

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Economische  
Ontwikkeling  
De heer I.S. Martina  
AmiDos Building, Pletterijweg 43  
Alhier

Uw nummer 2018/020577 Uw brief van: 28 juni 2018 Ons nummer: 03072018.01 Willemstad, 3 juli 2018  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen tot herbenoeming lid raad van  
commissarissen CINEX  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)) (hierna: de Landsverordening), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen

Bij brief van 28 juni 2018 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) met zaaknummer 2018/020577, ontvangen op 28 juni 2018, is het voornemen inhoudende de herbenoeming van een lid van de raad van commissarissen bij Curaçao Investment & Export Development Foundation (hierna: CINEX) opnieuw aan de adviseur gemeld onder overlegging van nadere informatie waar de adviseur naar aanleiding van de eerdere melding middels besluit van 23 mei 2018 van de Raad van Ministers, ontvangen op 24 mei 2018, om had verzocht in zijn brief van 1 juni 2018 met nummer 01062018.01.

Op 10 juni 2014 (nummer: 10062014.01) en 17 juli 2014 (nummer: 17072014.02) en 14 juni 2018 (nummer: 14062018.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van leden van de raad van commissarissen van CINEX. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CINEX e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Met betrekking tot de profielschets van CINEX heeft de adviseur reeds op 2 november 2016 (nummer 02112016.01) advies uitgebracht.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 23 mei 2018 (zaaknummer: 2018/020577);
- Brief van 17 mei 2018 van de Minister van Economische Ontwikkeling aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen herbenoeming (zaaknummer: 2018/02057);
- Brief van de Minister de Minister van Economische Ontwikkeling aan de SBTNO met nadere informatie betreffende de voorgenomen herbenoeming;
- Verslag van de raad van commissarissen CINEX d.d. 22 mei 2017 betreffende de zelfevaluatie van het functioneren van de raad over de periode november 2014 t/m december 2016;
- Evaluatie(formulier) RvC CINEX 2017;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets CINEX;
- Statuten Curaçao Investment & Export Development Foundation, laatstelijk gewijzigd op 30 juli 2014; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CINEX van 3 juli 2018.

## 3 Melding aan de adviseur

Bij brief van 28 juni 2018 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) met zaaknummer 2018/020577, ontvangen op 28 juni 2018, is het voornemen inhoudende de herbenoeming van een lid van de raad van commissarissen bij CINEX opnieuw aan de adviseur gemeld onder overlegging van nadere informatie waar de adviseur naar aanleiding van de eerdere melding middels besluit van 23 mei 2018 van de Raad van Ministers, ontvangen op 24 mei 2018, om had verzocht in zijn brief van 1 juni 2018 met nummer 01062018.01.

In voornoemde brief van de adviseur d.d.1 juni 2018 is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Middels besluit van 23 mei 2018 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2018/020577, ontvangen op 24 mei 2018, is het voornemen inhoudende de herbenoeming van de heer Murray als lid van de raad van commissarissen bij Curaçao Investment & Export Development Foundation (hierna: CINEX) aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat enige informatie dan wel motivering ontbreekt.

Op grond van artikel 2.10 van de Code dient voorafgaand aan een herbenoeming een zorgvuldige overweging plaats te vinden. Een positieve evaluatie dan wel beoordeling van de betreffende persoon dient daaraan vooraf te gaan.

De beoordeling van elke commissaris dient in beginsel wel te geschieden conform artikel 4.2 van de Code. Conform artikel 4.2 van de Code dient een entiteit bij landsbesluit te worden opgericht welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders. Die entiteit heeft ook als taak de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders alsook de rapportage daarvan aan de betreffende algemene vergadering van aandeelhouders dan wel de verantwoordelijke minister te doen toekomen. Voor zo ver de adviseur bekend, is die entiteit nog niet opgericht.

Conform artikel 2.1 van de Code is het overigens ook aan de raad van commissarissen als orgaan om ten minste tweemaal per jaar het functioneren van de raad zowel als geheel als van de individuele commissarissen te bespreken en dient melding van dergelijke besprekingen te worden gedaan in een verslag van de raad van commissarissen.

