

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer Sithree van Heydoorn
Schottegatweg Oost 10
Alhier

Uw nummers 2023/000348 Uw brief van: 11 januari 2023 Ons nummer: 0102223.01 Willemstad, 1 februari 2023
(letters):
Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid van de raad van commissarissen FDDK (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 11 januari 2023 met zaaknummer 2023/000348, ontvangen op 19 januari 2023,, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Stichting "Fundashon Desaroyo Deportivo Korsou" (hierna: FDDK) aan de adviseur gemeld.

Op 31 maart 2020 (nummer: 31032020.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van een lid van de raad van commissarissen van FDDK. Voornoemde advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FDDK e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets van FDDK heeft de adviseur op 8 januari 2019 (nummer 08122019.02 advies uitgebracht. De Minister heeft met inachtneming van het gestelde in dat advies de "Profielchets Raad van Commissarissen FDDK" d.d. 11 januari 2019 bij Ministeriële Beschikking van 25 januari 2019 vastgesteld.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder, de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 11 januari 2023 met zaaknummer 2023/000348
- Brief van 4 januari 2023 (zaaknummer: 2023/000348) van de Minister van Onderwijs, Wetenschappen, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers;

- Profielschets raad van commissarissen FDDK;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van FDDK, laatstelijk gewijzigd op 16 juli 2014; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FDDK van 31 januari 2023.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

Middels besluit van de Raad van Ministers van 11 januari 2023 met zaaknummer 2023/000348, ontvangen op 19 januari 2023 is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FDDK aan de adviseur gemeld.

In de brief van met zaaknummer 2023/000348 van de Minister aan de Raad van Ministers is het volgende overzicht overlegd met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen FDDK:

	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1.	1. Hassnah Elhage	Lid met kennis en ervaring van de sport- of educatieve sector, tevens voorzitter			
2.		Lid met kennis en ervaring op het financieel gebied			Vacant
3.	3. Hubert Braam	Lid met juridische kennis en ervaring bij/met (semi-) publieke organisaties	14mrt. 2019	4 jaar	14 mrt. 2023
4.	4. Aichel Magdalena	Lid met ervaring in het bedrijfsleven	16febr. 2021	4 jaar	16 dec. 2025
5.	5. Jaime Francisca	Lid met kennis van en ervaring met ICT	10febr. 2020	4 jaar	10 febr. 2024

De Minister is voornemens de heer Brainard Egbert Martina te benoemen als lid van de raad van commissarissen van FDDK in het profiel van financieel deskundige.

De adviseur zal voor de toetsing van de voorgedragen kandidaten als toetsingskader gebruiken de bij Ministeriele Beschikking van 25 januari 2019 vastgestelde profielschets d.d. 11 januari 2019.

Conform de vastgestelde profielschets bestaat de raad van commissarissen uit maximaal 5 personen en is kort samengevat als volgt samengesteld.

- Eén lid met brede kennis van de sport- of educatieve sector met een afgeronde opleiding op het gebied van sport en educatie;
- Eén lid met inhoudelijke brede kennis en ervaring op het vlak van financiën ("financial literate") met een afgeronde financiële opleiding;
- Eén lid met ervaring in het bedrijfsleven met een afgeronde opleiding op het gebied van Bedrijfskunde of Marketing;
- Eén lid met juridische kennis en ervaring bij/met (semi-) publieke organisaties met een afgeronde opleiding op juridisch gebied;
- Eén lid met kennis van en ervaring met ICT zodat hij/zij ICT-landschappen op een juiste waarde kan in schatten met een afgeronde ICT opleiding.

In zijn brief met zaaknummer 2020/038213 aan SBTNO heeft de Minister de voordracht van de heer Brainard Egbert Martina als volgt gemotiveerd:

“(…)

Na het behalen van het diploma voor Middelbaar Administratief Beroepsonderwijs (M.A.O.), heeft de heer Martina in het jaar 2000 de opleiding “Bachelor of Science in Accounting” bij de Universiteit van de Nederlandse Antillen (thans de University of Curacao (UoC)) afgerond. Sedert het jaar 2007 is betrokkene gerechtigd de benaming “Master of Science in Accounting/Register Accountant” te voeren.

