

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Bestuur, Planning
en Dienstverlening
Dhr. A. Konket
Plaza Horasio Hojer 9
Curaçao

Uw nummer 2021/001240 Uw brief van: 04 februari 2011 Ons nummer: 23022021.01 Willemstad, 23 februari 2021
(letter):
Onderwerp: Oprichting Government Academy Curaçao
Profielschets leden RvC
Benoeming leden RvC
Bijlage(n):

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangaande ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van 4 februari 2021 met zaaknummer 2021/001240 van de Raad van Ministers, ontvangen op 8 februari 2021, is het voornemen inhoudende de oprichting van Government Academy Curaçao (hierna: GAC), het vaststellen van de profielschets voor de raad van commissarissen en de benoeming van de leden van de raad van commissarissen GAC aan de adviseur gemeld.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit Raad van Ministers van 4 februari 2021 met zaaknummer 2021/001240 aan SBTNO ter fine van advies;
- Besluit Raad van Ministers van 2 oktober 2021 met zaaknummer 2021/037207, met betrekking tot het voteren van middelen voor GAC;
- Brief van de Minister van Bestuur Planning en Dienstverlening (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers d.d. 2 februari 2021 met zaaknummer 2021/001240 met als onderwerp "Oprichting GAC";
- Concept-statuten GAC;
- Inrichting "Government Academy Curaçao" 23 november 2020 versie 1.7;
- Motie Openbare vergadering d.d. 10 december 2018 met betrekking tot een instituut die alle opleidingen en trainingen voor het ambtenaren apparaat zal verzorgen;
- Profielschets raad van commissarissen GAC;

- Brieven d.d. 2 februari 2021 van de Minister aan de Raad van Ministers met de voordracht van 5 kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen GAC;
- Cv's van de 5 voorgedragen kandidaten;
- Belangenverklaring van de kandidaten.

3 Melding oprichting GAC

Middels besluit van 4 februari 2021 met zaaknummer 2021/001240 van de Raad van Ministers, ontvangen op 8 februari 2021, is het voornemen inhoudende de oprichting van GAC, het vaststellen van de profielschets voor de raad van commissarissen GAC en de benoeming van de leden van de raad van commissarissen gemotiveerd aan de adviseur gemeld.

In het schrijven van de Minister d.d. 2 februari 2021 aan de Raad van Minister heeft de Minister het volgende gesteld:

“(…)

De Raad van Ministers is bij besluit van 21 oktober 2020 (zaaknummer 2020/037207)akkoord gegaan met de bekostiging van de 'Government Academy Curaçao (GAC)'. Aldus heeft de Raad de beslissing genomen om t.a.v. het dienstjaar 2021 het op de stelpost 'opleidingen en trainingen' gevoteerde bedrag ad. Naf. 1.017.600 aan te wenden voor de activiteiten rondom de GAC. Dit is eveneens voor het dienstjaar 2022 besloten. Voor de bekostiging van de totale kosten ad. Naf. 2.216.000 in het dienstjaar 2022 ten behoeve van de activiteiten rondom de GAC zullen alle ministeries bijdragen ten einde de kredieten vrij te maken voor de begrotingspost 'opleidingen en training'.

Thans wordt u hierbij aangeboden het document Inrichting 'Government Academy Curaçao'. De basis voor de invulling van de GAC is de visie uit het vastgesteld strategisch HR-beleid 2020-2025. Het doel van de HR-strategie is om de ambtenaar te faciliteren en te stimuleren om zijn potentie volledig in te zetten. Ambtenaren moeten gestimuleerd worden om nieuwe kennis, vaardigheden en houding aan te leren om te kunnen blijven functioneren in een veranderend apparaat en een zeer dynamische omgeving. Het belang om structureel opleiding, vorming en training aan te bieden aan de ambtenaar, maakt de oprichting van een "Government Academy" voor Curaçao noodzakelijk, om invulling en uitvoering te geven aan de opleidingsvragen van de overheid.

Hiermee wordt ook gevolg gegeven van de motie van 10 december 2018 waarin de Staten besluit dat ' de overheid met een centraal instituut zal komen, die alle opleiding- en trainingen voor het ambtenaren apparaat zal verzorgen' en dat 'dit instituut onder het ministerie van BPD ressorteert'.

Ik leg de Raad voor om in te stemmen:

1. Met het oprichten van de GAC als een overheidsstichting;
2. De minister van BPD te machtigen het Land te vertegenwoordigen bij de oprichting van de GAC;
3. Aan de SBTNO ter fine van advies aan te bieden:
 - a. Bijgevoegde concept-statuten;
 - b. Bijgevoegde concept profielschets van de leden van de Raad van Commissarissen;
 - c. Bijgevoegde voordrachten van de leden van de Raad van commissarissen;
 - i. ██████████ (voorzitter);
 - ii. Mr. Magna C. Copra (juridisch expert);
 - iii. ██████████ (HR-expert);
 - iv. Drs. Shurmel C. Elias Bsc (financieel expert);
 - v. ██████████.

“(…)

Tezamen met voornoemd schrijven heeft de adviseur tevens het document “inrichting “Government Academy Curaçao” ” d.d. 23 november 2020 versie 1.7 mogen aantreffen.

In dit document wordt allereerst de achtergrond beschreven, waarbij de impliciete en expliciete kwalitatieve vereisten aan de ambtenaar van de toekomst geschetst wordt als context voor de oprichting van GAC en als basis voor de invulling van opleidingsnoodzaak.

Vervolgens wordt het kader voor het opleidingsbeleid aangegeven. Hierna wordt de inrichting van de GAC-organisatie uitgewerkt in 3 opties als mogelijke organisatievorm. Vervolgens worden de randvoorwaarden, de beperkingen en uitdagingen voor de oprichting van GAC opgesomd. Tenslotte komt de begroting voor de oprichting van GAC.

