

Aan De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Drs. M. Alcalá-Wallé  
Schottegatweg Oost 10  
Alhier

Uw nummers (letters): 2018/004932 Uw brieven van: 26 februari 2018 Ons nummer: 27032018.01 Willemstad, 27 maart 2018  
Onderwerp: Voordracht bestuurslid KDK (art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Grondslag

Middels een verzoek voor advies d.d. 26 februari 2018 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) op een omslag met zaaknummer: 2018/004632, is het klaarblijkelijke voornemen inhoudende de benoeming van een kandidaat als bestuurslid bij Fundashon Kas di Kultura (hierna: KDK) aan de adviseur gemeld.

Op 9 november 2017 (nummer: 09112017.01), 27 juni 2017 (nummer: 27062017.01) en 29 juli 2016 (nummer: 29072016.02) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van bestuursleden bij KDK. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de bij dit beoordelingsverzoek voorgenomen benoeming van een lid van het bestuur van KDK, e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Brief van de heer H. Koeiman d.d. 5 februari 2018 ter ondersteuning van de nominering van een kandidaat als bestuurslid van KDK;
- Brief van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport d.d. 13 maart 2018 betreffende de voorgenomen benoeming van een kandidaat als bestuurslid bij KDK;
- CV's van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van de KDK, laatstelijk gewijzigd op 22 februari 2002;

- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van de KdK van 26 maart 2018

### 3 Melding aan de adviseur

Middels een verzoek voor advies d.d. 26 februari 2018 van de Minister op een omslag met zaaknummer: 2018/004632, is het klaarblijkelijke voornemen inhoudende de benoeming van een kandidaat als bestuurslid bij KdK aan de adviseur gemeld.

De adviseur merkt op dat de melding niet, zoals te doen gebruikelijk, via en bij besluit van de Raad van Ministers is geschiedt.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten in voornoemde omslag is gebleken dat bepaalde informatie dan wel documenten ontbraken. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 5 maart 2018 (nummer: 05032018.02) de Minister verzocht om nadere informatie.

Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat de wettelijk vereiste motivering door de Minister betreffende de voorgenomen benoeming van kandidaat als bestuurslid van KdK ontbreekt. Een curriculum vitea van de kandidaat is ook niet aangetroffen. Als enig stuk is aangetroffen een brief van de heer H. Koeiman d.d. 5 februari 2018 zijnde een schrijven ter ondersteuning van de nominering van ██████ als bestuurslid van KdK. Uit de stukken blijkt niet dat de Minister zelf voornemens is de kandidaat te benoemen noch dat de Minister het gestelde in dit schrijven onderschrijft dan wel dat dit schrijven als de motivering van de Minister gezien moet worden in de zin van artikel 8 van de landsverordening. Er is immers in de stukken geen enkel schrijven van de Minister aangetroffen. Benadrukt wordt dat conform artikel 8 van de landsverordening de betreffende Minister het voornemen dient te motiveren

Conform de algemene profielschets zijn onder andere de volgende eisen vastgesteld ten aanzien van de leden en de samenstelling:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring. De Code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings- en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs-) economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielchets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 5 jaar managementervaring;

In artikel 6 lid 2 van de statuten van KdK zijn echter ook de volgende vereisten opgenomen voor de samenstelling van het bestuur:

- Een financieel deskundige als Penningmeester;
- Een lid met kennis en ervaring op management en of juridische gebied als secretaris;
- Een lid met kennis en ervaring op het gebied van NGO's en/of financiële fondsen;
- Drie leden met kennis op Cultureel Educatief gebied.

Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaat zal de adviseur uitgaan van de in de algemene profielschets gestelde vereisten met in achtneming van de statutaire vereisten.

Conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- De motivering van de Minister betreffende de voorgenomen benoeming van de kandidaat als lid van het bestuur van KdK;
- De mededeling ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaat te benoemen met in achtneming van de statutaire vereisten en vereisten in de algemene profielschets.
- Een CV van de kandidaat.
- Informatie omtrent de huidige samenstelling van het bestuur van KdK (aantal, achtergrond en profiel waarin de huidige leden van het bestuur zijn benoemd).