Gesteld moet worden dat de heer Martina over jarenlange inhoudelijke brede kennis en ervaring op het gebied van accountancy & finance beschikt. Hij is een deskundige, betrouwbare en veelzijdige professional die onder meer toezicht kan houden op de opzet en werking van de interne risicobeheersings- en controlesystemen en de financiële — en administratieve organisatie. Hij heeft met alle zekerheid het vermogen om de financiële gegevens van de stichting te kunnen interpreteren en te doorgronden, om toezicht te houden op het beleid van het bestuur, de algemene gang van zaken in de stichting en de naleving van de wet- en regelgeving.

Tijdens zijn professionele werkervaring en tot nu toe heeft hij als externe accountant werkzaamheden verricht voor allerlei type opdrachtgevers. Evenzo heeft hij functies bekleed zoals docent en Begeleider van Bachelor en Master in Accounting Studenten aan de Universiteit van de Nederlandse Antillen (UoC), Curises en Stichting Finoce (SPD). Dit geeft mede blijk ervan dat hij open ogen heeft voor de ontwikkelingen in de gemeenschap in het sociale, educatieve, economische en politieke domein.

Sedert april 2022 verleent de heer Martina - als eigenaar van het bedrijf BMACS - accountants & consultancy services. Door de jaren heen heeft betrokkene diverse bestuurs- en toezichthoudende functies bekleed, waardoor er nu geen twijfel zal bestaan dat hij inzicht heeft in de eisen die toezicht op kwaliteit, doelmatigheid en continuïteit van de stichting voorop stellen en in staat zal zijn deze vereisten te evalueren. Hij weet bij de uitoefening van toezicht op de realisatie van de statutaire doelstellingen en het beleid van de stichting afstand te houden tot de leiding en uitvoering van de activiteiten van de stichting.

Betrokkene heeft onder andere als hobby's: golf, zwemmen en tennis. Uit de beoordeling van het CV van de heer Martina blijkt dat hij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. Om volledig te zijn, verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum vitae en het document: Profielschets Raad van Commissarissen van de “Fundashon Desaroyo Deportivo Kòrsou” (FDDK).

(…)”

Uit het CV van de heer Martina blijkt onder meer hij Registered Accountant / Master of Science in Accounting is. Sinds april 2022 heeft hij een eigen bedrijf B.Martina Accountants & Consultancy (BMACS) en sinds die tijd is hij ook Financial Controller bij Curinde N.V.. Vanaf maart 2022 geeft hij les Accounting en Financial Reporting aan de Inter-Continental University of the Caribbean (ICUC).

Daarvoor was de heer Martina onder meer Financial Controller bij de PSB Bank N.V. (april 2021 - maart 2022), Financial Director R.K. Centraal Scholbestuur (2019 - maart 2021) en Senior Audit Manager bij Deloitte Dutch Caribbean.

Hoewel de Minister in zijn motivering aangeeft dat de heer Marina door de jaren heen diverse bestuurs- en toezichthoudende functies heeft bekleed, blijkt uit zijn CV dat slechts de functie van Treasurer van de Curaçao Lions Club (2014 - 2015) zou kunnen worden aangemerkt als een toezichthoudende functie. Het voorgaande neemt niet weg dat de heer Martina gezien zijn opleiding en werkervaring voldoende inzicht heeft om een toezichthoudende functie te kunnen vervullen.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Brainard Egbert Martina kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FDDK in het profiel van financieel expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Brainard Egbert Martina als lid van de raad van commissarissen van FDDK in het profiel van financieel expert.

4 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Brainard Egbert Martina als lid van de raad van commissarissen van FDDK in het profiel van financieel expert.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister President
Minister van Financiën

