

Aan Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
De heer S. van Heydoorn  
Schottegatweg Oost 10  
Alhier

Uw nummer 2021/033787 Uw brief van: 20 oktober 2021 Ons nummer: 08112021.01 Willemstad, 8 november 2021  
(letter): 2021/033782  
Onderwerp: Voordracht leden bestuur FMS en FPI  
(Art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 20 oktober 2021 met zaaknummers 2021/033787 en 2021/033782, ontvangen op 21 oktober 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van een tweetal kandidaten als bestuurslid bij Fundashon Material pa Skol (hierna: FMS) en Fundashon pa Planifikashon di Idioma (hierna: FPI) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 3 september 2020 (nummer: 03092020.02) en 3 april 2020 (nummer: 03042020.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een bestuurslid bij FMS en FPI. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de bij dit beoordelingsverzoek voorgenomen benoeming van een lid van het bestuur van FMS en FPI, e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers van 20 oktober 2021 met zaaknummer 2021/0330787 en 2021/0330782;
- Brieven van 13 oktober (zaaknummers: 2021/0330787 en 2021/0330782) van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoemingen;
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Statuten van FMS, laatstelijk gewijzigd op 12 juni 1987;
- Statuten van FPI, laatstelijk gewijzigd op 24 april 1998; en
- Online uittreksels van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FMS en FPI van 1 november 2021.

### 3 Toetsing voornemen benoeming bestuursleden

Met betrekking tot huidige samenstelling van het bestuur van FMS en FPI heeft de Minister in zijn brieven aan de Raad van Ministers (zaaknummers: 2021/0330787 en 2021/0330782) het volgende overzicht overlegd:

Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
Muriel Meyer	Secretaris	8 maart 2019	4 jaar	8 maart 2023
Shertine de Windt	Penningmeester	April 2020	4 jaar	April 2024

Voor de samenstelling van het bestuur van FMS en FPI - wordt vooruitlopend op de wettelijke verplichting om de statuten te wijzigen in overeenstemming met de Modelstatuten - rekening gehouden met artikel 6 van de statuten van FPI, waarin vereiste deskundigheid voor de leden van het bestuur bestuur zijn opgenomen, t.w.:

1. de voorzitter (geen deskundigheidsprofiel in de zin van de profielschets);
2. de secretaris (geen deskundigheidsprofiel in de zin van de profielschets);
3. een financieel deskundige als penningmeester;
4. een lid met kennis en ervaring op het gebied van onderwijs;
5. een lid met kennis en ervaring op het gebied van taal en cultuur;
6. een lid met kennis en ervaring op het gebied van communicatie en media;
7. een lid met kennis en ervaring inzake wetenschapsbeoefening.

Volledigheidshalve wijst de adviseur er in het geval van FPI op dat ingevolge artikel 16 van de statuten, een statutenwijziging dient plaats te vinden met algemene stemmen, waarbij geen vacature in het bestuur bestaat (en het bestuur daartoe dus - tijdelijk - uit 7 leden moet bestaan).

Zoals de Minister ook aangeeft, zijn de profielen voorzitter en secretaris geen profielen in de zin van een profielschets. Uit eerdere adviezen kan de adviseur afleiden dat mevrouw Meyer is benoemd in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs. Mevrouw de Windt is als penningmeester benoemd in het profiel van financieel deskundige.

Bij de toetsing van de kandidaten zal de adviseur naast de deskundigheidssamenstelling tevens aansluiting zoeken bij de in de Modelprofielen opgenomen benoemingsvereisten. De Modelprofielen zijn te vinden op de website van SBTNO.

Blijkens de brief van 13 oktober 2021 met zaaknummer 2021/03787 is de Minister voornemens om [REDACTED] te benoemen als bestuurslid van FMS en FPI, in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van [REDACTED]:

“(…)

Voor zover voor het onderhavige geval van belang, heeft [REDACTED] vanaf het jaar 2007 de Propedeuse in de opleiding LVO 2° graad aardrijkskunde, LVO 2° graad Docent Nederlands en LVO 2° graad Docent Economie behaald bij de Hoge School Windesheim te Zwolle behaald. In 2012 werd hij bevoegd docent aardrijkskunde 2° graad na het volgen van de Hbo-opleiding bij de Hoge School Windesheim te Zwolle.