In het document is duidelijk de noodzaak om te komen tot een centrale opleidingsorganisatie aangegeven. Hiervoor zijn kort gesteld de volgende uitgangspunten van belang geacht:

- De op te richten GAC, moet betaalbaar en beheersbaar zijn.
- Personeelsontwikkeling is een kerntaak van Human Resources Management.
- Proactieve centrale coördinatie van het proces van vaststelling van opleidingsnoodzaak, langs de vastgestelde drie opleidingspijlers. Om de beschikbare middelen voor opleidingen zo efficiënt mogelijk in te zetten zal de opleidingsnoodzaak (met uitzondering van dienst specifieke opleidingen) centraal bepaald worden.
- Om de kwaliteit en continuïteit van het totale opleidingsaanbod te waarborgen, is het noodzakelijk om samen te werken met interne en externe partners die bewezen expertise kunnen inbrengen.
- De GAC zal modern en flexibel onderwijs aanbieden, waarbij gebruik wordt gemaakt van verschillende moderne onderwijsvormen, zoals, digital learning, blended-learning, Challenge based learning, training on the job en klassikaal. Reeds ontwikkeld en geteste programma's zullen zoveel mogelijk gebruikt worden, al dan niet in aangepaste vorm.
- De organisatievorm van GAC moet de slagvaardigheid en politieke onafhankelijkheid kunnen garanderen bij de ontwikkeling en organisatie van opleidingen en de keuze van samenwerkingspartners.
- Het strategisch opleidingsbeleid en de financiële wet- en regelgeving (landsverordening Comptabiliteit 2010 en de Landsverordening Financieel beheer), zullen als kader dienen voor de GAC ter garantie van de integriteit van de bedrijfsvoering. Dit geldt ongeacht de organisatievorm waarvoor gekozen wordt, c.q. waarnaar gegroeid wordt.

Er zijn vervolgens 3 opties in kaart gebracht voor de organisatie vorm voor GAC waarbij de voordelen en nadelen van iedere optie is aangegeven.

Optie 1: GAC als een team binnen HR&O

Voordelen:

- Directeur HRO blijft de eindverantwoordelijke voor GAC, waardoor er altijd de garantie bestaat dat het opleidingsaanbod toegespitst blijft op de opleidingsvraag vanuit het apparaat en aansluit op het Strategisch HRM-beleid.
- Door samen te werken binnen een netwerk, worden de kosten voor bedrijfsvoering tot een minimum beperkt.
- Het is direct implementeerbaar op grond van een groeimodel. Na vaststelling door de Raad van Ministers kunnen medewerkers per direct in een projectstructuur tijdelijk geplaatst worden binnen de GAC-unit bij HRO.

Nadelen

- Er bestaat het gevaar, dat door de hiërarchie, onnodige vertragingen optreden bij besluitvorming en bij de financiële afhandeling. Bepaalde opleidingsinstellingen en universiteiten, kunnen hierdoor weigeren om te werken met de overheid.
- Als overheidsorganisatie kan de politieke onafhankelijkheid bij de keuze van partners niet 100% gegarandeerd worden.

Optie 2: Een overheidsstichting

Voordelen:

- De Stichting is door zijn zelfstandigheid en financieel zelfbeheer, naar verwachting slagvaardiger en onafhankelijk bij de keuze van samenwerkingspartners.
- Politieke onafhankelijkheid is een van de redenen waardoor voor een stichting gekozen zou kunnen worden. Echter volledige onafhankelijkheid is ook met een overheidsstichting geen garantie, aangezien door de Minister of bij landsbesluit wordt beslist ter zake van de benoeming of ontslag van bestuurders of van de wijziging van de statuten.

Nadelen:

- De statutaire directeuren kunnen geen ambtenaar zijn. Dit wil zeggen dat de directie, ook geen leiding kan geven aan een programma bureau en functionele team van ambtenaren. Dit zal volledig uitbesteed moeten zijn, wil de stichting de verantwoordelijkheid kunnen dragen voor de uitvoering van de opleidingen. Hierdoor zal niet meer gekozen kunnen worden voor een gefaseerde aanpak, waarbij met een klein multifunctioneel team gestart wordt en dat de organisatie meegroeit met het aanbod aan opleidingen en gebaseerd op beschikbare middelen.
- Het traject voor goedkeuring van een overheidsstichting moet via, SBTNO welke als onafhankelijk advies en toezichtorgaan, in het kader van Good Governance stringente eisen stelt voor wat betreft de inrichting van een overheidsstichting en de keuze van de leden van statutaire organen. De doorlooptijd voor de oprichting en in bedrijf komen kan hierdoor lang worden.
- Er zijn meer kosten verbonden aan de oprichting van een overheidsstichting, o.a, honorarium van een notaris, werving en selectie van bestuurders conform richtlijnen van SBTNO, een salaris van de bestuurders en een eigen gebouw.
- Door de zelfstandigheid kan vervreemding optreden van de organisatie en de reële opleidingsnoodzaak vanuit de organisatie. Dit is gezien ervaringen in het verleden een reëel gevaar. Door de zelfstandigheid die aan een stichting wordt gegeven, kan er pas achteraf ingegrepen worden.

Optie 3: een academie voor ambtenaren en bestuurders van het Caribisch deel van het Koninkrijk.

Voordelen:

- Door gezamenlijk met de andere eilanden opleidingsprogramma's te ontwikkelen en uit te voeren zal ook de overhead tot een minimum beperkt blijven. De beperkte uitvoeringscapaciteit zal geen belemmering meer zijn voor de aanbidding van programma's aan de ambtenaren.
- Door samenwerking binnen het koninkrijk kunnen naast middelen uit landskas, ook middelen uit de Rijksbegroting beschikbaar komen voor de opleiding van ambtenaren en bestuurders.
- Door de mogelijkheid om gebruik te maken van reeds bestaande cursussen en/of opleidingen, is het mogelijk om snel op korte termijn programma's aan te bieden. Dit na eventuele aanpassingen om beter toegespitst te worden voor de lokale situatie. Een voorbeeld is het Talento Programma.

Nadelen:

- Als de academie niet als samenwerkingsplatform maar als formeel zelfstandig overheidsorgaan wordt ingericht, is het een uitdaging om de eigen identiteit en zelfstandigheid te behouden. Het is nog onduidelijk of er gewerkt zal worden met licenties c.q. intellectueel-eigendomschap van specifieke programma's.

