

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer Stanley M. Palm
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummer (letter): 2014/006547 Uw brief van: 25 juni 2014 Ons nummer: 23072014.01 Willemstad, 23 juli 2014

Onderwerp: Benoeming bestuurder CINEX

Bijlage: Geen

1 Inleiding

Op 25 april 2014 (adviesnummer: 25042014.01) en 10 juni 2014 (adviesnummer 25042014.01) heeft de adviseur in het kader van de voorgenomen oprichting van de stichting Curaçao Investment & Export Development Foundation i.o. (hierna: CINEX) reeds advies uitgebracht. In het laatste advies heeft de adviseur onder meer de profielschets van de bestuurder getoetst en aanbevelingen daaromtrent gedaan. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

In het vervolg op die eerdere adviezen heeft de Raad van Ministers middels een besluit van 25 juni 2014, ontvangen op 27 juni 2014, de adviseur benaderd met het verzoek om advies met betrekking tot de voorgenomen benoeming van een kandidaat als bestuurder van CINEX.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Brief van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) van 11 juli 2014 aan de adviseur betreffende het verstrekken van additionele informatie inzake de procedure van werving en selectie van de bestuurder voor CINEX;
- Brief van 11 juli 2014 met het verslag van het interview van de kandidaat door de kandidaat-leden van de raad van commissarissen van CINEX;
- CV van de heer Ramon Koffijberg;
- Brief van 26 juni 2014 van de Minister aan de adviseur betreffende CINEX (zaaknummer 2014/006547);
- Besluit Raad van Ministers van 25 juni 2014 (zaaknummer 2014/006547); en
- Brief van 24 juni 2014 van de Minister aan de Raad van Ministers betreffende de voordracht van de kandidaat (zaaknummer 2014/006547).

3 Toetsing Profielschets bestuurder

Zoals hierboven aangegeven, heeft de adviseur reeds op 10 juni 2014 een advies met nummer 10062014.01 uitgebracht betreffende de profielschets van bestuurders van CINEX. In de brief van 26 juni 2014 van de Minister aan de adviseur wordt door de Minister gesteld dat hij heeft ingestemd met de door de adviseur aangedragen aandachtspunten betreffende de profielschets van bestuurders van CINEX. Gelet daarop heeft de adviseur geen nadere opmerkingen

betreffende de profielschets van bestuurders van CINEX, wel ontvangt de adviseur graag zo snel mogelijk een bijgewerkte profielschets van bestuurders van CINEX.

4 Toetsing procedureregels en kandidaat

In de brief van de Minister van 26 juni 2014 aan de adviseur stelt de Minister het volgende betreffende de werving en selectie van de bestuurder:

“Voor wat betreft de doorlopen procedure het volgende. Inderdaad is enigszins afgeweken van wat oorspronkelijk in de Terms of Reference was vastgesteld. Er is gekozen voor een verkorte interne en onderhandse procedure. Allereerst is een interne commissie bestaande uit drie personen aangewezen welke gericht op de lokale markt heeft gespeurd naar potentiële kandidaten die voldoen aan de profielschets voor de bestuurders. Na een eerste evaluatie zijn twee kandidaten eruit gesprongen. (...) De reden voor het doorlopen van deze procedure heeft te maken met de noodzaak van op korte termijn initiëren en ontplooiën van concrete economie stimulerende initiatieven. (...) Ik wil hierbij overigens verduidelijken dat het gaat om een interim functie. Dit was in eerdere correspondentie per abuis niet vermeld. Ook dit had gewogen bij de keuze van de gehanteerde procedure.”

Verder wordt in deze brief van de Minister gesteld dat de eerste kandidaat, welke aan de adviseur eerder was voorgelegd, om persoonlijke redenen zich heeft teruggetrokken. Als gevolg daarvan is de tweede kandidaat de heer Koffijberg ter benoeming voor zes (6) maanden, met de mogelijkheid van een verlenging, indien nodig geacht, met zes maanden aan de Raad van Ministers voorgedragen.

Door de Minister is eveneens in zijn brief aan de adviseur van 26 juni 2014 gesteld dat de heer Koffijberg is getoetst aan de profielschets, inclusief de door de adviseur aangedragen aandachtspunten, en dat hij over de vereiste kennis, vaardigheden en benodigde competenties beschikt. Verder is door de Minister als motivering aangegeven, dat de heer Koffijberg middels zijn beklede functies een enorm netwerk aan internationale contacten heeft opgebouwd, waardoor het verder geen betoog behoeft dat hij een positieve bijdrage kan leveren aan de doelstelling van CINEX.

Uit de brief van de Minister van 11 juli 2014 aan de adviseur samen met de bijbehorende bijlage volgt dat de heer Koffijberg als beoogde bestuurder een gesprek met de kandidaat-leden van de raad van commissarissen van CINEX heeft gevoerd ter kennismaking en ter toetsing van zijn geschiktheid voor de functie van bestuurder van CINEX. Van dat interview is een verslag (het “Verslag”) opgesteld en dat is als bijlage aangehecht aan de voornoemde brief.