De adviseur heeft in de stukken slechts een ongedateerde en niet ondertekende “Evaluatie RvC CINEX 2017” aangetroffen, voornamelijk betrekking hebbend op het functioneren van de raad van commissarissen van CINEX als geheel. In genoemde evaluatie is een klein onderdeel betreffende de voorzitter van de raad - niet zijnde de ter herbenoeming voorgedragen kandidaat- opgenomen, alsmede een zeer beknopt individueel onderdeel (aan de hand van trefwoorden), waarbij niet is aangegeven om welke commissaris het gaat.

Daarnaast merkt de adviseur op dat de Minister in zijn brief van 17 mei 2018 aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2018/020577) behalve de gewoonlijk vereiste motivering voor een voordracht, geen (zorgvuldige) overweging geeft voor de herbenoeming van de heer Murray als commissaris van CINEX zoals bedoeld in artikel 2.10 van de Code. De reden voor de herbenoeming dient derhalve expliciet door de Minister te worden aangegeven.

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne de volgende nadere informatie:

- De evaluaties conform artikel 2.1 van de Code dan wel beoordelingen betreffende het functioneren van de raad als geheel en bijzonderlijk omtrent het functioneren van de ter herbenoeming voorgedragen kandidaat als commissaris van CINEX van de afgelopen (2) jaren;
- De zorgvuldige overweging van de Minister voor de voorgenomen herbenoeming van de heer Murray als lid van de raad van commissarissen van CINEX conform artikel 2.10 van de Code.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail ([donalddepalm@sbtno.org](mailto:donalddepalm@sbtno.org)) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 8 juni 2018.

(...)

#### 4 Toetsing voornemen benoeming commissaris

Op 6 juni 2018 is per email aan de adviseur bericht dat zijdens de Minister meer tijd nodig zou zijn om de gevraagde nadere informatie aan te leveren, waarna de omslag (zaaknummer: 2018/020577) aan de Minister, op diens verzoek, is geretourneerd. Zoals gesteld heeft de Minister de voorgenomen herbenoeming opnieuw aan de adviseur gemeld bij brief van 28 juni 2018 onder overlegging van nadere informatie.

Met betrekking tot de samenstelling van de raad van commissarissen van CINEX meldt de Minister in de brief van 17 mei 2018 dat conform artikel 9 lid 1 van de statuten van CINEX de raad van commissarissen dient te bestaan uit een oneven aantal natuurlijke personen.

Daarbij is het volgend overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen CINEX overlegd.

Nr.	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van afreden
1.	Dhr. L. Santine	Voorzitter/General manager	30 juli 2014	4 jaar	30 juli 2018
2.	Dhr. M. Murray	Juridisch Expert	30 juli 2014	4 jaar	01 juli 2018

In de profielschets CINEX is bepaald dat de raad van commissarissen - met inachtneming van de aard en risico's van de bedrijfsvoering - bestaat uit maximaal 3 leden, waarbij de volgende drie profielen worden gehanteerd:

1. Financieel expert
2. Juridisch expert
3. Algemeen management expert

In het advies van 2 november 2016 (nummer 02112016.01) heeft de adviseur gesteld - met inachtneming van de door de adviseur gemaakte opmerkingen ten aanzien van de samenstelling en de opgenomen profielen - geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de Profielschets van CINEX. Met betrekking tot de in de stukken aangetroffen profielbeschrijvingen wijst de adviseur er bijzonderlijk nog op dat de raad van commissarissen een orgaan is van de stichting dat collegiaal dient te functioneren. De wijze van toezicht op en advisering aan het bestuur/directeur van de stichting gebeurt vanuit de raad van commissarissen als college en niet door individuele leden vanuit de raad van commissarissen.

De Minister draagt de heer Murray, met kennis en ervaring als Juridisch Expert, voor ter herbenoeming als lid van de raad van commissarissen van CINEX.