Uit het document inrichting "GAC" heeft de adviseur echter niet kunnen achterhalen welke optie er aan de Minister wordt aanbevolen en welke motivering daaraan ten grondslag ligt. Dit terwijl in het document vermeldt staat dat om een eenduidige maar ook gedragen visie over de organisatievorm voor GAC te formuleren het in deze fase van ontwerp noodzakelijk is om de opties voor te leggen en dat na analyse en afweging van voor- en nadelen van elke optie een keuze zal worden gemaakt met eventueel een fasering naar opties.

In het schrijven van de Minister d.d. 2 februari 2021 aan de Raad van Minister wordt kort de noodzaak aangegeven voor de oprichting van een opleidingsinstituut doch wordt er geen motivering gegeven voor de aan de Raad van Minister voorgelegde optie zijnde het oprichten van de GAC als een overheidsstichting. Dit terwijl niet is gebleken dat het aantal nadelen bij het oprichten van een stichting minder dan wel minder zwaarwegend zijn dan de nadelen bij de andere twee opties in het bijzonder het onderbrengen van de GAC als onderdeel van de H&RO. In het document inrichting "GAC" is het financieel plaatje voor de oprichting en exploitatie van de Stichting ook nog niet nader uitgewerkt. Er wordt slechts gesteld dat dit meer kosten met zich mee zal brengen dan bij de andere opties. Een concrete kostenraming voor noch de oprichting en de exploitatie is aangegeven. De adviseur heeft in de omslag een besluit van de Raad van Ministers aangetroffen d.d. 21 oktober 2020 met betrekking tot het voteren van middelen ten behoeve van opleidingen en trainingen voor activiteiten rondom GAC. Dit besluit heeft echter geen betrekking op de keuze om de GAC onder te brengen in een Stichting. Het document inrichting "GAC" is immers van een latere datum zijnde 23 november 2021. Het is de adviseur dus niet duidelijk gelet op het voorgaande in hoeverre het Ministerie van Financiën advies heeft uitgebracht met betrekking tot de oprichtingskosten en exploitatielasten van GAC.

De Minister wordt geadviseerd om de gemaakte keuze alsnog deugdelijk te motiveren en te bewerkstelligen dat zo mogelijk de oprichtingskosten en exploitatielasten in kaart worden gebracht alsmede dat het Ministerie van Financiën ter zake adviseert indien dit nog niet is geschied.

De adviseur zal onverlet het voorgaande de concept-statuten, de profielschets voor de raad van commissarissen als mede de voorgenomen benoeming van de leden van de raad van commissarissen toetsen en voorlopig advies uitbrengen met betrekking tot de voorgenomen oprichting.

4 Toetsing concept-statuten Government Academy Curaçao

Voor de toetsing van de concept-statuten GAC zal als toetsingskader worden gebruikt de Landsverordening corporate governance, de Code en de Modelstatuten overheidsstichtingen Land Curaçao van 11 november 2011 (hierna: de Modelstatuten).

Conform artikel 3, derde lid, van de Landsverordening corporate governance bewerkstelligt de Minister, voor zoveel als dat mogelijk is, dat de vennootschap of stichting de principes en bepalingen van de Code naleeft.

Conform artikel 1 van de Code dienen de statuten van de vennootschappen en stichtingen zodanig te worden aangepast dan wel opgesteld dat alle bepalingen van de Code van toepassing verklaard kunnen worden. In ieder geval dient in de statuten van die overheidsentiteiten een verwijzing naar de Code te worden opgenomen alsook de verplichting om de bepalingen van de Code toe te passen, rekening houdend met de concrete omstandigheden van de vennootschap of stichting.

Tevens is in genoemd artikel gesteld dat het toepassen van de bepalingen van de Code impliceert dat de statuten van de entiteiten moeten worden aangepast dan wel opgesteld conform het Raad van Commissarissen model. In de verlengde hiervan heeft de Raad van Minister de modelstatuten overheidsstichtingen Land Curaçao 11112011 vastgesteld en besloten dat alle stichtingen vallende onder de Landsverordening hun statuten overeenkomstig dienen aan te passen.

Bij het opstellen van de Modelstatuten is bijzondere aandacht besteed aan de bepalingen van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, de Landsverordening corporate governance en de Code. Eveneens is rekening gehouden met de bijzondere plaats van overheidsstichtingen en overheidsvennootschappen binnen de Curaçaose maatschappij.

Vooropgesteld moet worden dat van de bepalingen van de Modelstatuten slechts in zeer uitzonderlijke gevallen mag worden afgeweken. In het bijzonder dienen onnodige tekstuele veranderingen te worden vermeden, in verband met het behouden van uniformiteit in de tekst van statuten van alle overheidsstichtingen, alsook ter waarborging van de consistentie met de Code en de Landsverordening Corporate Governance. Voor het afwijken, moet in ieder geval sprake zijn van een voldoende rechtvaardiging. Daarvoor zal doorgaans een deugdelijke motivering aan ten grondslag moeten liggen.

De concept-statuten GAC die de adviseur in de stukken heeft aangetroffen zijn kennelijk niet door een Notaris opgesteld. De adviseur brengt onder uw aandacht dat het concept die door de Minister dan wel Raad van Ministers moet worden vastgesteld het concept dient te zijn welke door de Notaris is opgesteld en waarvan de akte vervolgens door de Notaris zal worden verleden.

Gesteld kan worden dat de bepalingen zoals vervat in de concept-statuten van GAC in overeenstemming zijn met de bepalingen van de Modelstatuten voor overheidsstichtingen van het Land Curaçao van 11 november 2011.

Gelet hierop heeft de adviseur geen bezwaren tegen de concept-statuten GAC. Voor wat betreft de oprichting wordt de Minister geadviseerd om dit alsnog nader te motiveren.

In het document inrichting "GAC" staat met betrekking tot de op te richten stichting het volgende:

De processen zullen ongeveer hetzelfde blijven, maar de taken van de adviescommissie worden geformaliseerd in een statutair orgaan; Raad van Advies. Daarnaast worden 2 statutaire organen toegevoegd, namelijk de Raad van Commissarissen (minimaal 3 leden) en een Bestuur (ook minimaal 3 leden). De processen worden schematisch in het hiernavolgende weergegeven.

