

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
Dhr. C.F. Cooper  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummers 2021/037916 Uw brief van: 10 november 2021 Ons nummer: 29112021.01 Willemstad, 29 november 2021  
(letters):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming bestuurslid  
respectievelijk RvC-lid Kadaster  
(Art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Grondslag

Middels besluit van de Raad van Ministers van 10 november 2021 met zaaknummer 2021/037916, ontvangen op 11 november 2021, heeft de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) de voordracht ter zake de voorgenomen benoeming van een kandidaat als bestuurslid van Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao (hierna: Kadaster) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 30 september 2021 (nummer: 39092021.02) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van bestuursleden van Kadaster. Voornoemd advies moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgenomen benoeming van een lid van het bestuur van Kadaster, e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 15 september 2021 met zaaknummer 2021/028459;
- Brief [ongedateerd] van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) met zaaknummer: 2021/037916 aan SBTNO betreffende de voordracht van een kandidaat als bestuurslid van Kadaster;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Kadaster d.d. 25 november 2021; en
- Statuten van Kadaster d.d. 25 januari 2002.

### 3 Toetsing voorgenomen benoeming bestuurslid

Conform artikel 4 lid 1 van de statuten van Kadaster wordt het bestuur van de stichting gevoerd door een bestuur bestaande uit minimaal drie en maximaal vijf leden, welke conform artikel 4 lid 2 worden benoemd door het Bestuurscollege [lees de Minister]. Ingevolge lid 4 van artikel 4 dienen in het bestuur een of meer geodeten, juristen of economen zitting te hebben, benoemd op voordracht van het bestuur, door het Bestuurscollege [lees de Minister].

Volgens de Code artikel 2.3 is minimaal één lid van de raad van commissarissen een zogenoemde financieel expert ('financial literate').

Uit het Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Kadaster van 25 november blijkt dat er thans geen bestuursleden staan ingeschreven.

In de brief met zaaknummer 2021/037916 aan SBTNO geeft de Minister aan dat er momenteel 2 leden zijn geaccordeerd om benoemd te worden [in overeenstemming met het advies van de adviseur van 30 september 2021 met nummer 30092021.02].

In de statuten van kadaster is niet de gebruikelijke bepaling opgenomen stellende dat mocht in het bestuur een of meer leden komen te ontbreken, niettemin een wettig bestuur wordt gevormd door de overblijvende leden of het enige overblijvende bestuurslid, totdat in de vacature(s) is voorzien. Gelet op het voorgaande zou betoogd kunnen worden dat indien er minder dan 3 leden in functie zijn er geen bestuur kan worden gevoerd en derhalve geen besluiten kunnen worden genomen.

Lid 7 van artikel 4 stelt dat ingeval van vacatures het Bestuurscollege [lees de Minister] in de vacatures dient te voorzien; wanneer door het ontstaan van de vacatures het aantal leden is gedaald onder het aantal in artikel 4 lid 1 vereiste minimum zal het Bestuurscollege [lees de Minister] zo spoedig mogelijk daarin moeten voorzien door de benoeming van een (of meer) opvolger(s).

In de brief met zaaknummer 2021/037916 aan SBTNO meldt de Minister voornemens te zijn om mevrouw N.C. Regina te benoemen als lid van het bestuur respectievelijk lid van de raad van commissarissen van Kadaster in het profiel van juridisch expert.

Bij de toetsing van de kandidaat zal de adviseur aansluiting zoeken bij de vereisten in Modelprofielen voor de leden van de raad van commissarissen, die tevens op de website van SBTNO te vinden zijn.

De Minister geeft de volgende motivering voor de voordracht van mevrouw N.C. Regina:

“ (...)

Mw. Regina beschikt over een afgeronde opleiding op WO-niveau (Doctoraal Antilliaans recht, Universiteit van de Nederlandse Antillen en Doctoraal Nederlands recht, Erasmus Universiteit). Zij beschikt over minimaal 5 jaar ervaring als jurist. Verwezen wordt naar haar functies als jurist bij het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning en als jurist bij het advocatenkantoor Koops.

M.b.t. leidinggevende vaardigheden wordt verwezen naar de functie van betrokkene als afdelingshoofd bij het Ministerie SOAW. Als afdelingshoofd is betrokkene verantwoordelijk schuldig aan zijn leidinggevende (rapportages, opstellen jaarplan, budget etc.), terwijl aan de andere kant betrokkene ook lid is geweest van een team (met de andere afdelingshoofden). Betrokkene heeft als lid van bestuur en van commissies vele malen in teamverband gefungeerd. Naar dezerzijds oordeel beschikt betrokkene op basis hiervan over voldoende ervaring als teamplayer.

Mw. Regina is tevens voorzitter geweest van het ambtelijke adviescommissie bezwaarschriften van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning. Betrokkene is ook voorzitter geweest van de ambtelijke adviescommissie bezwaarschriften van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning.