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail ([donalddepalm@sbtno.org](mailto:donalddepalm@sbtno.org)) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 12 maart 2018. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

#### 4 Toetsing voornemen benoeming bestuurslid

Op vorenstaand verzoek om nadere informatie heeft adviseur op 22 maart 2018 als reactie een brief d.d. 13 maart 2018 met zaaknummer 2018/004932-1, inclusief bijlagen van de Minister ontvangen.

Met betrekking tot de samenstelling van het huidige bestuur heeft de Minister het volgende overzicht overlegd:

Nr.	Bestuurssamenstelling	Intreeddatum	Termijn van benoeming	Aftreeddatum
1	Dhr. R. Colastica	Nov-17	4 jaren	Oct-21
2	Mevr. T. Rojer	Nov-17	4 jaren	Oct-21
3	Mevr. M. Constancia	Jul-16	4 jaren	Oct-19

De bestuurssamenstelling komt overeen met het online uittrekstel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van KDK van 26 maart 2018.

Hoewel de Minister in haar brief niet aangeeft in welk profiel dan wel met welke deskundigheid de huidige drie leden in het bestuur van KDK zijn benoemd, kan de adviseur aan de hand van eerdere adviezen afleiden dat het bestuur thans bestaat uit een persoon met kennis en ervaring op het gebied van Non-Gouvernementele Organisaties (mevrouw Constancia) en twee personen met kennis op Cultureel Educatief gebied (mevrouw Rojer en de heer Colastica).

Conform artikel 6 lid 1 van de statuten van KDK bestaat het bestuur van de stichting uit ten minste vijf [5] en ten hoogste zeven [7] natuurlijke personen die door het Bestuurscollege (lees nu: de Minister of de Regering) benoemd worden.

De Minister stelt in haar schrijven van 13 maart 2018 dat vooruitlopend op de aanpassing van de statuten van KDK conform artikel 3 lid 3 van de Landsverordening Corporate Governance, is vastgesteld dat het aantal bestuursleden van KDK uit niet meer dan 5 leden dient te bestaan.

De Minister geeft in haar brief tevens aan dat de RvC (lees: het bestuur) twee vacante posities heeft. Daarmee is het aantal bestuursleden de facto vastgesteld op 5 (tevens het vereiste minimum conform de statuten van KDK).

Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaat zal de adviseur, zoals gesteld, uitgaan van de in de algemene profielschets gestelde vereisten met in achtname van de statutaire vereisten.

Gezien de huidige samenstelling van het bestuur qua deskundigheid en uitgaande van een bestuur van 5 leden, kan op grond van de samenstellingsvereisten conform artikel 6 lid 2 van de statuten van KDK, alsmede de algemene profielschets worden beargumenteerd dat de vacante posities binnen het bestuur de financieel deskundige (eveneens penningmeester) en de juridisch deskundige (eveneens secretaris) betreffen.

Benadrukt wordt dat conform artikel 2.3 van de Code minimaal één lid van het bestuur een financieel deskundige dient te zijn.

De Minister is voornemens [REDACTED], met kennis en ervaring als antropologe en met managementervaring te benoemen als bestuurslid bij KDK. De Minister geeft de volgende onderbouwing:

“(…)

In algemene zin voldoet [REDACTED] aan de vereisten die gesteld worden aan de leden van de RVC (zie bijgevoegde algemene profielschetsen).

Met een extensieve werkervaring in de coördinatie van educatieve programma's op nationaal en internationaal gebied met GO's, INGO's en NGO's op het gebied van sociale en culturele erkenning en waarborging, heeft [REDACTED] bewezen een expert te zijn op het gebied van duurzame sociaal culturele ontwikkeling. In 2011 heeft [REDACTED] de training van UNESCO Tangible and Intangible Cultural Heritage gevolgd en tot en met 2013 gewerkt aan het Intangible Cultural Heritage programma voor Curaçao. [REDACTED] is momenteel werkzaam als gastdocente Caribbean Studies aan de Faculteit Sociale Wetenschappen en Economie van de University of Curaçao Dr. Moises Frumencio da Costa Gomez.

