

Aan De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Drs. M. Alcalá-Wallé  
Schottegatweg Oost 10  
Alhier

Uw nummer 2018/022134 Uw brief van: 20 juli 2018 Ons nummer: 27092018.01 Willemstad, 27 september 2018  
(letter):  
Onderwerp: Voordracht bestuursleden FIDE/SIGE  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)) (hierna: de Landsverordening), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels brief van 20 juli 2018 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) met zaaknummer 2018/022134 ontvangen op 31 augustus 2018, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen bij Fundashon pa Inovashon di Enseñansa na Kòrsou (hierna: FIDE) en Fundashon Sentro pa Guia Edukashonal (hierna: SIGE) aan de adviseur gemeld.

Kennelijk is de Minister voornemens de kandidaat voor te dragen als lid van het bestuur van FIDE en SIGE. De statuten van beide stichtingen gaan nog uit van het oude bestuursmodel en zijn nog niet aangepast conform de Modelstatuten voor Overheidsstichtingen gebaseerd op het raad van commissarissenmodel.

Op 25 mei 2018 (nummer: 25052018.01) heeft de adviseur advies uitgebracht betreffende de benoeming van bestuursleden FIDE en SIGE. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van het bestuur van FIDE en SIGE e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de

procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Brief van 20 juli 2018 van de Minister betreffende de voorgenomen benoeming (zaaknummer: 2018/0022134);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Concept Ministeriële Beschikkingen betreffende de voorgenomen benoemingen;
- Statuten van FIDE, laatstelijk gewijzigd op 24 april 1998;
- Statuten van SIGE, laatstelijk gewijzigd op 23 juni 2000;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FIDE van 26 september 2018;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SIGE van 26 september 2018.

## 3 Toetsing voornemen benoeming commissarissen/bestuursleden

De Minister heeft de melding van de voorgenomen benoeming gemotiveerd aan de adviseur gemeld middels schrijven van 20 juli 2018 (zaaknummers: 2018/022134). De adviseur merkt daarbij op dat de melding niet, zoals te doen gebruikelijk, via en bij besluit van de Raad van Ministers is gedaan.

De Minister heeft het volgende overzicht van de huidige samenstelling van de RvC (lees: bestuur) van FIDE En SIGE overlegd.

Positie	Bestuurssamenstelling	Intreeddatum	Termijn	Aftreeddatum
1	Dhr. P. de Rooij (VZ)	Maart 2018	4 jaren	Maart 2022
2	Mevr. A. Dijk	Juni 2018	4 jaren	Juni 2022
3	Mevr. L. de Palm	Juni 2018	4 jaren	Juni 2022
4				
5				

Dit komt overeen met de online uittreksels van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FIDE en SIGE van 26 september 2018.

De Minister stelt dat het aantal beschikbare posities op dit moment 2 (twee) is.

De heer de Rooij is benoemd als bestuurslid van FIDE en SGE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie en tevens als voorzitter van FIDE en SGE.

Mevrouw Dijk is benoemd als bestuurslid van FIDE en SIGE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie.

Mevrouw de Palm is benoemd als bestuurslid bij FIDE en SIGE in het profiel van persoon met kennis en ervaring op het gebied van financiën en/of marketing.

Overeenkomstig artikel 6 lid 1 van de statuten van FIDE bestaat het bestuur uit zeven natuurlijke personen, die conform artikel 6 lid 2 worden benoemd door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister).

In overeenstemming met artikel 4 lid 1 van de statuten van SIGE bestaat het bestuur van de stichting uit zeven bestuurders, waaronder:

- twee personen met kennis op het gebied van financiën en/of marketing die als eerste en tweede penningmeester fungeren;
- twee personen met kennis en ervaring op het gebied van onderwijs en educatie in de Antilliaanse samenleving, die als eerste en tweede secretaris fungeren;
- een persoon met kennis en ervaring op het gebied van wetenschapsbeoefening in de sociaal-educatieve sector;
- een persoon met kennis en ervaring op juridisch gebied.

Conform artikel 4 lid 2 van de statuten van SIGE worden de bestuurders benoemd, ontslagen en geschorst door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister of de Regering).

