

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
De heer C.F. Cooper  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummers 2023/011196 Uw brief van: 1 maart 2023 Ons nummer: 21032023.01 Willemstad, 21032023  
(letters):

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen CDT N.V. (art.  
9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van 1 maart 2023 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2023/011196, ontvangen op 2 maart 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Curaçao Data and Television N.V. (hierna: CDT) aan de adviseur gemeld.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen voor CDT heeft de adviseur laatstelijk op 18 oktober 2022 (nummer: 18102022.01) advies uitgebracht, waarin de adviseur te kennen gaf, met inachtneming van het gestelde in dat advies, geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets van CDT.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 1 maart 2023 met zaaknummer 2023/011196;
- Brief d.d. 22 februari 2023 met zaaknummer 2023/011196 van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met als onderwerp "Voordracht ██████ als lid van de RvC van CDT";
- Brief d.d. 16 maart 2023 met zaaknummer 2023/011196 aan SBTNO betreffende nadere informatie in verband met voordracht van ██████ als lid van de RvC van CDT;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets Raad van Commissarissen CTD;
- Statuten CDT, laatstelijk gewijzigd op 22 juni 2022; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CDT van 20 maart 2023.

### 3 Toetsing voornemen benoeming commissaris

Zoals gesteld heeft de adviseur met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen voor CT&ICTM laatstelijk op 18 oktober 2022 (nummer: 18102022.01) advies uitgebracht, waarin de adviseur te kennen gaf, met inachtneming van het gestelde in dat advies, geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets van CDT. De adviseur heeft nadien geen aangepaste en vastgestelde profielschets mogen ontvangen.

De profielschets van de raad van commissarissen CDT bestaat uit de volgende documenten:

- ALGEMEEN SCHETS van de Raad van Commissarissen CDT.
- PROFIELSCHETS Voorzitter Raad van Commissarissen CDT
- PROFIELSCHETS Juridisch expert Raad van Commissarissen CDT.
- PROFIELSCHETS Technisch expert Raad van Commissarissen CDT.
- PROFIELSCHETS Financieel expert Raad van Commissarissen CDT.

In het advies van 18 oktober 2022 had de adviseur geadviseerd om de omvang vast te stellen op 3 leden.

Middels besluit van 1 maart 2023 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2023/011196, ontvangen op 2 maart 2023 draagt de Minister ██████ voor ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CDT in het profiel van technisch expert.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 9 maart 2023 (nummer: 009032023.02) de Minister verzocht om nadere informatie.

Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CDT van 6 maart 2023 blijkt dat er geen leden de raad van commissarissen van CDT staan ingeschreven.

In de brief van 22 februari 2023 van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2023/011196 wordt ██████ voorgedragen als lid van de raad van commissarissen van CDT in het profiel van technisch expert.

De Minister heeft de voordracht van ██████ extensief gemotiveerd met toetsing aan de specifieke eisen, vaardigheden en competenties zoals vervat in de profielschets.

Uit het CV en de uitgebreide motivering van de Minister blijkt dat de voorgedragen kandidaat een relevante technische achtergrond heeft. Hij beschikt over een afgeronde opleiding Electrotechniek & Informatie welke hij in de periode 1980 - 1985 aan de Universiteit van de Nederlandse Antillen heeft gevolgd. In tegenstelling tot hetgeen de Minister stelt in zijn schrijven zij gesteld dat deze opleiding geen WO-opleiding betrof maar een HBO/HTS opleiding was. Desalniettemin voldoet de kandidaat aan de opleidingsvereisten zoals vervat in het profiel voor Technische expert.

Met betrekking tot de vereiste van ervaring in een toezichhoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie, stelt de Minister dat de voorgedragen kandidaat daarover beschikt vanwege het feit dat hij werkzaam is geweest bij twee overheidsentiteiten en directeur is van een onderneming.

