

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer R. Cijntje
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummer 2022/036753 Uw brief van: 26 oktober 2022 Ons nummer: 17112022.01 Willemstad, 17 november 2022
(letter): 2022/023174
Onderwerp: Voornemen tot benoeming leden raad van commissarissen CINEX
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluiten van 26 oktober 2022 van de Raad van Ministers met zaaknummers 2022/036753 en 2022/023174, ontvangen op 1 november 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van een tweetal leden van de raad van commissarissen van Curaçao Investment & Export Development Foundation (hierna: CINEX) aan de adviseur gemeld.

Op 13 november 2019 (nummer: 13112019.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen ter benoeming van een lid van de raad van commissarissen van CINEX. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CINEX e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets van CINEX heeft de adviseur reeds op 2 november 2016 (nummer 02112016.01) advies uitgebracht.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers van 26 oktober 2022 (zaaknummers: 2022/036753 en 2022/023174);
- Brief van 25 oktober 2022 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een van een lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van juridisch expert (zaaknummer: 2022/036753);

- Brief van 11 juli 2022 van de Minister aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van financieel expert (zaaknummer: 2022/023174);
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Profielschets CINEX;
- Statuten Curaçao Investment & Export Development Foundation, laatstelijk gewijzigd op 30 juli 2014; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CINEX van 16 november 2022.

3 Toetsing voornemen benoeming commissarissen

In de brief van 25 oktober 2022 aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/036753 draagt de Minister de heer Irving F.R.S.A. Moenir Alam voor om te worden benoemd als Juridisch expert in de raad van commissarissen van CINEX.

In voornoemd schrijven heeft de Minister het volgende overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van CINEX overlegd.

	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van afreden
1.		Financieel Expert	vacant		
2.	Mw. A. Francisco Kleinmoedig	Algemeen management Expert	19 dec. 2019	4 jaar	19 dec. 2023
3.		Juridisch Expert	vacant		

In de profielschets CINEX is bepaald dat de raad van commissarissen - met inachtneming van de aard en risico's van de bedrijfsvoering - bestaat uit maximaal 3 leden, waarbij de volgende drie profielen worden gehanteerd:

1. Financieel expert
2. Juridisch expert
3. Algemeen management expert

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van de heer Irving F.R.S.A. Moenir Alam als lid van de raad van commissarissen van CINEX:

“(…)

De heer Moenir Alam heeft na het behalen van het diploma “HBS-B” in het jaar 1970, de opleiding “Tropical Culture Technics and Post Doctoral Agricultural Development Economics” bij “Agricultural University, Wageningen, The Neth, afgerond. In 1989 heeft betrokkene de Rechtenstudie bij de Universiteit van de Nederlandse Antillen (nu UoC) met succes afgerond.

Ten behoeve van deze voordracht tot benoeming als commissaris met juridische deskundigheid, heb ik mij mede laten leiden door de vastgestelde profielschets en de persoonlijke kwaliteiten van de heer Moenir Alam op het juridisch gebied.

Hij is een allround juridisch deskundige die diepgaande kennis heeft van juridische zaken, vennootschapsrecht, ondernemingsrecht/rechtspersonenrecht en juridische procedures bij middelgrote en grote organisaties. Hierdoor is hij volkomen in staat om invulling te geven aan de wettelijke en statutaire taken van de raad van commissarissen van CINEX.

Betrokkene beschikt over een helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te vormen over het beleidsplan, het businessplan, het jaarplan, de jaarrekening, het riskmanagement en overige zaken van de bedrijfsvoering van de stichting en om onderscheid te kunnen maken tussen hoofd- en bijzaken.

Gedurende zijn 44 jaar werkervaring heeft de heer Moenir Alam vele prominente strategische functies bekleed waar de kennis en vaardigheden van project/businessplanning, adviseur, management en financiën de sleutel waren voor een goede bedrijfsvoering. Met alle rust kan worden gesteld dat betrokkene inzicht heeft in bedrijfsvoering, politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor CINEX. De heer Moenir Alam heeft affiniteit met het beoordelen, toetsen en adviseren over juridische mogelijkheden die passen binnen meerjarenstrategie en het functioneren als sparringpartner en vertrouwenspersoon in strategische en gevoelig liggende beleidsbeslissingen. Hij is zeer goed bekend met het beoordelen van voornemens van organisaties ten aanzien van de beleidsuitvoering op juridische gevolgen en waar nodig alternatieven aandragen.

Ten overvloede zij vermeldt dat de heer Moenir Alam kennis en affiniteit heeft met het adviseren over de juridische consequenties van de strategische doelen en producten. Hij is volkomen in staat om het risicoprofiel van organisaties en de daarbij behorende interne controlemaatregelen te evalueren en optimaliseren.