█ heeft zijn onderwijskundige carrière in het jaar 2011 begonnen bij het Assink Lyceum in Nederland waar hij de functie van Docent Aardrijkskunde 2° graad en Sectiehoofd heeft bekleed. Vervolgens heeft █ hier te lande vanaf 2014 tot nu toe op verschillende VSBO-scholen de functie van docent bekleed. Evenzo heeft betrokkene onderzoek verricht naar de aansluitingsproblematiek bij het vak aardrijkskunde tussen 3-havo en 3-vwo en de tweede fase bij het vak aardrijkskunde op het Assink Lyceum.

█ komt leergierig over en straalt als leider een soort rust en vertrouwen uit onder zijn collega's. Als collega is hij sociaal, een brug tussen verschillende culturen en open voor eenieder.

Gesteld kan dan worden dat zijn persoonlijke kwaliteiten en de kennis en ervaring die betrokken in de loop der jaren (meer dan tien (10) jaar) heeft verworven de onderwijswereld ten goede komt, █ een goede kandidaat maakt voor de bestuursfunctie met kennis en ervaring op het gebied van onderwijs.

Volledigheidshalve verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum vitae.

(...)"

Zoals gesteld is mevrouw Muriel Meyer als secretaris [niet zijnde een deskundigheidsprofiel in de zin van de profielschets] van het bestuur van FMS en FPI benoemd in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs. Aangezien ieder bestuurslid dient te worden benoemd in een deskundigheidsprofiel in de zin van de profielschets kan worden betoogd er daarom nog een vacante positie is voor een lid van het bestuur van FMS en FPI in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs.

Uit het CV van █ en de motivering van de Minister blijkt onder meer dat hij een HBO opleiding leraar voortgezet onderwijs 2<sup>e</sup> gr. aardrijkskunde heeft afgerond sinds 2016 is █ docent M&M / Mentor / Zorgcoördinator bij het Albert Schiewer College Parera VSBO, daarvoor was hij docent Mens en Maatschappij / Mentor onderbouw bij de Gouverneur Laufferschool VSBO.

Uit het CV van █ blijkt niet dat hij bestuurservaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuurservaring heeft, reden waarom de adviseur - mede gelet op het feit dat er de laatste tijd geregeld kandidaten worden voorgedragen zonder de nodige bestuurservaring - vooralsnog zwaarwegende bezwaren heeft tegen de voorgenomen benoeming van █ als bestuurslid van FMS en FPI.

Indien de Minister de benoeming van █ toch wenst door te zetten, dan ontvangt de adviseur op grond van artikel 9 van de Landsverordening corporate governance graag - onder wederaanbieding van de omslag met zaaknummer 2021/033787 - hetzij een nadere motivering van de Minister waaruit blijkt dat █ bestuurservaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie heeft, hetzij een gedegen motivering waaruit blijkt waarom onverlet het ontbreken van bestuurservaring het noodzakelijk is █ desondanks te benoemen als lid van het bestuur van FMS en FPI in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs.

Blijkens de brief van 13 oktober 2021 met zaaknummer 2021/03782 is de Minister voornemens om de heer Leonard Coffi te benoemen als bestuurslid van FMS en FPI, in het profiel van deskundige op het gebied van wetenschapsbeoefening.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van de heer Coffi:

"(...)

Voor zover voor het onderhavige geval van belang, heeft de heer Coffi in 1976 als onderwijzer afgestudeerd bij de Pedagogische academie Nederlandse Antillen en in 1989 examen met goed gevolg gedaan in de Doctoraal Orthopedagogiek bij de Rijksuniversiteit Groningen, faculteit der psychologische,

pedagogische en sociologische wetenschappen. In 2007 heeft hij de opleiding Master of Business Administration aan de Business School Nederland met succes afgerond.

De heer Coffi is oprichter en voorzitter van de sedert het jaar 2008 opgerichte “Stichting StepAhead Curaçao” die onder andere wetenschappelijke onderzoeken, analyses en visieontwikkeling op verscheidene gebieden verricht. Evenzo is hij “Managing Director” van “ReThink/Transform — organisatie”, waar onder andere sociaalwetenschappelijk onderzoeken en ontwikkelingen plaats vinden.