Bij de overheidsNV's waar de voorgedragen kandidaat werkzaam is geweest, heeft hij geen toezichhoudende functie als commissaris vervuld noch een hiermee vergelijkbare functie. Voorts blijkt uit

het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van 6 maart 2023 van het bedrijf waar de voorgedragen kandidaat directeur is, dat het een N.V. betreft zonder raad van commissarissen en in die zin niet kan worden gesteld dat hij hier ervaring en kennis zou hebben opgedaan in een toezichthoudende functie dan wel vergelijkbare functie.

In de inleiding van de brief van 22 februari 2023 met zaaknummer 2023/011196 stelt de Minister eerstens dat er thans een vacature van in de Raad van Commissarissen van Curaçao Data and Television N.V. is, namelijk die de technische deskundige en vervolgens dat het wenselijk wordt geacht om ██████ voor te dragen als voorzitter van de raad van commissarissen van Curaçao Data and Television N.V. De Minister besluit vervolgens met de stelling dat de voorgedragen kandidaat naar inziens van de Minister past in het profiel van technisch expert.

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waaruit blijkt dat ██████ ervaring heeft in een toezichthoudende functie dan wel ervaring heeft in een vergelijkbare bestuursfunctie.
- Indien het daadwerkelijk de intentie van de Minister is om ██████ tevens als voorzitter van de raad van commissarissen van CDT te benoemen, een nadere motivering waaruit blijkt dat ██████ aan de additionele voorwaarden van voorzitter van de raad van commissarissen voldoet.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (█████) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 16 maart 2023. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

Op vorenstaand verzoek tot nadere informatie heeft de adviseur middels brief van 16 maart 2023 (zaaknummer: 2023/011196) de volgende nadere informatie van de Minister ontvangen:

"(...)

Naar aanleiding van uw schrijven d.d. 9 maart jl. het volgende.

U verzoekt in vorenbedoeld schrijven om aan te geven waaruit blijkt dat ██████ ervaring heeft in een toezichthoudende functie dan wel ervaring heeft in een vergelijkbare bestuursfunctie. Ook verzoekt u om te motiveren op grond waarvan ██████ aan de voorwaarden van een voorzitter van de raad van commissarissen van Curaçao Data and Television N.V. voldoet.

*Ervaring in toezichthoudende functie dan wel vergelijkbare bestuursfunctie*

Betrokkene is geen commissaris of bestuurder geweest. Hij heeft wel diverse leidinggevende functies bekleed. Als leidinggevende heeft betrokkene de volgende vaardigheden ontwikkeld:

1. leidinggeven;
2. plannen;
3. monitoren;
4. rapporteren;
5. analyseren van data;
6. vergaderen/overleg plegen;
7. omgang met personeel (functionerings- en beoordelingsgesprekken);
8. Het werken in groepsverband met afdelingshoofden;

Om naar behoren te kunnen functioneren als afdelingshoofd heeft betrokkene over goede communicatieve vaardigheden moeten beschikken. Het plannen van werkzaamheden en het monitoren daarvan vergt goede sociale en communicatieve vaardigheden. Verder heeft betrokkene als

leidinggevende de nodige overtuigingskracht nodig om te bereiken dat degenen die onder zijn afdeling vallen naar behoren functioneren.

Betrokkene was adviseur van de directie. Als zodanig heeft betrokkene ervaring opgedaan in hetgeen voor een directie van belang is aan informatie en afleggen van verantwoording (voor wat betreft zijn afdeling). Betrokkene maakte deel uit van een team van afdelingshoofden die regelmatig met de directie vergaderden. Tijdens deze vergaderingen vonden er gedachtewisselingen plaats tussen de directie en zijn staf, waarvan betrokkene deel uitmaakte. Tijdens deze vergaderingen kwam onder meer aan de orde:

1. het jaarlijkse budget;
2. het jaarlijkse bedrijfsplan inclusief de doelstellingen;
3. het algemeen, financieel, commercieel, technisch, sociaal- en personeelsbeleid, alsook het informatie- en automatiseringsbeleid van de onderneming;

Betrokkene heeft daarbij in ieder geval vanuit zijn verantwoordelijkheden bijgedragen aan de totstandkoming van deze documenten en heeft hij ook moeten rapporteren aan de directie m.b.t. de implementatie en de voortgang van hetgeen in deze documenten is bepaald.

