

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
Drs. M.M. Alcalá-Wallé
Schouwburgweg 24-26
Curaçao

Uw nummers 2017/36839/41181 Uw brieven van: 17 oktober / 25 oktober 2017 Ons nummer: 09112017.02 Willemstad, 9 november 2017
(letters):
Onderwerp: Voornemen tot benoeming bestuursleden Fundashon Kas di Kultura Korsou (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels brief van 17 oktober 2017 (zaaknummer: 2017/36839) en brief van 25 oktober 2017 (zaaknummer: 2017/41181) van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de SBTNO, ontvangen op 25 oktober en 26 oktober 2017, is het voornemen inhoudende de benoeming van 2 kandidaten als bestuursleden bij Fundashon Kas di Kultura Korsou (hierna: KdK) geheel ongemotiveerd aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 27 januari 2016 (nummer: 27012016.01) en 29 juli 2016 (nummer: 29072016.02) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht over de voorgenomen benoeming van een aantal bestuursleden bij KdK. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaten ter benoeming als leden van het bestuur van KdK e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Brieven van 17 oktober 2017 (zaaknummer: 2017/036839) en 25 oktober 2017 (zaaknummer: 201741181) van de Minister aan de adviseur met het voornemen om de kandidaten te benoemen als bestuursleden bij KdK;
- CV's van de kandidaten;
- Onafhankelijkheidsverklaring de heer Colastica;
- Concept Ministeriele beschikkingen ter benoeming van de kandidaten;

- Statuten van KdK, laatstelijk gewijzigd op 22 februari 2002; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van KdK van 9 november 2017.

3 Toetsing voornemen tot benoeming bestuursleden

In overeenstemming met artikel 6 van de statuten van KdK bestaat het bestuur van KdK uit tenminste vijf (5) en ten hoogste zeven (7) natuurlijke personen die door het Bestuurscollege (lees nu: de Minister of de Regering) benoemd worden.

Bij het raadplegen van de informatie in de omslag was gebleken dat bepaalde informatie ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur op 30 oktober 2017 (nummer: 30102017.02) aan de Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat de wettelijk vereiste motivering betreffende de voorgenomen benoeming van kandidaten KdK ontbreekt. Het verwijzen naar de curriculum vitae van een kandidaat ter onderbouwing van hun specifieke expertise kan niet gezien worden als een motivering conform de Landsverordening.

In de bijgevoegde concept Ministeriele beschikkingen is wel aangegeven ter invulling van welke expertise in het bestuur het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen, zijnde mevrouw Rojer als marketing- en communicatiespecialiste en de heer Colastica als voorzitter en cultuurkenner. In de beschikking wordt ook verwezen naar de algemene profielschets zoals vastgesteld op 22 september 2010. Conform de algemene profielschets zijn onder andere de volgende eisen vastgesteld ten aanzien van de leden en de samenstelling:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring. De Code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings- en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs-) economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 5 jaar managementervaring;

In artikel 6 lid 2 van de statuten van KdK zijn echter ook de volgende vereisten opgenomen voor de samenstelling van het bestuur:

- Een financieel deskundige als Penningmeester;
- Een lid met kennis en ervaring op management en of juridische gebied als secretaris;
- Een lid met kennis en ervaring op het gebied van NGO's en/of financiële fondsen;
- Drie leden met kennis op Cultureel Educatief gebied.

Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaten zal de adviseur uitgaan van de in de algemene profielschets gestelde vereisten met in achtname van de statutaire vereisten.

Uit het CV van mevrouw Rojer heeft de adviseur niet kunnen afleiden ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om haar te benoemen. Een profiel van marketing- en communicatiespecialist behoort niet tot een van de statutaire vereisten. De voordracht van mevrouw Rojer dient gelet hierop nader te worden gemotiveerd met vermelding ter invulling van welk profiel, statutaire vereiste het voornemen bestaat om haar te benoemen.

Uit het CV van de heer Colastica blijkt dat hij kennis en ervaring heeft op Cultureel Educatief gebied. Het voornemen is om hem te benoemen als cultuurkenner. Het voorgaande is in overeenstemming met artikel 6 lid 2 sub d van de statuten van KdK zijnde een lid met kennis op Cultureel Educatief gebied.

