

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
Mevr. Zita Jesus-Leito  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummers 2018/043645/ Uw brief van: 25 september 2018 Ons nummer: 28092018.01 Willemstad, 28 september 2018  
(letters): 043641  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming bestuursleden  
Kadaster  
(Art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Grondslag

Bij brieven van 25 september 2018 met zaaknummers 2018/043654 en 2018/043641, ontvangen op 25 september 2018, heeft de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) de voordracht ter zake de voorgenomen benoemingen van twee kandidaten als bestuursleden van Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao (hierna: Kadaster) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 14 september 2018 (nummer: 14092018.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een bestuurslid bij Kadaster. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies voor wat betreft de voorgenomen benoeming daarom volstaan met de toetsing van de bij dit beoordelingsverzoek voorgenomen benoemingen van leden van het bestuur van Kadaster, e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Brief van 25 september van de Minister (zaaknummer: 2018/043654) betreffende de voordracht van een kandidaat als bestuurslid van Kadaster;
- Brief van 25 september van de Minister (zaaknummer: 2018/043641) betreffende de voordracht van een kandidaat als bestuurslid van Kadaster;
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Online Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao d.d. 27 september 2018 inzake Kadaster; en

- Statuten van Kadaster d.d. 25 januari 2002.

### 3 Melding aan de adviseur

Conform artikel 4 lid 2 van de statuten van Kadaster worden de leden van het bestuur benoemd door het Bestuurscollege (lees de Minister). Ingevolge lid 4 van voornoemd artikel dienen in het bestuur een of meer geodeten, juristen of economen zitting te hebben, benoemd op voordracht van het bestuur door het Bestuurscollege.

Bij de toetsing van de aangemelde kandidaten ter benoeming als bestuursleden van Kadaster heeft de adviseur, vanwege het uitblijven van een vastgestelde specifieke profielschets, als toetsingscriteria gehanteerd de in de statuten vermelde vereisten alsmede de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de raad van commissarissen, inclusief de daarin opgenomen feitelijke samenstelling van de raad van commissarissen zoals vastgesteld bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 van het Bestuurscollege alsmede de statutaire vereisten.

Zoals onder andere gesteld in het advies van de adviseur van 12 juni 2014 met nummer 12062014.03 inzake de voorgenomen benoeming van een aantal leden van de raad van commissarissen van Kadaster:

*“Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet, het een en ander zoals reeds ook vastgelegd in het besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035. Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit de CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat een bepaald profiel voldoet, niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van welk profiel hij wordt voorgedragen.*

*Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:*

1. één persoon met financiële kennis en ervaring. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings- en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs-) economische ervaring en kennis; en
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

*Profielschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:*

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden; en
4. minimaal 5 jaar management-ervaring; (...).

De Minister stelt in haar schrijven van 25 september 2018 met zaaknummer 2018/043641 voornemens te zijn om de heer Lionel Jules Janga te benoemen als lid van het bestuur van stichting Kadaster en stelt dat het in de lijn der verwachting ligt dat de heer Janga zou kunnen voldoen aan de profielschets van "geodeet". In het schrijven van de Minister is het volgende gesteld:

“ (...)

De heer Janga is in het bezit van een doctoraal diploma Sociale en Economische Geografie met afstudeerrichting Planologie en bijvakken Demografie en Economie der ontwikkelingslanden aan de Rijksuniversiteit Groningen, WO-niveau, op grond waarvan kan worden gesteld dat betrokkene geheel voldoet aan de profielschets voor een geodeet.

Blijkens zijn cv heeft de heer Janga zodanige ervaring opgedaan, dat hij in staat is om de hoofdlijnen van het beleid en de strategie van Stichting Kadaster en de daaraan gekoppelde risico's te beoordelen. Betrokkenen is bekend met de bestuurlijke besluitvormingsprocessen en heeft inzicht in strategische afwegingsprocessen, blijkende uit de diverse directiefuncties die hij heeft uitgeoefend en zijn

lidmaatschap van het bestuur van verschillende stichtingen. Uit de aard van zijn werkervaring in combinatie met zijn opleiding en verdere deskundigheidsbevordering, kan gesteld worden dat betrokkene een analytisch vermogen beschikt van een werk- en denkniveau op wetenschappelijk onderwijsniveau. Uit de werkervaring van de heer Janga, zoals dat uit zijn cv blijkt, heeft betrokkene voldoende affiniteit met ruimtelijke planning en ontwikkeling en volkshuisvesting. Ook blijkt dat betrokkenen beschikt over bestuurlijke ervaring en kennis, zowel bij de overheid als bij non- profit organisaties. Dat betrokkenen uit hoofde van zijn kennis en ervaring een goede klankbordfunctie ten aanzien van de directie/ bestuurder van stichting Kadaster zou kunnen zijn, spreekt reeds uit het voorgaande voor zich.

(...)"

Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van de kandidaat kan redelijkerwijs worden aangenomen dat deze kandidaat voldoet aan de vereisten van de hiervoor aangegeven vastgestelde algemene profielschets. Wel dient gesteld te worden dat de kandidaat geen geodeet is en derhalve niet voldoet aan de statutaire vereisten van een geodeet. Wel heeft de Minister genoegzaam gemotiveerd waarom zij voornemens is de kandidaat te benoemen en heeft de kandidaat voldoende affiniteit met ruimtelijke planning en ontwikkeling en volkshuisvesting en ook met de doelstelling van Kadaster. Gelet hierop heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Janga als lid van het bestuur van Kadaster als deskundige op het gebied van ruimtelijke planning en ontwikkeling en volkshuisvesting. Wel benadrukt de adviseur dat gelet op de statutaire vereisten zoals vervat in artikel 4 lid 4 van de statuten van Kadaster dat er nog een geodeet benoemd dient te worden in het bestuur van Kadaster.

De Minister stelt in haar schrijven van 25 september 2018 met zaaknummer 2018/04365 voornemens te zijn om mevrouw Maduro te benoemen als lid van het bestuur van de stichting Kadaster en stelt dat het in de lijn der verwachting ligt dat mevrouw Maduro zou kunnen voldoen aan de algemene profielschets en de profielschets van "financieel expert".

In het schrijven van de Minister is het volgende gesteld:

"(...)

Mevrouw Maduro is in het bezit van twee diploma's SPD en BBA, beiden HBO niveau, op grond waarvan kan worden gesteld dat betrokkene geheel voldoet aan de profielschets van financieel expert. Blijkens haar cv heeft mevrouw Maduro zodanige ervaring opgedaan, dat zij in staat om de hoofdlijnen van het beleid en de strategie van Stichting Kadaster en de daaraan gekoppelde risico's te beoordelen. Betrokkenen is bekend met de bestuurlijke besluitvormingsprocessen en heeft inzicht in strategische afwegingsprocessen, blijkende uit de diverse seniorconsultants functies die zij heeft uitgeoefend en haar lidmaatschap van het bestuur van een stichting. Uit de aard van haar werkervaring in combinatie met haar opleiding en verdere deskundigheidsbevordering, kan gesteld worden dat betrokkene een analytisch vermogen beschikt van een werk- en denkniveau op minimaal hoger beroepsonderwijs-niveau. Uit de werkervaring van mevrouw Maduro, zoals dat uit haar cv blijkt, heeft betrokkene voldoende affiniteit met (overheid) stichtingen op welk gebied dan ook. Ook blijkt dat betrokkenen beschikt over bestuurlijke ervaring en kennis, zowel in het bedrijfsleven als bij non- profit organisaties. Dat betrokkenen uit hoofde van haar kennis en ervaring een goede klankbordfunctie ten aanzien van de directie/ bestuurder van stichting Kadaster zou kunnen zijn, spreekt reeds uit het voorgaande voor zich.

(...)"

Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van de kandidaat kan redelijkerwijs worden aangenomen dat deze kandidaat voldoet aan de hiervoor aangegeven vastgestelde algemene profielschets en de vereiste zoals vervat in de Statuten van Kadaster. De kandidaat heeft een afgeronde bestuurlijke dan wel financiële opleiding op HBO-niveau en is werkzaam in de financiële sector. Tevens beschikt zij over enige bestuurservaring dan wel toezichthoudende ervaring.

Uitgaande van de statuten en doelstellingen van Kadaster alsook de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de raad van commissarissen bij

overheidsentiteiten, heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgestelde benoeming van de mevrouw Rainelda Maduro als lid van het bestuur van Kadaster in het profiel van financieel deskundige.

#### 4 Overige

Blijkens het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Kadaster zijn er nog bestuursleden ingeschreven, die geen zitting meer hebben in het bestuur. Indien er een lid van het bestuur is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de directeur dan wel een bestuurslid zelf om ervoor zorg te dragen dat een lid tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

Uit onze beoordeling van de statuten van Kadaster, zoals bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao geregistreerd, blijkt dat nog niet is voldaan aan de wettelijke verplichting om de statuten van Kadaster te wijzigen, opdat zij in lijn worden gebracht met de Code. Aan de Regering dan wel de Raad van Ministers dan wel de Minister wordt wederom geadviseerd met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Landsverordening corporate governance te bewerkstelligen dat de statuten van Kadaster op korte termijn worden aangepast.

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van enige vorm en schijn van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen.

Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

#### 5 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat Kadaster haar statuten met in achtname van de bepalingen van de Landsverordening en Code Corporate Governance en conform de modelstatuten voor de overheidsstichtingen wijzigt.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtname van de voorgeschreven procedure een profielschets voor iedere bestuurder en na de voorgeschreven statutenwijziging voor ieder commissaris van Kadaster wordt vastgesteld, zodat de eerstvolgende kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat, de heer Lionel Janga, als lid van het bestuur van Kadaster in de hoedanigheid van deskundige op het gebied van ruimtelijke planning en ontwikkeling en volkshuisvesting.

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat, mevrouw Rainelda Maduro, als lid van het bestuur van Kadaster in de hoedanigheid van financieel deskundige.

SBTNO  
De adviseur corporate governance

Cc Minister President  
Minister van Financiën

SBTNO website

