

Aan De Raad van Ministers
d.t.k.v. De Minister van SOAW
Ing. Sherwin Josepha
Schouwburgweg 22
Alhier

Uw nummer 2013/016416/016418 Uw brief van: 20 maart 2013 Ons nummer: 28032013.01 Willemstad, 28 maart 2013
(letter):
Onderwerp: Advies inzake voornemen benoeming bestuursleden Afd:
Stichting "Fundashon Tayer Soshal" (art. 9, AB 2009
no. 92)
Bijlagen:

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon het Land Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Verordening corporate governance (A.B. 2009 no. 92), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit d.d. 23 mei no. 12/2799 - 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde de Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO).

Uitgaande van de Verordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers aangaande het benoemen of ontslaan van bestuurders bij de vennootschappen of en oftewel de overheidsentiteiten. Op basis hiervan heeft de Raad van Ministers (RvM), de SBTNO als adviseur corporate governance, bij besluiten van de RvM d.d. 20 maart 2013, no. 2013/016416 en 16418 ontvangen door de SBTNO op 21 maart 2013, het voornemen tot het benoemen van twee bestuursleden van de Stichting Fundashon Tayer Soshal (FTS) aan de adviseur gemeld.

Op grond van artikel 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen tot benoeming van een bestuurder aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Verordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers d.d. 20 maart 2013, no. 2013/016416 en 16418 inzake de voorgenomen benoemingen.
- De Statuten van de Stichting "Fundashon Tayer Soshal" d.d. 18 december 2000.
- De aanbiedingsbrieven d.d. 18 maart 2013 van de Minister van SOAW, de heer ing. S. Josepha.
- De C.V.'s van de voorgedragen kandidaten.

3 Toetsing procedureregels en profielschets.

Conform artikel 8 van de Verordening corporate governance meldt de Regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder aan de adviseur corporate governance.

Op grond van artikel 8 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 4.2 van de Code Corporate Governance is de Regering dan wel de Raad van Ministers gehouden een entiteit op te richten, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de overheidsentiteiten. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Uit het voorgaande volgt dat niet alleen voor de benoeming van directeuren procedureregels en criteria moeten worden opgesteld maar ook voor de benoeming van de leden van de Raad van Commissarissen.

Bij besluit d.d. 22 september 2010 no. 2010/55035 is reeds een algemene profielschets vastgesteld voor de leden van de Raad van Commissarissen van de overheidsentiteiten. De voormalige adviseur corporate governance (SOAB) heeft bij schrijven d.d. 27 oktober 2010 met kenmerk 10/0924C/JC o.a. geadviseerd om alsnog een specifieke profielschets voor de Raad van Commissarissen per overheidsentiteit vast te stellen. De adviseur heeft kennis kunnen nemen van een schrijven van de Minister-President d.d. 12 maart 2013 aan de overheidsentiteiten met het verzoek tot het opstellen van specifieke profielschetsen.

De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij aanbevolen om ook op zeer korte termijn zorg te dragen voor het opstellen van procedureregels en criteria voor de voordracht en benoeming van leden van de Raad van Commissarissen (en bestuursleden).

Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet, het een en ander zoals reeds ook vastgelegd in het besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035. Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit de CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat een bepaald profiel voldoet niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van wel profiel hij wordt voorgedragen.

Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring.. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs)-economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielchets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 5 jaar management-ervaring;

Ook is het voorgaande van belang om te toetsen of de voorgedragen kandidaten voldoen aan de in de statuten opgenomen voordracht- en benoemingvereisten.

4 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder

Conform artikel 9 van de Verordening corporate governance meldt de regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot de benoeming of voordracht van bestuurders schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.

Conform de memorie van toelichting bij artikel 8 en 9 van de verordening wordt met de bepalingen beoogd te voorkomen dat ongekwalificeerde personen zullen worden voorgedragen of benoemd als bestuurders. Over de voorgenomen voordracht of benoeming zal conform de Memorie van Toelichting door de adviseur corporate governance in deze marginaal worden geadviseerd. Met andere woorden indien een ongeschikte dan wel ongekwalificeerde kandidaat dan wel een kandidaat die in zekere mate niet voldoet aan het functieprofiel wordt voorgedragen zal de adviseur oordelen dat hiertegen zwaarwegende bezwaren zijn. Benadrukt wordt dat het feit dat de adviseur marginaal toets niet betekent dat de motivering dan wel onderbouwing van de voordracht marginaal mag zijn. De motivering en onderbouwing van een voordracht dient afdoende te zijn opdat er getoetst kan worden.

Bij de toetsing van de aangemelde kandidaten ter benoeming als bestuursleden van de FTS heeft de adviseur als toetsingscriteria gehanteerd de in de algemene profielchets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen als mede de statutaire vereiste. In Artikel 4 derde lid van de statuten van de FTS zijn de volgende vereisten opgenomen voor de bestuursleden van Tayer Soshal.:

- Een persoon met kennis en ervaring op financieel gebied.
- Twee personen met affiniteit met de Gehandicapten-zorg.
- Een persoon werkzaam of op andere wijze verbonden aan Korpodeko of de OBNA.
- Een persoon werkzaam of op andere wijze verbonden aan CTFD
- Een persoon met artistieke/Muzikale affiniteit.