Op grond daarvan ligt het in de lijn der verwachtingen dat betrokkene over voldoende kennis en ervaring beschikt om thans als toezichthouder te kunnen optreden.

#### *Functie eisen voorzitter*

In de profielschets zijn de volgende specifieke competenties voor de voorzitter van de Raad van Commissarissen van CTDM opgenomen

- Helicopterview: overzicht bewaren en samenhang bewaken en zicht hebben op relevante ontwikkelingen en belangen.

Betrokkene heeft als afdelingshoofd gefungeerd. Hij heeft daarbij bijgedragen aan het opstellen en implementeren van plannen. Van belang daarbij is dat de persoon een helicopterview ontwikkelt en de samenhang kan bewaken.

Betrokkene heeft zich ook aan de planning moeten houden en in gevallen waarbij deze plannen c.q. procedures (onderdeel van de plannen) aangepast moesten worden, voorstellen moeten presenteren en verdedigen voor de directie.

Betrokkene heeft in zijn vakgebied relevante ontwikkelingen moeten bijhouden; technologie is iets dat continue in ontwikkeling is.

Alhoewel de helicopterview van betrokkene beperkt is gebleven, ligt het in de lijn der verwachtingen dat betrokkene voldoende ervaring heeft om op een hoger niveau te functioneren en dus voldoende potentieel heeft om op een strategisch niveau te kunnen functioneren.

- Leidinggeven: op effectieve, constructieve en stimulerende wijze sturing geven aan de taken van de Raad en van de vergaderingen;

Betrokkene heeft vele jaren als leidinggevende ervaring. Weliswaar is deze leidinggevende ervaring niet op het niveau van de raad van commissaris of een directie. Echter wordt, gezien het aantal jaren ervaring en het niveau waarop betrokkene heeft gefungeerd, van betrokkene als leidinggevende wel verwacht dat hij op een hoger niveau leiding zal kunnen geven.

- Besluitvaardig: rekening houdend met belangen, tijdsafspraken, korte en lange termijneffecten, doeltreffend en tijdig een onderbouwd besluiten (laten) nemen en dat helder communiceren.

Als leidinggevende heeft betrokkene beslissingen moeten nemen binnen zijn werkkring en de gevolgen van deze beslissingen gedragen. Van een persoon die een aantal jaren naar tevredenheid als leidinggevende heeft gefungeerd kan verwacht worden dat deze besluitvaardig is. Betrokkene moest functioneren in een omgeving waarbij gewerkt werd met plannen die tijdsgebonden waren. Ook heeft betrokkene regelmatig over de voortgang van deze plannen aan de directie en het onder hem ressorterend personeel moeten communiceren. Indien deze communicatie niet effectief is, zullen de resultaten uitblijven.

- Samenbindend: weet de leden van de Raad op coachende wijze effectief samen te laten werken met het belang van de organisatie voorop, met oog voor ieders belang en mening.

Als leidinggevende die jarenlang als zodanig naar tevredenheid heeft gefungeerd, kan van betrokkene worden verwacht dat hij in voldoende mate over deze vaardigheid beschikt.

- Stressbestendig: blijft onder tijdsdruk, bij tegenslag of teleurstelling kalm en doelgericht;

Als leidinggevende is het van groot belang dat deadlines worden behaald. Als zodanig sprake van tijdsdruk. Als leidinggevende krijg je te maken met situaties (bv. personeel) die zich niet altijd aan afspraken houden, terwijl je als leidinggevende wel verantwoordelijk bent voor de resultaten. Als leidinggevende die jarenlang als zodanig naar tevredenheid heeft gefungeerd, kan van betrokkene worden verwacht dat hij in voldoende mate over deze vaardigheid beschikt.

