bekleedt binnen deze sector op Curaçao. [REDACTED] heeft General Management gestudeerd aan de Universiteit van de Nederlandse Antillen/ ICUC en heeft ook een opleiding gevolgd tot HBO Legal assistent. [REDACTED] beschikt derhalve over een HBO werk- en denkniveau.

[REDACTED] heeft verschillende functies bekleedt binnen grote banken op Curaçao, waaronder ABN-AMRO Bank N.V, RBTT Bank N.V. en later RBC Bank N.V en de Giro Bank N.V, waardoor zij verschillende ontwikkelingsfasen (bijvoorbeeld, overnames/ fusies) van deze banken op de lokale markt heeft meegemaakt ook op strategisch niveau (besluitvormingsprocessen). Hierdoor heeft [REDACTED] juridische, management, financieel, bancaire en commerciële vaardigheden op niveau weten te ontwikkelen gedurende 28 jaar.

Uit [REDACTED] curriculum vitae (c.v.) blijkt dat [REDACTED] geen toezichthoudende functies heeft vervuld in het verleden.

Uit het cv van [REDACTED] kan redelijkerwijs worden aangenomen dat [REDACTED] voldoet aan het profiel van “algemeen management expert” van de FKP. In de profielschets van FKP van een algemeen management expert zijn de opleiding- en ervaringsvereisten en de specifieke competenties van deze expert van de raad van commissarissen opgenomen. In het bijzonder komt in het profiel aan bod, het hebben van affiniteit met volkshuisvesting, woningbouw, het kunnen interpreteren van plannen en begrotingen, het adviseren over alternatieven tot het vermogen om zich een oordeel te kunnen vormen over de door de directeur voorgelegde aangelegenheden en om het beleid van de vennootschap te kunnen toetsen. Daarnaast verzekeren wij dat in de raad van commissarissen een aantal specifieke deskundigheden aanwezig zijn.

[REDACTED] heeft een bachelor in Business Administration behaald aan de Universiteit van de Nederlandse Antillen en bezit ook een HBO Legal Assistent diploma. [REDACTED] heeft in 12 jaar tijd verschillende leidinggevende functies bekleedt merendeel binnen de bankensector. De leidinggevende functies betreffen met name, Branch Manager van RBC Bank, Account-Executive Business Banking bij RBTT Bank N.V. en later RBC Bank N.V, Coordinator Special Credit Corporate van Giro Bank N.V. en Senior Accountmanager Corporate Banking bij Giro Bank N.V.

Gezien [REDACTED] bestuurservaring en kennis, kan gesteld worden dat [REDACTED] voldoende aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring heeft. [REDACTED] heeft belangstelling voor de acute woningnood op Curaçao en de wederopbouw van de lokale economie in relatie tot het werkterrein van de FKP.

Alhoewel [REDACTED] j niet eerder in een raad van commissaris heeft gezeten, is het altijd stimulerend om jongeren ook een kans te geven om ook vaardig te worden op dit gebied (het toezicht houden op overheidsentiteiten).

Gezien het profiel, de onderlinge diversiteit van de deskundigheid van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen, alsmede het vermogen tot onafhankelijke oordeelsvorming, ligt het in de lijn der verwachtingen dat [REDACTED] een nuttige bijdrage aan de doelstellingen van FKP kan leveren.

[REDACTED] is momenteel geen lid van een bestuur of een (intern) toezichthoudend orgaan van een rechtspersoon (waar het Land Curaçao aandelen in heeft en) waarmee FKP een zakelijke relatie heeft. Van belangenverstremgeling is derhalve geen sprake.

Gelet op al het vorenstaande, in samenhang bezien, kan worden gesteld dat ██████████, ambitieus en een strategisch en analytisch denkvermogen heeft en in staat is om toezicht te houden op het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken in FKP.

(...)”

Uit de beoordeling van het CV van ██████████ blijkt dat - afgezien van het feit dat het voor de adviseur niet duidelijk is of ██████████ de Bachelor-opleiding Business Administration wel volledig heeft afgerond - ██████████ geen ervaring heeft in een toezichthoudende functie, zoals de Minister ook aangeeft. Evenmin blijkt uit ██████████ CV, in tegenstelling tot hetgeen de Minister stelt, dat ██████████ beschikt over vergelijkbare bestuurservaring. ██████████ is voornamelijk werkzaam geweest in de lokale banksector, thans als senior accountmanager Corporate Banking bij Giro Bank N.V. Ook blijkt uit het CV niet dat ██████████ enige affiniteit heeft met de doelstellingen en het werkgebied van FKP.

Daar er, met uitzondering van de voorzitter, een geheel nieuwe raad van commissarissen zal aantreden, is het des te meer van belang dat de nieuwe leden beschikken over ervaring in een toezichthoudende functie (dan wel vergelijkbare bestuurservaring) en affiniteit hebben met de doelstellingen en het werkgebied van de stichting.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████████ als lid van de raad van commissarissen van FKP, in het profiel van Management expert.

#### **4 Transparante werving leden raad van commissarissen**

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog

niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Conclusie en advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van Selikor in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Dieudonné G. van der Veen als lid van raad van commissarissen van FKP in het profiel van Financieel expert.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van [REDACTED] lid van de raad van commissarissen van FKP, in het profiel van Management expert, om de in dit advies aangegeven redenen.
- De Minister dient te bewerkstelligen dat de profielschets van de raad van commissarissen FKP conform artikel 2.3 van de Code openbaar is.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President

Minister van Financiën

SBTNO website

Adviseur Corporate Governance