Op nationaal gebied heeft [REDACTED] bijgedragen aan de voortzetting van diverse sociaal culturele projecten ter bevordering van duurzame culturele ontwikkeling van de Curaçaose samenleving. Zo heeft ze gewerkt in academisch onderzoek, onderwijs, management en organisatie en beleidsvorming. Haar betrokkenheid met de jeugd kwam tot uiting in de productie van een televisieprogramma waarin de jongere generatie op een spontane en proactieve wijze kennis over de geschiedenis en culturele erfenis van Curaçao werden bijgebracht. Dit programma heeft de prijs gewonnen samen met de televisieprogramma Jolly Zone voor het beste kindertelevisieprogramma van 2013.

Op internationaal gebied heeft [REDACTED] zich weten te ontplooiën door samenwerking op sociaal cultureel gebied met, onder andere, de Nelson Mandela MINDS Institute of South Africa, de Anton de Kom Universiteit van Suriname, de Afro-Latin American Research Association, de Caribbean Studies Association en de United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, om een paar te noemen. [REDACTED] werd in 2015 door het Britse instituut voor Geestelijke Gezondheid voor Mensen van Afrikaanse Afkomst genomineerd in hun jaarlijkse Top 30-lijst van meest invloedrijke personen, nummer 11 op de lijst, als meest invloedrijke mensenrechten wetenschapper van 2015.

(…)”

Ofschoon de Minister niet expliciet heeft vermeld ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat [REDACTED] te benoemen, volgt uit de onderbouwing evenwel dat het een voordracht betreft van een kandidaat met kennis op Cultureel Educatief gebied.

Uit de beoordeling van het CV van [REDACTED] kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en ervaring, alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten als bestuurslid van KDK, in het profiel van deskundige op Cultureel Educatief Gebied.

Echter zoals reeds toegelicht kan beredeneerd worden dat - uitgaande van de huidige bezetting en samenstelling en een bestuur van (niet meer dan) 5 leden - alleen de posities van de

financieel deskundige en de juridisch deskundige nog vacant zijn. Gelet hierop zijn er zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van ██████ als lid met kennis op Cultureel Educatief gebied.

## 5 Overig Corporate Governance

Ten aanzien van een aanpassing van de statuten stelt artikel 17 van de statuten van KDK dat het bestuur bevoegd is de statuten te wijzigen na goedkeuring van het bestuurscollege (lees nu: de Minister of de Regering) en dat het besluit tot statutenwijziging wordt genomen met algemene stemmen in een vergadering, waartoe bestuursleden ten minste veertien dagen tevoren schriftelijk moeten zijn opgeroepen en waarin alle bestuursleden aanwezig of vertegenwoordigd zijn, zonder dat in het bestuur vacatures bestaan, waardoor het aantal bestuursleden niet meer voldoet aan het in artikel 6 vereiste minimum (van 5 leden).

De Minister wordt dan ook geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure het nodige wordt gedaan opdat KDK zo spoedig mogelijk een bestuur van 5 leden heeft, opdat de statutenwijziging kan plaatsvinden, opdat de statuten zo spoedig mogelijk in overeenstemming worden gebracht met de modelstatuten voor overheidsstichtingen van het Land.

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten. De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van enige vorm en schijn van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen.

Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

De adviseur vraagt hierbij wederom ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt dan ook geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure het nodige wordt gedaan opdat KDK zo spoedig mogelijk een bestuur van 5 leden heeft, opdat de statutenwijziging kan plaatsvinden, opdat de statuten zo spoedig mogelijk in overeenstemming worde gebracht met de modelstatuten voor de overheidsstichtingen van het Land.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.

- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van [REDACTED] als bestuurslid met kennis op Cultureel Educatief gebied, omdat dit profiel c.q. deze positie niet vacant is, gezien de huidige samenstelling van het bestuur en uitgaande van een bestuur van 5 leden.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website

cc. Minister-President  
Minister van Financiën

Adviseur Corporate Governance