In het Verslag staat dat in een gesprek het CV van de heer Koffijberg is getoetst aan de profielschets van bestuurders van CINEX. Daarin wordt eveneens gesteld dat de heer Koffijberg beschikt over een Bachelors opleiding Accounting en dat hij bij internationale firma’s heeft gewerkt waarbij de nadruk van zijn verantwoordelijkheden vooral lag op het gebied van sales and marketing en business development. In het Verslag wordt verder gesteld dat de heer Koffijberg door de jaren heen diverse functies heeft bekleed, waardoor hij aanzienlijke internationale ervaring heeft opgedaan met ruime exposure in onderhandelingen en relatiebeheer. Voorts is gesteld dat de heer Koffijberg middels zijn diverse aanstellingen, waaronder leidinggevende functies, voldoende managementervaring heeft opgedaan. Daarnaast is ook gesteld dat hij beschikt over de nodige kennis van de lokale economie.

In het Verslag is tot slot aan de Minister het volgende als advies gegeven:

“De heer Koffijberg heeft tijdens het gesprek de indruk gegeven goed op de hoogte te zijn van de doelstellingen van CINEX en hoe de stichting succesvol neergezet dient te worden om de gewenste resultaten, zowel op korte als lange termijn, te boeken. Zijn communicatievaardigheden, de beheersing van de Nederlandse, Engelse en Spaanse talen en de ervaring van de heer Koffijberg in diverse internationale functies waarbij de nadruk lag op sales and marketing, achten wij voldoende om adequaat de functie van interim-directeur te vervullen en vanuit CINEX een aantrekkelijke business destination te maken van Curaçao.”

Uit het CV van de heer Ramon Koffijberg blijkt:

- Dat hij een Bachelor in Accounting in de Verenigde Staten heeft behaald. Vervolgens heeft hij in de Verenigde Staten middels het bekleden van verschillende functies werkervaring opgedaan. Sinds 2011 bekleedt hij de functie van Commercial Director/Director of Strategic Accounts and Channels bij een vennootschap op Curaçao.

Uit de aangeleverde informatie blijkt dat de Minister zo snel mogelijk CINEX wil oprichten. De noodzaak daarvan ligt om op korte termijn concrete economie stimulerende initiatieven op Curaçao te initiëren en te ontplooiën. Dat is door de Minister aangegeven als een reden voor het niet doorlopen van de gangbare procedure voor het werven en selecteren van een interim bestuurder voor CINEX. De motivering van de Minister en het Verslag ter onderbouwing van de voordracht van de kandidaat zijn echter summierlijk. Vanwege het afwijken van de gangbare vastgestelde procedure voor het werven en selecteren van (interim-) bestuurders had het op de weg van de Minister gelegen om de voordracht aan de adviseur deugdelijker en draagkrachtiger te onderbouwen.

De adviseur (destijds SOAB) heeft reeds in zijn schrijven van 6 december 2011 met kenmerk 11/1153C/JH gesteld dat de procedure om te kunnen komen tot een interim bestuurder zonder een open sollicitatie dan wel een deugdelijke headhunting niet voldoet aan de daaraan te stellen eisen inzake openbaarheid en transparantie en derhalve niet in overeenstemming is met de Landsverordening corporate governance en de Code. In datzelfde advies is toen gesteld dat in het geval dat de gevolgde procedure niet voldoet aan de openbaarheid en transparantie dan kan de adviseur desalniettemin de mening zijn toegedaan dat er geen sprake is van zwaarwegende bezwaren indien (1) de kandidaat een positieve eindconclusie van het assessment door een daartoe professionele instantie heeft verkregen, (2) het interim bestuurschap van korte duur is en (3) dat gedurende die benoemingsperiode een openbare werving- en selectieprocedure moet worden doorlopen. Uiteraard zal de adviseur daarbij ook alle specifieke omstandigheden van de betreffende voordracht van de kandidaat meewegen.

In eerdere adviezen heeft de adviseur gesteld dat de interim-periode zo kort mogelijk gehouden moet worden en dat het afgestemd moet worden op de lopende werving- en selectieprocedure van een bestuurder.

Ook heeft de adviseur in eerdere adviezen erop gewezen dat een assessment in beginsel vereist is bij de selectie van een kandidaat voor een bestuursfunctie e.e.a. zoals vervat in de Terms of References Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur. Uitdrukkelijk is ook gewezen op het feit dat hetzelfde ook geldt voor een interim-bestuursfunctie. Een kandidaat voor een interim-bestuursfunctie dient eveneens een assessment te ondergaan, waarbij de geschiktheid van de kandidaat voor de functie getoetst wordt met in achtname van de profielschets en de vereiste specifieke deskundigheid in casu voor het opzetten van de organisatie.