Vanwege het uitblijven van een vastgestelde specifieke profielschets, zal de adviseur de algemene profielschets en de daarin opgenomen eisen en feitelijke samenstelling zoals vastgesteld op 22 september 2010 (no. 2010/55035), alsmede de statutaire vereisten als toetsingskader hanteren voor de voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van het bestuur van FIDE en SIGE.

Voor wat betreft SIGE zij gesteld dat de Minister heeft aangegeven dat het bestuur uit vijf leden zal bestaan. Het had, gelet hierop en gezien het feit dat in de statuten van SIGE profielen vervat zijn voor de leden van het bestuur, op de weg van de Minister gelegen om de samenstelling van het bestuur aan te geven. In het verlengde hiervan had de Minister moeten aangeven in welk van de nog vacante profielen het voornemen bestaat om de kandidaat te benoemen. De thans vacante profielen zijn die van een persoon met kennis en ervaring op het gebied van wetenschapsbeoefening in de sociaal-educatieve sector en een persoon met kennis en ervaring op juridisch gebied.

In het schrijven van 20 juli 2018 (zaaknummer: 2018/022134) draagt de Minister de heer Henri Vijber, met kennis en ervaring als onderwijkskundige en bestuurskundige en met managementervaring, voor als lid van de RvC (lees: het bestuur) van FIDE en SIGE en geeft daarbij de volgende onderbouwing:

“(…)

In algemene zin voldoet dhr. Vijber aan de vereisten die gesteld worden aan de lid van de RVC van de stichtingen FIDE en SIGE.

De heer Vijber heeft op verschillende gebieden en in verschillende functies nationaal en internationaal ervaring opgedaan, waaronder Secretaris Generaal a.i. op het Ministerie van OWCS, Hoofd van Dienst bij Onderwijs en Onderwijsondersteuning Curaçao en ook als Gemeente-secretaris bij Deelgemeente Rotterdam Noord.

In bedrijfsvoerings opzicht heeft dhr. Vijber veel ervaring opgebouwd in het kritisch bevragen, en analyseren over financiële en juridische aangelegenheden:

- Financieel als manager cq hoofd van Dienst Sedukal, Hoofd van Dienst Onderwijs & Onderwijsondersteuning, als gemeentesecretaris van Rotterdam-Noord, etc, etc, maar ook als Projectcoördinator van het ondersteuningsteam van gedeputeerde van Financiën Etienne Ys in het kader van de " Sanering van de Financieel Economische situatie van Curaçao door het IMF.
- Juridisch bij de totstandkoming van vele wetstrajecten zoals de leerplichtlandsverordening, de landsverordening Funderend Onderwijs, de landsverordening Voortgezet Onderwijs, de landsverordening SBO, het landsbesluit ham Nascholing Onderwijsgevenden. In dit verband is

In bestuurskundig opzicht is dhr. Vijber verantwoordelijk danwel betrokken geweest bij de fusie van de Dienst Onderwijs, de Dienst Sedukal, de Dienst jeugdzaken en de Dienst Cultuur tot één Directoraat Cultureel Educatieve Zaken (KEZ).

De heer Vijber heeft een wetenschappelijke graad behaald in Bestuurskunde, Onderwijskunde, Carabiëstiek aan de Katholieke Universiteit Nijmegen.

(…)

Uit de beoordeling van het CV van de heer Vijber en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van het bestuur van FIDE en SIGE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie. Voor wat betreft het voornemen om de heer Vijber te benoemen als bestuurslid van SIGE zij gesteld dat de profielen van een lid met kennis en ervaring op het gebied van onderwijs en educatie in de Antilliaanse samenleving reeds zijn vervuld. Gelet op de opleiding en werkervaring van de kandidaat zou de kandidaat ook enigszins voldoen aan het profiel van een lid met kennis en ervaring op het gebied van wetenschapsbeoefening in de sociaal-educatieve sector welke wel nog vacant is.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Vijber als bestuurslid van FIDE als onderwijskundige en bestuurskundige.

Voor wat betreft het voornemen om de kandidaat te benoemen als lid van het bestuur bij SIGE heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren mits de kandidaat benoemd wordt in een vacant profiel.

#### 4 Overige

In de brieven van de Minister van 14 en 15 mei 2018 alsmede in het schrijven van 20 juli 2018 wordt vermeld dat vooruitlopend op de aanpassingen van de statuten conform artikel 3 lid 3 van de Landsverordening Corporate Governance, is vastgesteld dat het aantal bestuursleden van SIGE en FIDE uit niet meer dan 5 leden dient te bestaan.

