

Aan De Raad van Ministers  
d.t.k.v. De Minister-President  
De heer G.F. Schotte  
Fort Amsterdam  
Alhier

Uw nummer (letter): 2012/035062 Uw brief van: 20 juni 2012 Ons nummer: 12072012.01 Willemstad, 12 juli 2012

Onderwerp: Advies inzake voornemen benoeming bestuurslid Afd:  
en voorzitter van de FPI en FMS (art. 9, AB 2009  
no. 92)

Bijlagen:

## 1 Grondslag

De openbare rechtspersoon het Land Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Verordening corporate governance (A.B. 2009 no. 92), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit d.d. 23 mei no. 12/2799 - 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde de Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO).

Uitgaande van de Verordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers aangaande het benoemen of ontslaan van bestuurders bij de vennootschappen of en oftewel de overheidsentiteiten. Op basis hiervan heeft de Raad van Ministers (RvM), de SBTNO als adviseur corporate governance, bij besluit van de RvM d.d. 20 juni 2012, no. 2012/035062, ontvangen door de SBTNO op 21 juni 2012, het voornemen tot het benoemen één bestuurder tevens voorzitter in het bestuur van de Stichting voor Taalplanning/Fundashon pa Planifikashon di Idioma (FPI) en de Stichting Fundashon Material pa Skol (FMS) aan de adviseur gemeld.

Op grond van artikel 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen tot benoeming dan wel ontslag van een bestuurder aan de Statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Verordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers d.d. 20 juni 2012, no. 2012/035062 inzake de voorgenomen benoeming.
- Brief Secretaris Generaal a.i. van de Ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport d.d. 18 juni 2012 met de voordracht van de kandidaat ter benoeming.
- Statuten van de Stichting FPI d.d. 24 april 1998
- Statuten van de Stichting FMS d.d. 12 juni 1987
- De C.V. van de voorgedragen kandidaat

### 3 Toetsing procedureregels en profielschets.

Conform artikel 8 van de Verordening corporate governance meldt de Regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder aan de adviseur corporate governance.

Op grond van artikel 8 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance.

In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 4.2 van de Code Corporate Governance is de Regering dan wel de Raad van Ministers gehouden een entiteit op te richten, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de overheidsentiteiten. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Uit het voorgaande volgt dat niet alleen voor de benoeming van directeurs procedureregels en criteria moeten worden opgesteld maar ook voor de benoeming van de leden van de Raad van Commissarissen.

Bij besluit d.d. 22 september 2010 no. 2010/55035 is reeds een algemene profielschets vastgesteld voor de leden van de Raad van Commissarissen van de overheidsentiteiten. De voormalige adviseur corporate governance (SOAB) heeft bij schrijven d.d. 27 oktober 2010 met kenmerk 10/0924C/JC o.a. geadviseerd om alsnog een specifieke profielschets voor de Raad van Commissarissen per overheidsentiteit vast te stellen.

De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij dringend aanbevolen om op zeer korte termijn zorg te dragen voor het opstellen van procedureregels en criteria voor de voordracht en benoeming van leden van de Raad van Commissarissen (en bestuursleden) alsmede de vereiste specifieke profielschets per overheidsentiteit.

Daarnaast wordt de Regering dan wel de Raad van Ministers verzocht om de voordrachten zoals gesteld in artikel 9 van de Verordening gemotiveerd aan de adviseur te melden.

Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet.

Het voorgaande opdat getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring.. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs)-economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

*Profielchets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:*

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 3 jaar management-ervaring;

#### **4 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder**

Conform artikel 9 van de Verordening corporate governance meldt de regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot de benoeming of voordracht van bestuurders schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.

Conform de memorie van toelichting bij artikel 8 en 9 van de verordening wordt met de bepalingen beoogd te voorkomen dat ongekwalificeerde personen zullen worden voorgedragen of benoemd als bestuurders. Over de voorgenomen voordracht of benoeming zal conform de Memorie van Toelichting door de adviseur corporate governance in deze marginaal worden geadviseerd. Met andere woorden indien een ongeschikte dan wel ongekwalificeerde kandidaat dan wel een kandidaat die in zekere mate niet voldoet aan het functieprofiel wordt voorgedragen zal de adviseur oordelen dat hiertegen zwaarwegende bezwaren zijn.