Naast zijn jaren lange toezichthoudende en leidinggevende (assertief zowel in groepsverband maar ook individueel coaching gericht) ervaring, bekleedt de heer Moenir Alam sedert het jaar 2012 tot op heden de functie van juridisch adviseur (eigenaar) bij "Legal & Business Adviser Attorney-at-Law". Uit zijn CV blijkt dat hij heel veel ervaring heeft in zowel toezichthoudende functies als in vergelijkbare bestuursfuncties. Gezien de taken die hij heeft verricht en de functies die hij door de jaren heen heeft bekleed, heeft de heer Moenir Alam aanzienlijke kennis en ervaring verworven op het gebied van relaties tussen bedrijfsleven en de overheid. Gesteld kan worden dat hij affiniteit heeft met de doelstelling dan wel werkgebied van CINEX.

Betrokkene beschikt over aantoonbare kennis en ervaring met algemene organisatieprocessen en bestuurlijke besluitvormingsprocessen. Hij beschikt over het vermogen om een evenwicht te zoeken tussen de noodzaak de bestuurder de benodigde ruimte te geven en de noodzaak de juiste vragen te stellen en het kunnen bewaren van een zekere mate van afstandelijkheid tot uitvoeringszaken.

Uiteraard is hij volkomen in staat om het beleid van de directie tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en de directie over de strategische koers van de organisatie en de consequenties daarvan te adviseren. Bovendien is hij volledig in staat om onafhankelijk op te treden en met een openminded een evenwichtige belangenafweging te maken.

(...)"

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat volgt onder meer dat hij de studie rechten aan de University of the Netherlands Antilles heeft gevolgd. Sinds 2012 is hij Attorney at Law. Daarvoor was hij onder meer van 2011 tot 2017 was hij eigenaar/directeur van een restaurant en tussen 2001 en 2013 was hij legal advisor and management secretary bij Aqualetra. Ook blijkt uit het CV dat de kandidaat hij beschikt over ruime bestuurservaring in toezichthoudende functies, zoals voorzitter raad van commissarissen bij ASKA, voorzitter raad van commissarissen Curoil, lid raad van commissarissen Refenneria di Korsou, Curaçao Ports Authority, Buskabaai en United Telecom Services.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Irving F.R.S.A. Moenir Alam en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van Juridisch Expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Irving F.R.S.A. Moenir Alam als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van Juridisch Expert.

In de brief van 11 juli 2022 aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/023174 draagt de heer Marlon Provence voor als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van financieel expert.

De Minister geeft de volgende summierlijke onderbouwing voor de voordracht van de heer Marlon Provence als lid van de raad van commissarissen van CINEX:

“(…)

De heer Marlon Provence voldoet aan het profiel van financiële expert om zitting te nemen in de Raad van Commissarissen van Cinex conform zijn opleiding en opgedane werkervaring. De heer Provence heeft diepgaande kennis en ervaring op gebied van bedrijfseconomie en -financiën, van de integrale planning- en controlcyclus gezien zijn meer dan 10 jaar werkervaring. Met betrekking tot zijn ervaring in een toezichthoudende functie is de heer Provence sinds 2018 tot heden penningmeester van de organisatie “Child first foundation”. Daarnaast bekleedt de heer Provence sinds 2019 de functie van vice voorzitter van de raad van commissarissen van de stichting “Fondo di Peshon Popular”. Voor wat betreft affiniteit met de doelstelling dan wel werkgebied van Cinex is uit de curriculum vitae van de heer Provence deze informatie niet af te leiden.

(…)”

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat volgt onder meer dat hij Qualified Accountant (RA) / Certified Accountant (Neyenrode Business University) is. Sinds 2011 is hij Managing director van Prov Accountancy B.V. waarbij hij zich richt op Administration, Audit, Cost Accounting, etc.. Tussen 2012 en 2021 was hij Senior Risk Officer bij de Girobank Curaçao. Daarvoor was de hij van 2003 tot 2011 Senior Auditor bij Ernst en Young in Nederland. Ook blijkt uit het CV van de kandidaat dat hij bestuurservaring in toezichthoudende functies heeft, t.w. als Treasurer bij Child First Foundation en Vice president Supervisory Board van Fondo di Peshun Popular.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Marlon Provence kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van Financieel Expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Marlon Provence als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van Financieel Expert.

4 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Irving F.R.S.A. Moenir Alam als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van Juridisch Expert
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Marlon Provence als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van Financieel Expert.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën
Minister-President