In de concept statuten is er geen Raad van Advies opgenomen zoals hierboven gesteld. De adviseur wil er echter op wijzen dat een Raad van Advies als orgaan van de stichting slechts niet bindende adviezen kan geven. Om te bewerkstelligen dat de stichting opleidingen gaat aanbieden in overeenstemming met de opleidingsbehoefte van de overheid zal er tussen het Land en de stichting een overeenkomst moeten worden afgesloten. In deze overeenkomst kan worden opgenomen dat een bij het Ministerie van BPD dan wel bij HRO in te stellen Raad van Advies gehoord dient te worden met betrekking tot de opleidingsbehoeften dan wel dat de Raad van Advies bij HRO het aanspreekpunt is van de stichting.

In het document inrichting "GAC" staat tevens vermeld dat het bestuur uit minimaal 3 leden zal bestaan. De adviseur gaat er van uit dat dit op een omissie berust en dat bedoeld zou zijn dat de Raad van Advies uit minimaal 3 leden zal bestaan. Het bestuur dient gelet op de aard, omvang en complexiteit van de GAC uit slecht één bestuurder/directeur te bestaan.

5 Profielschets, procedureregels en voornemen tot benoeming bestuurder

Op grond van artikel 4 Boek 2 BW en uitgaande van de Modelstatuten alsmede de regelgeving van de corporate governance moet de oprichtingsakte van een stichting ook onder andere de namen van de eerste bestuurder(s) en van de overige functionarissen, die er volgens de wet of de statuten moeten zijn, bevatten. De concept-statuten omvatten nog geen namen van de leden van de raad van commissarissen en van het bestuur van de op te richten stichting.

Wel is het voornemen tot de benoeming van de eerste 5 leden in de stukken gemotiveerd aan de adviseur gemeld, vergezeld met de CV's van de kandidaten.

De adviseur heeft in de stukken ook concept profielschetsen voor de leden van de raad van commissarissen GAC mogen aantreffen. De adviseur heeft echter geen profielschets noch een

werving en selectie procedure mogen aantreffen in de stukken voor de werving en selectie van de eerste bestuurder/directeur.

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel de profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.

In beginsel dient de werving en selectie van een eerste bestuurder reeds voor de oprichting plaats te vinden opdat de eerste bestuurder reeds in de akte van oprichting kan worden benoemd.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Met inachtneming van het voorgaande zal de Minister alsnog de profielschets voor de eerste bestuurder en de te hanteren werving- en selectieprocedure om te komen tot de eerste bestuurder aan de adviseur moeten melden alvorens dat met de werving en selectie een aanvang kan worden gemaakt. Vervolgens zal de geselecteerde kandidaat met alle bijbehorende werving en selectiedocumenten aan de adviseur moeten worden gemeld.

6 Toetsing profielschets raad van commissarissen

Artikel 2.3 van de Code stelt het volgende met betrekking tot de deskundigheid en samenstelling van de raad van commissarissen. De raad van commissarissen dient zodanig te zijn samengesteld dat hij zijn taak naar behoren kan vervullen. Deze samenstelling dient te berusten op een bewuste keuze voor kwaliteit ter uitoefening van de toezichthoudende, goedkeurende en adviserende taken van de raad van commissarissen.

De raad van commissarissen stelt een profielschets op voor de leden van de raad van commissarissen van de overheidsentiteit. Ter zake van de gewenste grootte en samenstelling wordt rekening gehouden met de aard en de omvang van de overheidsentiteit en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen.

De profielschets dient onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn van de onderneming. Daarbij moet concreet rekening worden gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de desbetreffende overheidsentiteit.

Ook is in artikel 2.3. gesteld dat de algemene vergadering van aandeelhouders samen met de raad van commissarissen ten minste éénmaal per jaar de vastgestelde profielschets aan de

hand van daartoe op te stellen maatstaven evalueert en daaruit conclusies trekt voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

Uit het bovenstaande volgt dat voor iedere afzonderlijke commissaris dan wel een groep van commissarissen een specifiek deskundigheidsprofiel dient te worden opgesteld en vastgesteld. De profielschets, de samenstelling en omvang van de raad van commissarissen dienen daarbij zo concreet mogelijk te worden opgesteld, zodat voorgedragen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.

De adviseur heeft in de stukken de volgende profielen mogen aantreffen:

- Profiel Financieel expert
- Profiel HR expert
- Profiel Juridisch expert
- Profiel van de voorzitter

Voor het opstellen van de profielschets is er kennelijk gebruikgemaakt van de modelprofielschetsen zoals door de adviseur is opgesteld.

Bij de thans aangeleverde profielschets ontbreekt het zogenoemde Coverblad “Algemene vereisten Raad van Commissarissen”, met een algemene schets van het werkgebied, de omvang van de organisatie en de mogelijke risico's alsmede de omvang en de samenstelling van de raad van commissarissen. De adviseur doet de Minister hierbij als bijlage een “Model Algemene vereisten Raad van Commissarissen” toekomen die aangepast kan worden voor GAC.

Ten aanzien van de “profiel van de voorzitter” wijst de adviseur erop dat de functie van voorzitter een additionele taak betreft die wordt toebedeeld aan een lid die reeds is benoemd in een van de deskundigheidsprofielen. Het profiel van de voorzitter dient derhalve te worden aangeduid als additioneel profiel en de taken van de voorzitter betreffen additionele taken. Met andere woorden een kandidaat die bijvoorbeeld benoemd wordt in het Juridisch profiel kan als voorzitter worden benoemd indien hij aan de additionele vereisten voldoet zoals vervat in het additioneel profiel voor voorzitter.

Voor wat betreft de opgestelde profielen voor Financieel expert, HR-expert, Juridisch expert en het additioneel profiel van voorzitter zij gesteld dat deze in overeenstemming zijn met de modelprofielen voor deze deskundigheden. De adviseur heeft met betrekking tot deze profielen dan ook geen zwaarwegende bezwaren.