In de brief van 17 mei 2017 geeft de Minister onder meer aan dat de heer Murray sinds het jaar 2000 verschillende leidinggevende en bestuurlijke functies heeft vervuld. Hij heeft de studies Surinaams Recht, Nederlands Recht en de Beroepsopleiding advocatuur met succes voltooid. Op basis van zijn opleidingen en werkervaring voldoet de heer Murray aan het profiel van Juridisch expert. De Minister stelt vervolgens dat de raad van commissarissen de heer Murray op verschillende indicatoren goed heeft beoordeeld.

In de brief van 28 juni 2018 geeft de Minister conform artikel 2.10 van de Code de volgende overweging voor de herbenoeming van de heer Murray als commissaris bij CINEX:

“(…)

Mede in het kader van continuïteit draag ik de heer Murray voor als kandidaat voor herbenoeming. Hij heeft als enig oud bestuurslid kenbaar gemaakt deze functie te willen blijven vervullen. De heer Murray zal als zittend bestuurslid de nieuwe leden goed en effectief kunnen inwerken.

(…)”

Voor wat betreft de beoordeling van de heer Murray verwijst de Minister naar het verslag van de RvC CINEX over de periode 2014 t/m december 2016 - zijnde een evaluatie van het functioneren van de raad -, waarbij het onderdeel “Individueel” betrekking heeft op het functioneren van de heer Murray.

Uit voornoemd verslag van de raad van commissarissen d.d. mei 2017, alsmede het eerder aangeleverde evaluatieformulier 2017 - welke een bijlage van het verslag lijkt te zijn – kan worden afgeleid dat het functioneren van de heer Murray als lid van de raad van commissarissen van CINEX in de periode november 2014 t/m december 2016 over de hele linie als goed is beoordeeld.

In aansluiting hierop kan uit de beoordeling van het CV van de heer Murray alsmede de motivering van de Minister redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van Juridisch Expert het een en ander zoals ook reeds beoordeeld in het advies van 10 juni 2014 (nummer: 10062014.01) met betrekking tot zijn initiële benoeming. Tevens kan worden gesteld dat er voldaan is aan de vereisten voor een herbenoeming conform artikel 2.10 van de Code.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Murray als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van Juridisch Expert.

## 5 Overige

Blijkens de aangeleverde stukken is er voor CINEX geen dan wel geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code. Een rooster van aftreden dient te voorkomen dat veel commissarissen tegelijk aftreden en ter waarborging van de continuïteit en overdracht van informatie binnen de entiteit. Geadviseerd wordt om een deugdelijke rooster van aftreden op te stellen waardoor de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

Artikel 9 lid 2 van de statuten van CINEX stelt dat de leden van de raad van commissarissen worden benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister vastgestelde profielschets. Het is de adviseur uit de aangeleverde stukken niet gebleken dat de vaststelling van de profielschets voor CINEX door de Minister (bij Ministeriële Beschikking) reeds heeft plaatsgevonden. In het geval de vereiste vaststelling profielschets door de Minister wel heeft plaatsgevonden ontvangt de adviseur graag een kopie van deze vastgestelde profielschets. Volledigheidshalve wijst de adviseur erop dat alvorens tot benoeming van een kandidaat als commissaris kan worden overgegaan de profielschets door de Minister dient te zijn vastgesteld.

De adviseur vraagt hierbij wederom ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om met in achtneming van artikel 2.10 van de Code te bewerkstelligen dat CINEX een deugdelijke rooster van aftreden vaststelt.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen herbenoeming van de heer Murray als lid van de raad van commissarissen van CINEX in het profiel van Juridisch Expert.
- Alvorens tot benoeming van een kandidaat als commissaris kan worden overgegaan dient de profielschets door de Minister (bij Ministeriële Beschikking) te zijn vastgesteld. De adviseur ontvangt graag een kopie van de door de Minister vastgestelde profielschets.

SBTNO

De adviseur corporate governance