Mw. Regina heeft als bestuurslid (Stichting Rechtswinkel Rotterdam) gefungeerd en beschikt daarmee over ervaring als lid van het bestuur van een stichting. Daarmee heeft betrokkene kennis en ervaring opgebouwd op het gebied van wettelijke en statutaire taken van het bestuur. Als bestuurslid heeft betrokkene ervaring opgedaan in al hetgeen tot de taken en verantwoordelijkheden behoort van een bestuur (o.a. begroting, bedrijfsvoering). Op het gebied van toezicht heeft betrokkene ervaring als lid van de Commissie van Toezicht van het Gevangeniswezen. Als bestuurslid dien betrokkene over een helicopterview te beschikken en ook over analytisch vermogen.

Betrokkene heeft zowel in de Private sector als de publieke sector gefungeerd als juridisch deskundige. Op grond daarvan kan van betrokkene worden verwacht dat zij omgevingsbewust is.

Gezien de functies van betrokkene en de rollen die zij in de loop der jaren heeft vervuld, kan aangenomen worden dat betrokkene over voldoende communicatieve (o.a. netwerken), leidinggevende kennis en ervaring, en inzicht in het reilen en zeilen van een rechtspersoon beschikt om als lid van het bestuur en na statutenwijziging, om als lid van de RvC te fungeren.

(...)"

Uit het CV van mevrouw N.C. Regina blijkt onder meer dat zij een doctoraal Antilliaans Recht (Universiteit Nederlandse Antillen) en een doctoraal Nederlands Rechts (Erasmus Unisversiteit) heeft.

Mevrouw Regina is onder meer werkzaam geweest als (senior) gerechtssecretaris bij het gerechtshof 's-Hertogenbosch (mei 2002 - aug 2007), beleidsmedewerker bij het Openbaar Ministerie, Parket PG (sep 2007- jan 2012), jurist infrastructuur en ruimtelijke planning bij het ministerie VVRP (feb 2012- aug 2016).

Sinds augustus 2016 bekleedt mevrouw Regina de functie van afdelingshoofd Bedrijfsvoering en Uitvoeringsteam Sector Arbeid bij het ministerie SOAW, welke functie zij volgens haar CV per eind november 2021 zal verlaten om per december 2021 in dienst te treden bij de Raad voor de Rechtshandhaving in de functie van inspecteur. Verder blijkt uit het CV van mevrouw Regina dat zij enige bestuurservaring heeft.

In eerdere adviezen heeft de adviseur aangegeven dat het benoemen van ambtenaren (en daaraan gelijkgestelden) als commissaris bij een overheidsentiteit op gespannen voet staat met de Code bijzonderlijk als zij een kaderfunctie bekleden. Er is dan immers sprake van een evidente schijn van belangenverstremgeling waardoor de onafhankelijkheid in het gedrang is. Door het feit dat mevrouw Regina met haar indiensttreding bij de Raad voor de Rechtshandhaving per december 2021 niet meer actief zal zijn als ambtenaar, wordt de (schijn van) belangenverstremgeling alsdan in beginsel verondersteld te zijn opgeheven.

Uit de beoordeling van het CV van mevrouw Regina kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij enige bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van het bestuur respectievelijk lid van de raad van commissarissen van Kadaster als juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw N.C Regina als lid van het bestuur respectievelijk lid van de raad van commissarissen van Kadaster als juridisch deskundige, met dien verstande dat met haar indiensttreding bij de Raad voor de Rechtshandhaving per december 2021- en zij alsdan niet meer actief is als ambtenaar - de (schijn van) belangenverstremgeling daadwerkelijk is opgeheven.

#### 4 Overige

Uit onze beoordeling van de statuten van Kadaster, zoals bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao geregistreerd, blijkt dat nog niet is voldaan aan de wettelijke verplichting om de statuten van Kadaster te wijzigen, opdat zij in lijn worden gebracht met de Code. Aan de Regering dan wel de Raad van Ministers dan wel de Minister wordt wederom geadviseerd met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Landsverordening corporate

governance te bewerkstelligen dat de statuten van Kadaster op korte termijn worden aangepast.

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstrengeling bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van enige vorm en schijn van belangenverstrengeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen.

Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

## 5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en

transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat Kadaster haar statuten met inachtneming van de bepalingen van de Landsverordening en Code Corporate Governance en conform de modelstatuten voor de overheidsstichtingen wijzigt.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure een profielschets voor iedere bestuurder en na de voorgeschreven statutenwijziging voor ieder commissaris van Kadaster wordt vastgesteld, zodat de eerstvolgende kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw N.C. Regina als lid van het bestuur respectievelijk lid van de raad van commissarissen van Kadaster als juridisch deskundige, met dien verstande dat met haar indiensttreding bij de Raad voor de Rechtshandhaving per december 2021 - en zij alsdan niet meer actief is als ambtenaar - de (schijn van) belangenverstremgeling daadwerkelijk is opgeheven.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO  
De adviseur corporate governance

cc: Minister President  
Minister van Financiën