Het voornemen is om de heer Colastica tevens als voorzitter van het bestuur van KdK te benoemen. Van de heer Colastica is in de stukken een biografie aangetroffen en geen CV. Uit de biografie blijkt niet de minimaal vereiste 5 jaar managementervaring noch dat hij over de vereiste bestuurservaring beschikt. Volledigheidshalve wordt hierbij benadrukt dat voor iedere kandidaat ook voldaan dient te zijn aan de vereiste bestuurservaring, zijnde dat er voldoende ervaring dient te zijn opgedaan als een bestuurslid dan wel als lid van een raad van commissarissen van een rechtspersoon dan wel een toezichthoudende functie moet hebben bekleed of over een daaraan vergelijkbare bestuurservaring moet beschikken.

De voordracht van de heer Colastica dient gelet hierop nader te worden gemotiveerd.

Conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- De motivering betreffende de voorgenomen benoemingen van de kandidaten als lid en voorzitter van het bestuur van KdK;
- De mededeling ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen met in achtname van de statutaire vereisten en vereisten in de algemene profielschets.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donalddepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 6 november 2017. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

Op voornoemd verzoek van de adviseur heeft de adviseur op 9 november 2017 reactie ontvangen met de nader informatie en de nodige motivering. De Minister stelt in voornoemd schrijven het volgende.

"(...)

KDK is 1 der stichtingen die de overheid ter beschikking heeft om het cultuurbeleid, zoals is afgesproken in het regeerakkoord, uit te dragen. Om het cultuurbewustwordingsproces te optimaliseren zal dit uitdragen op een waardige manier moeten gebeuren.

Teneinde het cultuurbesef alsook de waardering van de cultuur op een zo effectief mogelijke manier te vergroten zal gebruik moeten worden gemaakt van moderne marketing en communicatie methodieken.

Mevr. Rojer beschikt, naast haar management ervaring, vanwege haar marketing en communicatie achtergrond, over de juiste bagage ter realisering van deze doelstelling. Het lijkt daarom, in het geval van KDK, gerechtvaardigd, aanvullend op de algemene profielschets, zoals vastgesteld op 22 september 2010, een persoon toe te voegen die beschikt over ruime kennis en ervaring op het gebied van marketing en communicatie.

Rekening houdend met artikel 6 lid 2 van de statuten van KDK, waarbij wordt aangegeven dat er 3 leden met kennis op cultureel gebied in het bestuur zitting kunnen hebben, dient, aanvullend op de CV van mevr. Rojer, te worden vermeld dat ze nauw betrokken, en in contact, is geweest met de organisatie, alsook de tv uitzendingen, van het carnavalsfeest in Rotterdam. Als lid van de politieke partij CDA in Eindhoven is mevr. Rojer aanspreekpunt van de Antilliaanse gemeenschap geweest en in dat kader ook nauw betrokken bij de culturele activiteiten die gedurende die periode in die stad plaatsvonden.

Ter verdere motivering van de voordracht van de heer Colastica als voorzitter van de RVC van KDK treft u als bijlage zijn CV aan als toevoeging op de u reeds toegezonden biografie.

Hieruit kan worden afgeleid dat de heer Colastica sinds 1978 verschillende managementfuncties heeft bekleed, waaronder voorzitter van de folkloristische dansgroep Paradiso Karibense, 3 jaar als voorzitter van de Antillean Public Library Association (APLA), en 10 jaar voorzitter van de Carnavals jury voor alle wedstrijden inclus de gran marcha.

De Minister hoopt dat door middel van dit schrijven de voordrachten van voornoemde bestuursleden van KDK voldoende zijn gemotiveerd.

(...)"

Mevrouw Thirza Rojer is door de Minister nader gemotiveerd voorgedragen ter benoeming als lid van het bestuur van KdK als een lid met kennis op cultureel educatief gebied.

Uit het CV van betrokkene volgt dat zij een HBO opleiding heeft afgerond op het gebied van marketing en communicatie en dat zij derhalve over de minimaal vereiste HBO werk- en denkniveau beschikt. Tevens blijkt uit haar CV dat zij over de minimaal vereiste bestuurservaring dan wel toezichthoudende ervaring beschikt. De Minister heeft genoegzaam gemotiveerd dat de kandidaat over enige kennis beschikt op cultureel gebied alsmede aangegeven dat het wenselijk is om in het bestuur een lid met kennis en ervaring op het gebied van marketing en communicatie.