Door het instellen van een commissie bestaande uit de kandidaat-leden van de raad van commissarissen van CINEX die een interview met de kandidaat hebben gevoerd waarbij zij hem hebben getoetst aan de profielschets van de bestuurders van CINEX is er bij de werving en selectie van een interim-bestuurder voor CINEX enige transparantie en objectiviteit bewerkstelligd. Uit de aangeleverde informatie blijkt echter niet dat er in casu een assessment, waarbij de geschiktheid van de kandidaat zoals hierboven aangegeven is getoetst. Ook is er op grond van de aangeleverde informatie en motivering geen voldoende rechtvaardiging om van de vereiste assessment onderzoek af te zien. Immers uit het CV van betrokkene dan wel de aangeleverde informatie blijkt niet dat hij aan alle vereisten zoals gesteld in de profielschets voldoet noch dat hij over een dusdanige specifieke kennis en jarenlange ervaring op het werkgebied van CINEX beschikt. Een volledig assessment onderzoek is in casu daarom te meer op zijn plaats nu het om het opstarten van een stichting gaat, welke bedoeld is om een zodanige bijdrage te leveren om op korte termijn concrete economie stimulerende initiatieven op Curaçao te initiëren en te ontplooiën. Er kan in casu niet worden volstaan met slechts een

toetsing door de commissie van de kandidaat-leden van de raad van commissarissen van CINEX.

Aan de hand van de aangeleverde informatie de toetsing door de commissie van de kandidaat-leden van de raad van commissarissen van CINEX en het CV van de betreffende kandidaat kan niet betoogd worden dat de kandidaat de functie van interim bestuurder van CINEX voor zes (6) maanden niet naar behoren zou kunnen vervullen dan wel de taken en werkzaamheden zoals opgenomen in artikel 3 van de Code niet naar behoren zou kunnen vervullen.

Gelet op het voorgaande samen met het spoedeisend karakter betreffende de oprichting van CINEX zoals door de Minister aangegeven heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren ten aanzien van de werving en selectie van de kandidaat alsmede de benoeming van de kandidaat met in achtneming van het volgende:

- dat de kandidaat voor de benoeming een onafhankelijk assessment onderzoek ondergaat, en geschikt bevonden wordt voor de functie;
- dat de benoeming voor zes (6) maanden zal zijn. Een verlenging is slechts mogelijk indien de kandidaat tegen het einde van zijn benoemingsperiode een positief beoordeling van de raad van commissarissen heeft gekregen voor zijn functioneren. Aangeraden wordt om ook een tussentijds evaluatie en beoordeling van de kandidaat te laten plaatsvinden;
- dat in de overeenkomst van opdracht van de kandidaat zijn specifieke taken en werkzaamheden voor de duur van zijn termijn van zes (6) maanden duidelijk worden opgenomen, opdat de raad van commissarissen daaraan ook gaandeweg de periode kan toetsen of daaraan is/wordt voldaan;
- dat de kandidaat voor zijn benoeming een veiligheidsonderzoek, politieel onderzoek, referentieonderzoek en een medische keuring moet ondergaan; en
- dat een open werving en selectieprocedure gedurende de eerste benoemingsperiode van de kandidaat dient te worden doorlopen, welke voldoet aan de voorgeschreven procedure voor het werven en selecteren van bestuurders van overheidsentiteiten in overeenstemming met de Landsverordening corporate governance en de Code.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Koffijberg als interim-bestuurder van CINEX voor de periode van zes (6) maanden, met dien verstande dat dit in overeenstemming geschiedt met inachtneming van het volgende:
 - dat de heer Koffijberg voor de benoeming een onafhankelijk assessment onderzoek dient te ondergaan, waarbij een volledige toetsing aan de profielschets van bestuurders van CINEX dient te geschieden en hij een positief resultaat moet hebben behaald;
 - dat de benoeming voor zes (6) maanden zal zijn. Een verlenging is slechts mogelijk indien de heer Koffijberg tegen het einde van zijn benoemingsperiode een positief beoordeling van de raad van commissarissen heeft gekregen voor zijn functioneren. Aangeraden wordt om ook een tussentijds evaluatie en beoordeling van de kandidaat te laten plaatsvinden;
 - dat in de overeenkomst van opdracht van de heer Koffijberg zijn specifieke taken en werkzaamheden voor de duur van zijn termijn van zes (6) maanden duidelijk worden opgenomen, opdat de raad van commissarissen daaraan ook gaandeweg de benoemingsperiode kan toetsen of daaraan is/wordt voldaan; en
 - dat een open werving en selectieprocedure gedurende de eerste benoemingsperiode van de heer Koffijberg dient te worden doorlopen, welke voldoet aan de voorgeschreven procedure voor het werven en selecteren van

bestuurders van overheidsentiteiten in overeenstemming met de Landsverordening corporate governance en de Code.

- De adviseur adviseert de Raad van Minister, de Minister dan wel de Regering om alvorens tot benoeming van de betreffende kandidaat over te gaan van de betreffende kandidaat een veiligheids- en integriteitonderzoek, referentie onderzoek, politieel onderzoek en medische keuring te laten verrichten.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President
Minister van Financiën