Ten aanzien van een aanpassing van de statuten stelt artikel 16 van de statuten van FIDE dat het besluit tot statutenwijziging de voorafgaande schriftelijke goedkeuring van het Bestuurscollege (lees: de Minister of de Regering) behoeft en dat een besluit tot statutenwijziging moet worden genomen met algemene stemmen in een bestuursvergadering waar alle (lees: 7) bestuursleden aanwezig zijn.

Evenals als in de adviezen van 15 januari 2018 (nummer: 15012018.01) en 15 maart 2018 (nummer: 15032018.01) wordt de Minister dan ook geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure het nodige wordt gedaan opdat FIDE zo spoedig mogelijk een voltallig bestuur heeft opdat ook de statutenwijziging kan plaatsvinden. Na de statutenwijziging kan het aantal leden (van de raad van commissarissen) worden vastgesteld op niet meer dan 5.

De statuten van SIGE vormen in beginsel geen belemmering voor het doorvoeren van een statutenwijziging met een bestuur dat uit niet meer dan 5 leden bestaat, mits een besluit daartoe wordt genomen met ten minste 2/3 meerderheid van de in functie zijnde leden en met voorafgaande toestemming van het Bestuurscollege (lees: de Minister of de Regering).

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van enige vorm en schijn van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

De adviseur vraagt hierbij wederom ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code. De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepaling ter verrichting van de in voornoemde bepaling vermelde taken waaronder de beoordeling/evaluatie van commissarissen dan wel bestuursleden.

Conform artikel 2.10 van de Corporate Governance code dient er door de raad van commissarissen een rooster van aftreden te worden vastgesteld om zoveel mogelijk te voorkomen dat veel commissarissen tegelijk aftreden een en andere ter waarborging van de continuïteit en overdracht van informatie binnen de entiteit.

Uit de door de Minister aangeleverd overzicht van de benoeming en aftredingsdatum van de bestuursleden blijkt dat de thans benoemde 3 leden allemaal in de eerste helft van het jaar 2022 aftreden. Geadviseerd worden om bij de benoeming van het nieuw lid te bewerkstelligen dan het bestuur er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld waarbij niet alle leden in hetzelfde jaar aftreden en er minstens een periode van 6 maanden is gelegen tussen twee aftredende leden om zo de continuïteit binnen het bestuur te waarborgen.

Tot slot zij gesteld dat bij het bestuderen van de CV van de kandidaat en de van de kandidaat aangeleverd "Profile at a glance" is gebleken dat de CV van de kandidaat niet is geactualiseerd. Het is van belang dat bij de melding een geactualiseerde CV wordt verstrekt in het bijzonder om na te gaan of er geen mogelijke sprake is van belangenverstremgeling.

## 5 Conclusie en Advies

- De Minister dan wel de Regering wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure het nodige wordt gedaan opdat FIDE zo spoedig mogelijk een voltallig bestuur heeft opdat ook de statutenwijziging kan plaatsvinden.
- De Minister dan wel de Regering wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure het nodige wordt gedaan opdat bij SIGE zo spoedig mogelijk de statutenwijziging plaatsvindt.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstellingen dat het rooster van aftreden van SIGE en FIDE in overeenstemming wordt gebracht met de Code.
- De Minister wordt geadviseerd om bij de melding er voor zorg te dragen dat dit vergezeld gaat van een recente CV van de kandidaat.
- De Minister wordt verzocht om bij de melding niet alleen aan te geven welke leden er momenteel zitting hebben in een bestuur of raad van commissarissen maar tevens te vermelden in welk profiel zij zijn benoemd.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer H. Vijber als bestuurslid van FIDE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie.

- De adviseur heeft geen zwaarwegende tegen de benoeming de heer H. Vijber als bestuurslid bij SIGE mits hij benoemd wordt in een thans vacant profiel.
- De Minister wordt geadviseerd om expliciet in de Ministeriele beschikking op te nemen ter invulling van welk profiel de kandidaat wordt benoemd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website

cc. Minister van Financiën  
Minister-President

Adviseur Corporate Governance