Uit de beoordeling van de CV van mevrouw Rojer kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij gelet op haar opleiding, werkervaring en bestuurservaring, in voldoende mate voldoet aan de algemene profielschets alsmede de statutaire vereisten van KdK.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van mevrouw Thirza Rojer als lid van het bestuur van KdK als een lid met kennis op cultureel educatief gebied.

De heer Ronald S. Colastica is door de Minister nader gemotiveerd voorgedragen ter benoeming als lid en voorzitter van het bestuur van KdK als een lid met kennis op cultureel educatief gebied.

Uit het CV van betrokkene volgt dat hij een HBO opleiding heeft als personeelswerker en hij derhalve over de minimaal vereiste HBO werk- en denkniveau beschikt. Tevens beschikt hij over diverse getuigschriften op cultureel educatief gebied. Ook blijkt uit zijn CV dat hij over de minimaal vereiste bestuurservaring dan wel toezichhoudende ervaring beschikt alsmede de vereiste managementervaring noodzakelijk om de functie van voorzitter te kunnen bekleden. De Minister heeft tevens genoegzaam nader gemotiveerd dat de kandidaat over kennis en ervaring beschikt om als voorzitter benoemd te kunnen worden.

Uit de beoordeling van de CV van de heer Colastica en de nadere motivering van de Minister kan derhalve redelijkerwijs worden aangenomen dat hij gelet op zijn opleiding, werkervaring en bestuurservaring, in voldoende mate voldoet aan de algemene profielschets alsmede de statutaire vereisten van KdK en de additionele vereisten om als voorzitter te kunnen worden benoemd.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Ronald Colastica als een lid met kennis op cultureel educatief gebied en voorzitter van het bestuur van KdK.

4 Code Corporate Governance en overige

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat er 2 leden van de raad van commissarissen zijn ingeschreven. Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichhoudende taak.

Uit onze beoordeling van de statuten van KdK, zoals bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao geregistreerd, blijkt dat nog niet is voldaan aan de wettelijke verplichting om de statuten van KdK te wijzigen, opdat zij in lijn worden gebracht met de Code. Aan de Regering dan wel de Raad van Ministers dan wel de Minister wordt wederom geadviseerd met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Landsverordening corporate governance te bewerkstelligen dat de statuten van Woningbouw Curaçao op korte termijn worden aangepast.

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten. De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van enige vorm en schijn van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder

dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen.

Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

Tevens attendeert de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten van een persoon bij een overheidsentiteit conform de Code maximaal vijf kan bedragen, waarbij het voorzitterschap van een Raad van commissarissen als dubbel telt.

De adviseur vraagt hierbij ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

In de stukken heeft de adviseur tevens concept Ministeriele beschikkingen aangetroffen voor de benoeming van de bestuursleden. Alhoewel het niet de taak van de adviseur is om de Ministeriële beschikking te controleren, brengt de adviseur onder uw aandacht dat de beschikking niet opgesteld zijn overeenkomstig de door WJZ opgestelde model.

5 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om bij de voordrachten van kandidaten de bepalingen in de Landsverordening corporate governance na te leven, zodat de voordrachten deugdelijk worden gemotiveerd met in achtname van de vereisten in de specifieke profielschets. Bij de meldingen dient ook expliciet de huidige samenstelling van de raad van commissarissen te worden aangegeven.
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 van de Code Corporate Governance.
- De Regering dan wel de Ministers wordt hierbij geadviseerd om alsnog te bewerkstelligen dat de KdK haar statuten met in achtname van de bepalingen van de Landsverordening en Code Corporate Governance en conform de model-statuten wijzigt.
- De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Ministers te bewerkstelligen dat de overheidsentiteiten ervoor zorgdragen dat de wijzigingen van de leden in de organen van de overheidsentiteiten onmiddellijk worden gemeld bij de Kamer van Koophandel.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat mevrouw Thirza Rojer als lid van het bestuur van KdK als een lid met kennis op cultureel educatief gebied.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat de heer Ronald Colastica als lid van het bestuur van KdK als een lid met kennis op cultureel educatief gebied en als voorzitter van het bestuur.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President
Minister van Financiën