Opmerkenswaardig is dat de heer Coffi bestuurlijke functies zoals Sector Directeur, Inspecteur generaal, Inspecteur Funderend/Basisonderwijs, Waarnemend Gezaghebber van het Eilandgebied Curaçao, Lid van de Staten van de Nederlandse Antillen en van de Eilandsraad, Gedeputeerde van Onderwijs, Directeur Praktisch Beroepsonderwijs, Voorzitter van “Gaming Control Board Curaçao” en Bestuurslid van CurFtsal heeft bekleed, die hem zeer goed in staat stelt om invulling te geven aan wettelijke en statutaire taken van het bestuur. Hij heeft affiniteit met de doelstelling van beide stichtingen en beschikt over zowel aantoonbare kennis en ervaring op het gebied van wetenschapsbeoefening als over grondige bestuurlijke ervaring en bekendheid met organisatieprocessen.

De heer Coffi is met alle zekerheid een aanwinst voor beide stichtingen.

Verder komt de heer Coffi over als een leider die strategisch en resultaatgericht leiding geeft; hij is oplossingsgericht en creatief. Hij is een zeer goede teamspeler die punctueel, efficiënt en gemotiveerd is. Tot slot beschikt hij ongetwijfeld over grondige kennis en ervaring van bestuurlijke besluitvormingsprocessen en is in staat, ook qua beschikbare tijd, het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de uitvoering van het beleid met advies bij te staan.

De heer Coffi voldoet met alle zekerheid aan de in de algemene profielschets aangegeven competenties. Volledigheid betrachtend verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum vitae.

(...)”

Uit de beoordeling van het CV van de heer Coffi en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gezien zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan der vereisten ter benoeming als lid van het bestuur van FMS en FPI in het profiel van deskundige op het gebied van wetenschapsbeoefening.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Leonard Coffi als lid van het bestuur van FMS en FPI in het profiel van deskundige op het gebied van wetenschapsbeoefening.

#### 4 Overige

Uit onze beoordeling van de statuten van FMS en FPI, zoals bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao geregistreerd, blijkt dat nog niet is voldaan aan de wettelijke verplichting om de statuten van FMS en FPI te wijzigen, opdat zij in lijn worden gebracht met de Code. De Regering dan wel de Raad van Ministers dan wel de Minister wordt wederom geadviseerd met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Landsverordening corporate governance te bewerkstelligen dat de statuten van FMS en FPI op korte termijn worden aangepast. Zoals gesteld kan in het geval van FPI ingevolge artikel 16 van de statuten, een statutenwijziging slechts plaats vinden met algemene stemmen, waarbij geen vacature in het bestuur bestaat (en het bestuur daartoe dus - tijdelijk - uit 7 leden moet bestaan).

#### 5 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat FMS haar statuten met inachtneming van de bepalingen van de Landsverordening en Code Corporate Governance en conform de modelstatuten wijzigt.
- De Minister wordt ook geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure het nodige wordt gedaan opdat FPI zo spoedig mogelijk een bestuur van 7 leden heeft, zodat de statutenwijziging kan plaatsvinden

en de statuten zo spoedig mogelijk in overeenstemming worden gebracht met de modelstatuten voor overheidsstichtingen van het Land.

- Wegens het ontbreken van de nodige bestuurservaring in een toezichthoudende functie dan wel een vergelijkbare bestuurservaring bij de voorgedragen kandidaat - in acht nemende het feit dat er de laatste tijd geregeld kandidaten worden voorgedragen zonder de nodige bestuurservaring - heeft de adviseur voorsnog zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van [REDACTED] als bestuurslid van FMS en FPI.
- Indien de Minister de benoeming van de heer [REDACTED] toch wenst door te zetten, dan ontvangt de adviseur op grond van artikel 9 van de Landsverordening corporate governance graag - onder wederaanbieding van de omslag met zaaknummer 2021/033787 - hetzij een nadere motivering van de Minister waaruit blijkt [REDACTED] in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie heeft, hetzij een gedegen motivering waaruit blijkt waarom onverlet het ontbreken van bestuurservaring het noodzakelijk is [REDACTED] desondanks te benoemen als lid van het bestuur van FMS en FPI in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Leonard Coffi als lid van het bestuur van FMS en FPI in het profiel van deskundige op het gebied van wetenschapsbeoefening.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister President  
Minister van Financiën