



Aan de Raad van Ministers
t.a.v. de Minister van Verkeer
Vervoer & Ruimtelijke Planning
de heer Charles F. Cooper
Berg Arrarat, Perceel C
Alhier

Uw nummer (letter): 2012/026119 Uw brief van: 9 mei 2012 Ons nummer: 13062012.01 Willemstad, 13 juni 2012

Onderwerp: Advies inzake voornemen benoeming bestuurslid Afd:
Stichting Kadaster en Openbare register Curacao
(art. 9, AB 2009 no. 92)

Bijlagen:

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon het Land Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Verordening corporate governance (A.B. 2009 no. 92), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit d.d. 23 mei no. 12/2799 - 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO).

Uitgaande van de Verordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers aangaande het benoemen of ontslaan van bestuurders bij de vennootschappen of stichtingen oftewel de overheidsentiteiten. Op basis hiervan heeft de Raad van Ministers (RvM), de SBTNO als adviseur corporate governance, bij besluit van de RvM d.d. 9 mei 2012, no. 2012/026119, ontvangen door de SBTNO op 11 mei 2012, het voornemen tot het benoemen één bestuurder in het bestuur van Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao aan de adviseur gemeld.

Op grond van artikel 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen tot benoeming dan wel ontslag van de bestuurder aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoelt in artikel 8 van de Verordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers d.d. 9 mei 2012, no. 2012/026119 inzake de voorgenomen benoeming.
- Brief Minister van Verkeer Vervoer & ruimtelijke Planning d.d. 7 mei 2012 met de voordracht van de kandidaat ter benoeming.
- Statuten van de Stichting Kadaster d.d. 25 januari 2002.
- De C.V. van de voorgedragen kandidaat.



3 Toetsing procedureregels en profielschets.

Conform artikel 8 van de Verordening corporate governance meldt de Regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder aan de adviseur corporate governance.

Op grond van artikel 8 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance.

In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 4.2 van de Code Corporate Governance is de Regering dan wel de Raad van Ministers gehouden een entiteit op te richten, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de overheidsentiteiten. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Uit het voorgaande volgt dat niet alleen voor de benoeming van directeuren procedureregels en criteria moeten worden opgesteld maar ook voor de benoeming van de leden van de Raad van Commissarissen.

Bij besluit d.d. 22 september 2010 no. 2010/55035 is reeds een algemene profielschets vastgesteld voor de leden van de Raad van Commissarissen van de overheidsentiteiten. De adviseur corporate governance (SOAB) heeft bij schrijven d.d. 27 oktober 2010 met kenmerk 10/0924C/JC o.a. geadviseerd om alsnog een specifieke profielschets voor de Raad van Commissarissen per overheidsentiteit vast te stellen.

Voor wat betreft de Stichting Kadaster zij gesteld dat conform artikel 4 vierde lid van de Statuten van Kadaster in het Bestuur één of meer geodeten, juristen of economen zitting dienen te hebben.

De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij dringend aanbevolen om op zeer korte termijn zorg te dragen voor het opstellen van procedureregels en criteria voor de voordracht en benoeming van leden van de Raad van Commissarissen (en bestuursleden) alsmede de vereiste specifieke profielschets per overheidsentiteit.

Daarnaast wordt de Regering dan wel de Raad van Ministers verzocht om de voordrachten zoals gesteld in artikel 9 van de Verordening gemotiveerd aan de adviseur te melden.

Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet.



Opdat getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. een persoon met financiële kennis en ervaring.. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. een juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings en/of rechtspersonenrecht;
3. een persoon met (bedrijfs)-economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 3 jaar management-ervaring;

4 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurders

Conform artikel 9 van de Verordening corporate governance meldt de regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot de benoeming of voordracht van bestuurders schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.