Uit het schrijven van de Minister blijkt echter dat de Minister voornemens is om 5 leden in de raad van commissarissen te benoemen terwijl er slechts 3 profielen zijn opgesteld. De Minister is er kennelijk van uitgegaan dat het profiel van voorzitter ook een volwaardig profiel betreft. Voorts heeft de Minister bij de voordrachten verwezen naar de algemene profielschets uit 2010 welke inmiddels achterhaald is en niet toepasselijk is bij de oprichting van nieuwe entiteiten. Zoals aangegeven heeft de adviseur het Coverblad “Algemene vereisten Raad van Commissarissen” waarin ook de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen dient te zijn aangegeven en onderbouwd niet bij de profielen aangetroffen. De Minister zal derhalve alsnog gemotiveerd moeten aangeven waarom de omvang van de raad van commissarissen gesteld wordt op 5 leden en wat samenstelling hiervan zal zijn. In het document inrichting “GAC” van 23 november 2020 is onder optie 2 aangegeven dat de raad van commissarissen bestaat uit minimaal 3 leden. Een onderbouwing van de omvang noch de samenstelling van de raad van commissarissen is in dat document aangegeven.

De adviseur heeft uit het document niet expliciet kunnen vernemen wat het aantal fte's van de GAC zal zijn. Uit het in het document blijkt dat het aantal fte's afhankelijk van de gekozen optie 5 zou kunnen bedragen. Indien de organisatie een beperkt omvang zal hebben is het de vraag of de raad van commissarissen wellicht niet beperkt kan worden tot een omvang van slechts 3 leden conform de profielen zoals nu opgesteld.

De adviseur verzoekt de Minister alsnog aan te geven en te onderbouwen wat de omvang van de raad van commissarissen GAC dient te zijn alsmede de hierbij behorende samenstelling en dit op te nemen in het Coverblad "Algemene vereisten Raad van Commissarissen". De adviseur adviseert de Minister echter om gelet op de aard en omvang van GAC de omvang van de raad van commissarissen GAC te beperken tot 3 leden.

Met inachtneming van het voorgaande heeft de adviseur in beginsel geen zwaarwegende bezwaren tegen de thans aangeboden profielen voor HR-expert, Juridisch expert en Financieel expert.

Alvorens tot de benoemingen kunnen worden overgegaan dient de profielschets van de raad van commissarissen GAC met inachtneming van het gestelde in dit advies te worden aangepast en aangevuld en wederom aan de adviseur worden aangeboden ter toetsing.

7 Toetsing benoeming leden van de raad van commissarissen

Overeenkomstig artikel 9 lid 1 van de concept-statuten GAC bestaat de raad van commissarissen uit een oneven aantal natuurlijke personen. Conform lid 2 van artikel 9 worden de leden van de raad van commissarissen benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid vastgestelde profielschets.

In het schrijven van de Minister van 2 februari 2021 met zaaknummer 2021/01240 worden de volgende kandidaten voorgesteld om benoemd te worden als leden van de raad van commissarissen.

- i. ██████████ (voorzitter);
- ii. Mr. Magna C. Copra (juridisch expert);
- iii. ██████████ (HR-expert);
- iv. Drs. Shurmel C. Elias Bsc (financieel expert);
- v. ██████████.

Gezien het feit dat er voor zowel ██████████ als ██████████ de Minister niet heeft aangegeven in welk specifiek profiel het voornemen bestaat om hun te benoemen komt de adviseur in beginsel aan de toetsing van deze twee kandidaten niet toe.

De overige 3 kandidaten zullen getoetst worden aan het profiel Financieel expert, profiel HR expert dan wel het profiel Juridisch expert zoals in de stukken aangeboden en door de adviseur getoetst.

Toetsing voorgenomen benoeming ██████████ (voorzitter);

De Minister heeft de voordracht van ██████████ in zijn schrijven van 2 februari 2021 als volgt gemotiveerd:

(...)

Graag draag ik hierbij ██████████ voor als lid tevens voorzitter van de Raad van Commissarissen van de overheidsopleidingsentiteit 'Government Academy Curaçao'. ██████████ is een specialist op het gebied van (hoger) onderwijs, curriculumontwerp, trainingen opzetten en verzorgen en kwaliteitszorg, inclusief externe kwaliteitsbeoordeling. Een gedreven professional, die effectief beleid kan formuleren, rekening houdend met de praktijk, daadkrachtig optreedt, positieve en inspirerende teamplayer is en ervaring heeft in het leidinggeven aan professionals. Voorts heeft zij ruime bestuurlijke ervaring als bestuurder van stichtingen en verenigingen.

Ten behoeve van deze voordracht tot benoeming als commissaris met onderwijskundige deskundigheid, heb ik mij mede laten leiden door het bij besluit van 22 september 2010 (zaaknummer 2020/55035) vastgestelde Algemene Profielschets voor de leden van de Raad van Commissarissen van

overheidsentiteiten en het schrijven d.d. 27 oktober 2010, met kenmerk 10/0924C/JC, van de voormalige adviseur corporate governance SOAB.

Vanwege haar ruime werkervaring is [REDACTED] heel goed bekend met algemene organisatie- en besluitvormingsprocessen binnen en rondom overheidsorganisaties en politiek-bestuurlijke verhoudingen en structuren. Aldus heeft deze kandidaat een ruim en goed blik op het werkterrein dat deze overheidsopleidingsentiteit zal moeten bestrijken. Voor de volledigheid verwijs ik naar bijgevoegd curriculum vitae. Ik verzoek de Raad de voordracht [REDACTED] voor te leggen aan de adviseur corporate governance voor advies.

(...)

Zoals reeds gesteld is het profiel van voorzitter een additioneel profiel. De Minister heeft niet aangegeven in welk specifiek profiel de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het algemeen profiel waar de Minister naar verwijst, is zoals gesteld niet van toepassing bij nieuw op te richten stichtingen. Daarvoor zijn specifieke profielen vereist.

Gelet op de opleiding en werkervaring als mede de bestuurservaring van de kandidaat zou zij wellicht benoemd kunnen worden in een profiel voor een expert op het gebied van onderwijs en wetenschappen. Hiertoe zal dan eerst een specifiek profiel moeten worden opgesteld en aan de adviseur moeten worden aangeboden ter toetsing, reden waarom de adviseur niet toekomt aan de toetsing van [REDACTED].