In het schrijven van de Minister heeft de Minister slechts aangegeven daar kandidaten worden voorgedragen ter vervulling van de bestaande vacante functie. De Minister heeft niet aangegeven dan wel gemotiveerd ter vervulling van welke vacatures de kandidaten zijn voorgedragen. Nu er in de statuten naast de algemene profielchets nadere vereisten zijn aangegeven had de Minister dit expliciet moeten aangeven. Reeds gelet hierop kan de beoordeling van de voorgedragen kandidaten niet plaatsvinden en dient de adviseur op grond van het ontbreken van deze motivering de Regering dan wel de Minister mede te delen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen benoemingen.

Indien de voorgedragen kandidaten onverlet het voorgaande aan de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor bestuursleden en de statutaire vereisten worden getoetst zij het volgende vermeld. De aangeboden C.V. van de voorgedragen kandidaat xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx (2013/016418) is vrij summier. Betrokkene heeft conform zijn C.V. een Mulo-A diploma. In zijn CV heeft betrokkene weliswaar aangegeven waar hij werkzaam is geweest doch kan hieruit niet de aard en zwaarte van de functies worden afgeleid om te beoordelen of betrokkene op een HBO-niveau heeft gefungeerd. De beschrijving om dit te kunnen beoordelen ontbreekt. De aard van de werkzaamheden hebben ook geen affiniteit met de aard en werkzaamheden van stichting FTS. Uit zijn CV blijkt ook niet dat hij over enige ervaring beschikt in een bestuursfunctie (RvC dan wel bestuur) van een rechtspersoon, dan wel over de nodige kennis en ervaring beschikt om een toezichthoudende en adviserende taak als bestuurslid te kunnen vervullen. In de aanbiedingsbrief van de Minister van Algemene Zaken is zoals reeds gesteld ook geen nadere motivering met betrekking tot de voordracht aangetroffen. Ook gelet op het voorgaande zijn er derhalve zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van betrokkene.

Uit de aangeboden C.V. van de voorgedragen kandidaat xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx (2013/016416) blijkt dat zij een Mulo diploma heeft. In haar CV heeft betrokkene weliswaar aangegeven waar zij werkzaam is geweest doch kan uit de aard en zwaarte van de functies niet worden afgeleid dat betrokkene op een HBO-niveau heeft gefungeerd. De aard van de door haar verrichte werkzaamheden hebben ook niet voldoende affiniteit aard en werkzaamheden van stichting FTS. Ook blijkt niet uit haar CV dat ze voldoet aan een van de in de statuten genoemde benoemingsvereisten. Uit haar CV blijkt ook niet dat zij over enige ervaring beschikt in een bestuursfunctie (RvC dan wel bestuur) van een rechtspersoon, dan wel over de nodige kennis en ervaring beschikt om een toezichthoudende en adviserende taak als bestuurslid te kunnen vervullen. In de aanbiedingsbrief van de Minister van Algemene Zaken is zoals reeds gesteld ook geen nadere motivering met betrekking tot de voordracht aangetroffen. Ook gelet op het voorgaande zijn er derhalve zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van betrokkene.

Uitgaande van de statuten en doelstellingen van de FTS alsook de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen bij overheidsentiteiten, heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgestelde benoemingen van betrokkenen als bestuursleden van de FTS.

5 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code Corporate Governance er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, Raad van Ministers, aandeelhouder dan wel AVA kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de AVA zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

De adviseur heeft kennisgenomen van het feit dat de Regering de kandidaten een verklaring laten tekenen alvorens in de functie benoemd te worden.

Tevens attendeert de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten functies van een persoon bij een overheidsentiteit conform de Code Corporate Governance maximaal vijf kan bedragen, waarbij het voorzitterschap van een Raad van commissarissen als dubbel telt.

De adviseur vraagt hierbij ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

Uit onze beoordeling van de statuten van de FTS zoals bij de KvK geregistreerd, blijkt dat deze nog niet zijn aangepast aan de bepalingen van de Code Corporate Governance. In dit kader verwijzen wij tevens naar de wettelijke verplichting gesteld in artikel 12, lid 2 van de Verordening corporate governance. De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Raad van Ministers met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Verordening te bewerkstelligen dat de statuten van de FTS op korte termijn worden aangepast.

6 Conclusie en advies

- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 van de Code Corporate Governance.
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om de voordrachten voldoende te motiveren waarbij expliciet wordt aangegeven ter vervulling van welke functie zij worden voorgedragen dan wel vermelden ter invulling van wel profiel zij worden voorgedragen.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de voorgedragen kandidaten ter benoeming als bestuursleden van de FTS, daar de voordrachten onvoldoende zijn gemotiveerd en er niet voldaan is aan de statutaire vereisten en de in de algemene profielschets gestelde minimum criteria. .
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om alsnog te bewerkstelligen dat de FTS haar statuten met in achtname van de bepalingen van de Verordening en Code Corporate Governance dan wel conform de model-statuten wijzigt.

De SBTNO
adviseur corporate governance

cc. de Minister-President
de Minister van Financiën