Conform de memorie van toelichting bij artikel 8 en 9 van de verordening wordt met de bepalingen beoogd te voorkomen dat ongekwalficeerde personen zullen worden voorgedragen of benoemd als bestuurders. Over de voorgenomen voordracht of benoeming zal conform de Memorie van Toelichting door de adviseur corporate governance in deze marginaal worden geadviseerd. Met andere woorden indien een ongeschikte dan wel ongekwalficeerde kandidaat dan wel een kandidaat die in zekere mate niet voldoet aan het functieprofiel wordt voorgedragen zal de adviseur oordelen dat hiertegen zwaarwegende bezwaren zijn.

Bij brief Minister van Verkeer Vervoer & ruimtelijke Planning d.d. 7 mei 2012 heeft de Minister mw. Sandra Vivian Rafaela- de Ziel voorgedragen ter benoeming als bestuurslid in het bestuur van de Stichting Kadaster.

Bij de toetsing van de aangemelde kandidaat ter benoeming in het bestuur van Stichting Kadaster heeft de adviseur als toetsingscriteria gehanteerd de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen en de vereiste conform de Statuten van de Stichting. Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van de kandidaat kan redelijkerwijs worden aangenomen dat deze kandidaat voldoet aan de hiervoor aangegeven vastgestelde algemene profielschets en de vereiste zoals vervat in de Statuten.

Op basis van de door deze kandidaat genoten opleidingen in combinatie met de door deze kandidaat opgedane werkervaring kan redelijkerwijs worden gesteld dat zij over het vereiste HBO denk- en werkniveau beschikt.

Uitgaande van de statuten en doelstellingen van Stichting Kadaster alsook de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen bij overheidsentiteiten, heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgestelde benoemingen.

Wel willen wij uw bijzondere aandacht vragen voor het volgende. Conform de uitsluiting van de Kamer van Koophandel hebben er reeds 5 personen zitting in het bestuur van Kadaster. Conform artikel 4 eerste lid van de statuten van Kadaster bestaat het bestuur uit maximaal 5 leden. Uitgaande van het voorgaande zijn er geen vacatures om betrokkene te benoemen. Het zou zo kunnen zijn dat Kadaster verzuimd heeft om de wijzigingen in het bestuur te melden bij de KvK. Alvorens over te gaan tot de benoeming dient de Raad van Ministers het voorgaande te verifiëren en zo nodig Kadaster te verzoeken om zorg te dragen voor de melding van de mutaties bij de KvK.



Onverlet het voorgaande vraagt de adviseur uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code Corporate Governance er tevens geen sprake dient te zijn van belangenverstrengeling bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code. Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaat dient voor het aanvaarden van zijn benoeming zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstrengeling dan wel of zij voldoet aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. Het is vervolgens aan de Raad van Ministers zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van de kandidaat.

Tevens attendeert de adviseur de Regering dan wel Raad van Ministers op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten functies van een persoon bij een overheidsentiteit conform de Code Corporate Governance maximaal vijf kan bedragen, waarbij het voorzitterschap van een Raad van commissarissen als dubbel telt.

5 Statutaire bepalingen en Code Corporate Governance

Tot slot vraagt de adviseur expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

Uit onze beoordeling van de statuten van Stichting Kadaster zoals bij de KvK geregistreerd blijkt dat deze nog niet zijn aangepast aan de bepalingen van de Code Corporate Governance. In dit kader verwijzen wij tevens naar de wettelijke verplichting gesteld in artikel 12, lid 2 van de Verordening corporate governance. De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Raad van Ministers met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Verordening te bewerkstelligen dat de statuten van Stichting Kadaster op korte termijn worden aangepast.

6 Conclusie en advies

- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 van de Code Corporate Governance.
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt dringend verzocht om ieder melding te motiveren en bij de melding van een kandidaat aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie dan wel statutaire vereiste een betreffende kandidaat voldoet.
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om alsnog de statuten van Stichting Kadaster aan te passen conform de bepalingen van de Code Corporate Governance.
- Alvorens over te gaan tot de benoeming dient de Regering dan wel de Raad van Ministers te verifiëren of er een vacature is in het bestuur en zo nodig Kadaster te verzoeken om zorg te dragen voor de melding van de mutaties bij de KvK.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming mw. Sandra Vivian Rafaela- de Ziel als lid in het bestuur van de Stichting Kadaster.