- Omgevingsbewust: weet wat er maatschappelijk en bestuurlijk speelt op het werkkterrein van de organisatie en kan de consequenties vertalen naar de agenda en de besluitvorming binnen de Raad.

Betrokkene is werkzaam geweest in een entiteit die van groot maatschappelijk belang is voor de economie van Curaçao in een leidinggevende positie. Als zodanig heeft hij door de jaren heen van dichtbij ervaren wat er maatschappelijk en bestuurlijk speelt op het werkkterrein van de organisatie(s) waarvan hij deel heeft uitgemaakt. Op grond van het voorgaande wordt van betrokkene verwacht dat hij de nodige kennis en ervaring (en niveau) heeft opgebouwd om de vertaalslag te maken naar de agenda en de besluitvorming van de raad.

- Sensitief: onderkennen van en rekening houden met de verhoudingen en de gevoelens en behoeften van anderen en het daarnaar handelen.

Betrokkene was gepositioneerd tussen personeel en de directie. Daarbij heeft hij de nodige sensitiviteit moeten creëren om de gevoelens en behoeften van zowel de directie als zijn medewerkers te identificeren en daarmee leren omgaan.

Uit de referentiebriev van 31 december 2019 van ██████ blijkt dat betrokkene naar volle tevredenheid heeft gefunctioneerd. Ik ben ervan overtuigd dat betrokkene in de loop der jaren voldoende kennis en ervaring heeft opgebouwd om als voorzitter en lid van de raad van commissarissen te kunnen optreden.

(...)"

De Minister geeft in zijn nadere motivering aan dat de kandidaat weliswaar geen ervaring heeft als commissaris of bestuurder, maar hij wel diverse leidinggevende functies heeft bekleed en derhalve onder meer ervaring heeft met rapporteren, analyseren van data en vergaderen/overleg plegen alsmede voldoende inzicht heeft in het algemeen, financieel, commercieel, technisch, sociaal- en personeelsbeleid en het informatie- en automatiseringsbeleid van een organisatie.

Uit de beoordeling van het CV van ██████ alsmede de uitgebreide motivering van de Minister, inclusief de nadere informatie, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op haar opleiding en werkervaring genoegzaam, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CDT in het profiel van technisch expert. Bij de beoordeling heeft de adviseur rekening gehouden met het feit dat - hoewel dit niet uit het online uittreksel uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt - zijdens de Minister is aangegeven ██████ Jansen (na positief advies van 22 juli 2022 van de adviseur) is benoemd als financieel expert en zij wel over ervaring bestuurservaring beschikt.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van ██████ als lid van de raad van commissarissen van CDT in het profiel van technisch expert.

Voor de additionele functie van voorzitter van de raad van commissarissen weegt het hebben van toezichthoudende ervaring (als commissaris) of een daarmee vergelijkbare functie (als bestuurder) zwaarder. Ook heeft de Minister geen nadere motivering gegeven waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat beschikt over minimaal 5 jaar managementervaring.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van ██████ in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van CDT.

#### 4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

In overeenstemming met artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten "nipt" aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 7 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om de profielschets van de raad van commissarissen CDT alsnog aan te laten passen en vast te stellen zoals geadviseerd in het advies 18 oktober 2022 (nummer: 18102022.01)
- De Minister dient te bewerkstelligen dat de profielschets conform artikel 2.3 van de Code openbaar is.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van CDT in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van ████████ als lid van de raad van commissarissen van CDT in het profiel van technisch expert.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van ████████ in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van CDT om de in dit advies aangegeven redenen, bijzonderlijk dat hij geen toezichhoudende c.q. bestuurservaring heeft en tevens uit de motivering van de Minister niet is gebleken dat hij minimaal 5 jaar managementervaring heeft.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister-President  
Minister van Financiën