Toetsing voorgenomen benoeming Mr. Magna C. Copra (Juridisch expert);

De Minister heeft de voordracht van mevrouw Copra in zijn schrijven van 2 februari 2021 als volgt gemotiveerd:

(...).

Graag draag ik hierbij mevrouw mr. Magna C. Copra voor als lid juridisch expert van de Raad van Commissarissen van de overheid opleidingsinstituut 'Government Academy Curaçao'. Deze kandidaat heeft door haar ruime ervaring opgedaan als wetgevingsjurist bij de UO Wetgeving en Juridische Zaken, als Jurist en plaatsvervanger Griffier Staten een ruim en goed blik op het functioneren van de overheid en op het werkterrein dat deze entiteit zal moeten bestrijken. Voorts heeft zij ruime bestuurlijke ervaring als bestuurder van stichtingen en verenigingen.

Ten behoeve van deze voordracht tot benoeming als commissaris met juridische deskundigheid, heb ik mij mede laten leiden door het bij besluit van 22 september 2010 (zaaknummer 2020/55035) vastgestelde Algemene Profielschets voor de leden van de Raad van Commissarissen van overheidsentiteiten en het schrijven d.d. 27 oktober 2010, met kenmerk 10/0924C/JC, van de voormalige adviseur corporate governance SOAB.

Mevrouw Copra heeft een juridische achtergrond en heeft in die hoedanigheid ook verschillende functies als jurist bekleed, waaronder wetgevingsjurist bij de UO Wetgeving en Juridische zaken van Curaçao en Juridisch Adviseur bij het Kabinet van de Minister van Bestuur, Planning en Dienstverlening. Zij is een all-around jurist en beschikt over de nodige juridische kennis over en inzicht in de juridische implicaties van het strategisch beleid. Daarnaast heeft zij kennis en inzicht in juridische vraagstukken op bestuurlijk niveau.

Vanwege haar ruime werkervaring is zij ruim bekend met algemene organisatie- en besluitvormingsprocessen binnen en rondom overheidsorganisaties en politiek-bestuurlijke verhoudingen en structuren.

(...)"

Uit de beoordeling van het CV van mevrouw Copra alsmede de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij gelet op haar opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat zij enige bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van GAC in het profiel van juridisch expert. Uit het CV van betrokken

blijkt dat zij sinds 11 januari 2021 geen kabinetsmedewerker meer is van de Minister waardoor er voor haar benoeming geen zwaarwegende bezwaren zijn op grond van een schijn van belangen verstrengeling.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van mevrouw M.C. Copra als lid van de raad van commissarissen van GAC in het profiel van Juridisch expert.

Toetsing voorgenomen benoeming Drs. Shurmel C. Elias Bsc (financieel expert)

De Minister heeft de voordracht van de heer Elias in zijn schrijven van 2 februari 2021 als volgt gemotiveerd:

“(…)

Graag draag ik hierbij dhr. Shurmel C. Elias voor als lid financieel expert van de Raad van Commissarissen van de overheidsopleidingenentiteit 'Government Academy Curaçao'. Deze kandidaat voldoet door zijn opleidingen en ruime ervaring opgedaan in overheidsstichtingen en overheids-NV's als respectievelijk bestuurder en commissaris. Ten behoeve van deze voordracht tot benoeming als commissaris met juridische deskundigheid, heb ik mij mede laten leiden door het bij besluit van 22 september 2010 (zaaknummer 2020/55035) vastgestelde Algemene Profielschets voor de leden van de Raad van Commissarissen van overheidsentiteiten en het schrijven d.d. 27 oktober 2010, met kenmerk 10/0924C/JC, van de voormalige adviseur corporate governance SOAB.

In algemene zin voldoet dhr. Elias aan de vereisten die gesteld worden aan een lid en tevens voorzitter van de Raad van Commissarissen. Hij heeft bedrijfskunde aan de Rijksuniversiteit van Groningen gestudeerd in twee afstudeerrichtingen namelijk ondernemingsfinanciering en bestuurlijke informatiekunde. Gedurende zijn loopbaan heeft betrokkene ook cursussen op diverse gebieden gevolgd zoals datacommunicatie, financieel management, administratieve organisatie en controle, IT auditing, automatisering, effectieve onderhandeling. Hierbij dient te worden gemeld dat betrokkene de cursus authentieke en effectieve commissaris met succes heeft gevolgd.

Voorts heeft dhr. Elias ruime bestuurlijke ervaring opgedaan als bestuurder bij diverse organisaties op Curaçao. Hij heeft diverse bestuursfuncties bekleed bij verschillende organisaties, zoals: de coöperatieve vereniging van Setel, sportvereniging Blue Angels, stichting Kadaster en openbare registers, Centro Hubenil Mahuma, honkbalvereniging Royal Scorpions 'Mr. Baseball' en de stichting Vrijwilligerskorps Curaçao. Hij was ook waarnemend gezaghebber van het Eilandgebied Curaçao. Daarnaast heeft hij uitgebreide kennis op het gebied van ondernemingsfinanciering. Op basis van zijn opleiding en werkervaring voldoet de heer Elias aan het profiel van lid van de Raad van Commissarissen. De heer Elias zal een belangrijke bijdrage leveren ten behoeve van de aansturing van 'Government Academy Curaçao'.

(…)”

In het schrijven van de Minister stelt de Minister als eerste de heer Elias voor te dragen als Financieel expert en vervolgens dat de voordracht voor een benoeming als juridisch deskundige zou zijn. Uit het schrijven blijkt echter afdoende dat het een voordracht van de kandidaat als Financieel expert betreft. In het schrijven wordt tevens gesteld dat de heer Elias tevens voldoet aan de vereisten ter benoeming als voorzitter. De Minister heeft echter in het schrijven met betrekking tot de voordracht van [REDACTED] tevens gesteld haar voor te dragen als voorzitter.

Onverlet het voorgaand zal de adviseur de voordracht van de heer Elias toetsen aan het profiel van Financieel expert.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Elias alsmede de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij gelet op haar opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van GAC in het profiel van Financieel expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer S.C. Elias als lid van de raad van commissarissen van GAC in het profiel van Financieel expert.