Bij brief van de Secretaris Generaal a.i. van de Ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport d.d. 18 juni 2012 en besluit van de Raad van Ministers dd. 20 juni 2012 is de heer Elton P.R. Eisden voorgedragen als kandidaat ter benoeming als lid en voorzitter in de Stichtingen FPI en FMS ter vervanging van de mw. W.A. Ravenau die middels schrijven d.d. 16 juni 2012 haar ontslag verzoek heeft ingediend als lid en voorzitter van voornoemde stichtingen.

Bij de toetsing van de aangemelde kandidaat ter benoeming als lid en voorzitter in het bestuur van FPI en FMS heeft de adviseur als toetsingscriteria gehanteerd de in de algemene profielchets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen en de vereiste conform de Statuten van de FPI en FMS. Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van de kandidaat kan redelijkerwijs worden aangenomen dat deze kandidaat voldoet aan de hiervoor aangegeven vastgestelde algemene profielchets en de vereiste zoals vervat in de Statuten. Op basis van de door deze kandidaat genoten opleidingen in combinatie met de door deze kandidaat opgedane werkervaring kan redelijkerwijs worden gesteld dat hij over het vereiste HBO denk- en werkniveau beschikt als mede de benodigde ervaring om als voorzitter te worden benoemd. Betrokkene heeft reeds in diverse stichtingen als lid, penningmeester en voorzitter gefungeerd. Betrokkene is ook reeds eerder door de adviseur geëvalueerd ter benoeming als bestuurslid in de Stichting FEFFIK. De adviseur heeft reeds toen geoordeeld dat er geen zwaarwegende bezwaren zij tegen de benoeming van betrokkene als lid van de Stichting FEFFIK. Verwezen wordt naar het advies van de adviseur (SOAB) d.d. 13 oktober 2011, no. 11/0946C/JH.

Uitgaande van de Statuten en doelstellingen van FPI en FMS alsook de in de algemene profielchets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen bij overheidsentiteiten, heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Elton P.R. Eisden als lid en voorzitter in de Stichtingen FPI en FMS.

De adviseur vraagt hierbij wel uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code Corporate Governance er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. De Adviseur verwijst in dit kader tevens naar artikel 6 vierde lid van de Statuten van FPI. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaat dient voor het aanvaarden van zijn benoeming zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstremgeling dan wel of hij voldoet aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. Het is vervolgens aan de Raad van Ministers zelf om haar eigen beoordeling t.a.v. deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van de kandidaat.

Tevens attendeert de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten functies van een persoon bij een overheidsentiteit conform de Code Corporate Governance maximaal vijf kan bedragen, waarbij het voorzitterschap van een Raad van commissarissen als dubbel telt.

## 5 Statutaire bepalingen en Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

Uit onze beoordeling van de Statuten van FPI en FMS zoals bij de KvK geregistreerd blijkt dat deze nog niet zijn aangepast aan de bepalingen van de Code Corporate Governance. In dit kader verwijzen wij tevens naar de wettelijke verplichting gesteld in artikel 12, lid 2 van de Verordening corporate governance. De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Raad van Ministers met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Verordening te bewerkstelligen dat de Statuten van FPI en FMS op korte termijn worden aangepast.

## 6 Conclusie en advies

- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 van de Code Corporate Governance en om alsnog specifieke profielschetsen op te stellen voor de besturen (Raad van Commissarissen) van de FPI en FMS waarin concreet rekening wordt gehouden met de aard, omvang en activiteiten van voornoemde stichtingen.
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om alsnog de Statuten van FPI en FMS aan te passen conform de bepalingen van de Code Corporate Governance.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Elton P.R. Eisden als lid en voorzitter in de Stichtingen FPI en FMS.

De SBTNO  
adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister van Onderwijs