Voor zoverre de Minister voornemens is om de heer Elias wel als voorzitter van de raad van commissarissen te benoemen zij gesteld dat gelet op zijn werk en bestuurservaring van het tevens voldoet aan de vereisten ter benoeming als voorzitter heeft de adviseur ook geen zwaarwegende bezwaren zou hebben tegen zij benoeming als voorzitter.

Toetsing voorgenomen benoeming ██████████ (HR-expert)

De Minister heeft de voordracht van ██████████ in zijn schrijven van 2 februari 2021 als volgt gemotiveerd:

“(…)

Graag draag ik hierbij ██████████ voor als lid HR- expert van de Raad van Commissarissen van de overheid opleidingsinstituut 'Government Academy Curaçao'. ██████████ is een deskundige op het gebied van Human Resource. Voorts heeft hij ruime bestuurlijke ervaring als bestuurder. ██████████ heeft verschillende functies in dezen bekleed, waaronder Director Human Resources, Human Resources Consultant en waarnemend gezaghebber.

Ten behoeve van deze voordracht tot benoeming als commissaris met HR deskundigheid, heb ik mij mede laten leiden door het bij besluit van 22 september 2010 (zaaknummer 2020/55035) vastgestelde Algemene Profielschets voor de leden van de Raad van Commissarissen van overheidsentiteiten en het schrijven d.d. 27 oktober 2010, met kenmerk 10/0924C/JC, van de voormalige adviseur corporate governance SOAB.

██████████ is, vanwege zijn ruime werkervaring, bekend met algemene organisatie— en besluitvormingsprocessen binnen en rondom overheidsorganisaties en politiek-bestuurlijke verhoudingen en structuren. Aldus heeft deze kandidaat een ruim en goed blik op het werkerrein dat deze overheidsopleidingsentiteit zal moeten bestrijken. Voor de volledigheid verwijs ik naar bijgevoegd curriculum vitae.

(…)”

Uit het CV van ██████████ blijkt dat betrokkene nog steeds fractieadviseur is in de Staten.

De adviseur heeft reeds eerder ten aanzien van de voordracht van deze kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen in andere stichtingen gesteld dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen zijn benoeming gezien het feit dat er sprake is van schijn van belangenverstrengelingen vanwege zijn functie als fractiemedewerker.

In het schrijven d.d. 28 februari 2020 no. 28022020.03 van de adviseur met betrekking tot de voorgenomen benoeming van betrokkene als lid van de raad van commissarissen bij FEFFIK aan de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport heeft de adviseur aangegeven dat de benoeming van een fractieadviseur als commissaris bij een overheidsentiteit op zeer gespannen voet staat met de Code, met name wat betreft artikel 2.9., waarin onder meer wordt gesteld dat de commissaris die wordt benoemd op basis van een specifieke voordracht zijn taak moet vervullen zonder mandaat van degenen die hem hebben voorgedragen en onafhankelijk van bij de onderneming betrokken deelbelangen. In het verlengde daarvan heeft de adviseur aangegeven dat doorgaans de adviseur gelet op het voorgaande dan ook zwaarwegende bezwaren zal hebben tegen de benoeming van een ambtenaar dan wel een daaraan gelijkgestelde zoals bestuurlijke medewerkers en fractiemedewerkers als lid van de raad van commissarissen bij een overheidsentiteit. De Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport heeft naar aanleiding hiervan toen het voorstel om de kandidaat te benoemen als lid van de raad van commissarissen teruggetrokken.

Met betrekking tot de voorgedragen kandidaat heeft de adviseur ook in het advies van 12 oktober 2020 no. 12102021.01 aan de Minister van Economische Ontwikkeling met betrekking tot de voorgenomen benoeming van betrokkene als lid van de raad van commissarissen bij CTDF hetzelfde gesteld.

De adviseur had in dat advies gesteld dat met in achtneming van de strekking van artikel 2.9 en 2.12 de benoeming van aan ambtenaar gelijkgestelden, medewerkers van de Ministers al dan niet middels een overeenkomst van opdracht dan wel arbeidsovereenkomst maar ook de benoeming van fractiemedewerkers als lid van de raad van commissarissen op gespannen voet staat met de Code. De adviseur heeft in dat advies tevens verwezen naar de verzoeken voor nadere informatie van de adviseur d.d. 10 februari 2020 10022020.01 met betrekking tot het voornemen tot benoeming van een kabinetsmedewerker als lid van de raad van commissarissen bij CORE N.V., als het nadere advies d.d. 25 maart 2020 no. 25032020.03 met betrekking tot de benoeming van een aan een ambtenaar gelijkgestelde bij Korpodeko. In als deze adviezen heeft de adviseur gesteld dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de benoemingen. De adviseur verwijst u voor de nadere onderbouwing naar voornoemde adviezen.

Ter aanvulling op het gestelde in eerder uitgebrachte adviezen met betrekking tot gelijkgestelden met ambtenaren zij gesteld dat de zienswijze van de adviseur in het verlengde is van het gestelde in artikel 30 lid 4 van de Staatsregeling waarin gesteld wordt dat met ambtenaar, bedoeld in het tweede lid onder i, worden voor de toepassing van dit artikel gelijkgesteld zij, die als werkman zijn aangesteld en zij, die in dienst van het landsbestuur op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht werkzaam zijn.

De adviseur heeft in de stukken kennis kunnen nemen van de door betrokkene getekende belangenverklaring met verwijzing naar de artikelen 2.9 en 2.12. Het feit dat de kandidaat deze verklaring heeft getekend heft de schijn van belangenverstrengeling zoals door de adviseur aangegeven in dit advies en eerder adviezen niet op.

De adviseur heeft gelet op het voorgaande zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████ als lid van de raad van commissarissen GAC.

Toetsing voorgenomen benoeming ██████

De Minister heeft de voordracht van ██████ in zijn schrijven van 2 februari 2021 als volgt gemotiveerd:

“(…)

Graag draag ik hierbij ██████ Msc voor als lid HR- expert van de Raad van Commissarissen van de overheid opleidingsinstituut 'Government Academy Curaçao'. ██████ is een deskundige op het gebied van Human Resource Management.

Ten behoeve van deze voordracht tot benoeming als commissaris met HR deskundigheid, heb ik mij mede laten leiden door het bij besluit van 22 september 2010 (zaaknummer 2020/55035) vastgestelde Algemene Profielschets voor de leden van de Raad van Commissarissen van overheidsentiteiten en het schrijven d.d. 27 oktober 2010, met kenmerk 10/0924C/JC, van de voormalige adviseur corporate governance SOAB.

██████ is, vanwege haar ruime werkervaring van 10 jaar binnen de overheden van Sint Maarten en Curaçao, bekend met algemene organisatie— en besluitvormingsprocessen binnen en rondom overheidsorganisaties en politiek-bestuurlijke verhoudingen en structuren. Aldus heeft deze kandidaat een ruim en goed blik op het werkterrein dat deze overheid opleidingsentiteit zal moeten bestrijken.

(…)

De Minister stelt in zijn schrijven dat het voornemens is om deze kandidaat te benoemen in het profiel van HR-expert en dat betrokkene deskundige is op het gebied van HRM. De Minister heeft in de profielschets van de raad van commissarissen GAC niet aangegeven dat twee leden in het profiel van HR-expert zouden worden benoemd.

In beginsel is het mogelijk om meerdere kandidaten in een zelfde profiel te benoemen doch zal er ook daarin gedifferentieerd moeten worden. Waarbij bijvoorbeeld gesteld wordt dat de ene HR-expert in het bijzondere deskundig is op organisatie gebied en de andere meer op het gebied van personeelsaangelegenheden.

De adviseur zal gelet op het voorgaande de kandidaat toetsen aan het profiel voor HR-expert gezien het feit dat de adviseur tegen de andere voorgedragen kandidaat zwaarwegende bezwaren heeft.

Uit de beoordeling van het CV van [REDACTED] alsmede de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij gelet op haar opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat zij enige bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van GAC in het profiel van HR-expert.

Gelet op het voorgaande zou de adviseur geen zwaarwegende bezwaren hebben tegen de benoeming van [REDACTED] [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van GAC in het profiel van HR-expert indien de Minister deze kandidaat in dit profiel zou willen benoemen.

Alvorens tot de benoemingen kunnen worden overgegaan dient de profielschets van de raad van commissarissen GAC met inachtneming van het gestelde in dit advies te worden aangepast en aangevuld en wederom aan de adviseur worden aangeboden ter toetsing.

8 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

9 Overige

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van enige vorm en schijn van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

Tevens attendeert de adviseur de Minister dan wel de Raad van Ministers op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten functies van een persoon bij een overheidsentiteit conform de Code Corporate Governance maximaal vijf kan bedragen, waarbij het voorzitterschap van een Raad van commissarissen als dubbel telt.

10 Conclusie en Advies

- De Minister heeft het voornemen om GAC als een stichting op te richten niet gemotiveerd dan wel nader onderbouwd. De Minister wordt geadviseerd om de keuze uit de drie opties alsnog te motiveren.

- Uit de stukken blijkt niet dat er een concrete kostenraming is gemaakt voor de oprichting en exploitatie van GAC en dat het Ministerie van Financiën hieromtrent expliciet advies heeft uitgebracht. De Minister wordt geadviseerd voor zover het voorgaande niet is geschied dit alsnog te bewerkstelligen.
- Gesteld kan worden dat de bepalingen zoals vervat in de concept-statuten van GAC in overeenstemming zijn met de bepalingen van de Modelstatuten voor overheidsstichtingen van het Land Curaçao van 11 november 2011. Gelet hierop heeft de adviseur geen bezwaren tegen de concept-statuten GAC met in achtneming van het gestelde in dit advies.
- de Minister wordt geadviseerd om alsnog de profielschets voor de eerste bestuurder en de te hanteren werving- en selectieprocedure voor het werven van een bestuurder aan de adviseur te melden alvorens met de werving en selectie van een bestuurder een aanvang kan worden gemaakt. Vervolgens zal de geselecteerde kandidaat met alle bijbehorende werving en selectiedocumenten tevens aan de adviseur moeten worden gemeld.
- De opgestelde profielschets voor de raad van commissarissen is onvolledig. Bij de thans aangeleverde profielschets ontbreekt het zogenoemde Coverblad "Algemene vereisten Raad van Commissarissen", met een algemene schets van het werkgebied, de omvang van de organisatie en de mogelijke risico's alsmede de omvang en de samenstelling van de raad van commissarissen. De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de profielschets wordt aangepast en aangevuld en wederom ter toetsing aan de adviseur wordt aangeboden.
- De adviseur adviseert de Minister om gelet op de aard en omvang van GAC de omvang van de raad van commissarissen GAC te beperken tot 3 leden.
- Met inachtneming van het voorgaande heeft de adviseur in beginsel geen zwaarwegende bezwaren tegen de thans aangeboden profielen voor HR-expert, Juridisch expert en Financieel expert.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de mevrouw M.C. Copra als lid van de raad van commissarissen van GAC in het profiel van Juridisch expert.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer S.C. Elias als lid van de raad van commissarissen van GAC in het profiel van Financieel expert.
- Voor zoverre de Minister voornemens zou zijn om ██████ in plaats van ██████ als voorzitter van de raad van commissarissen te benoemen heeft de adviseur ook geen zwaarwegende bezwaren tegen zij benoeming als voorzitter van de raad van commissarissen CAG.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van ██████ als lid van de raad van commissarissen van GAC in het profiel van HR-expert indien de Minister deze kandidaat in dit profiel zou willen benoemen.
- De adviseur komt niet toe aan de toetsing van de voorgedragen kandidaat ██████ daar de Minister niet heeft aangegeven in welk specifiek profiel de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen.
- Alvorens tot de benoemingen kunnen worden overgegaan dient de profielschets van de raad van commissarissen GAC met inachtneming van het gestelde in dit advies te worden aangepast en aangevuld en wederom aan de adviseur worden aangeboden ter toetsing.
- De adviseur heeft om de in dit advies aangegeven redenen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████ als lid van de raad van commissarissen GAC.

- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 van de Code Corporate Governance en de betreffende entiteit op te richten
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstellingen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President
Minister van Financiën

SBTNO website

