

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Economische  
Ontwikkeling  
De heer I.S. Martina  
AmiDos Building, Pletterijweg 43  
Alhier

Uw nummers 2018/005623 Uw brief van: 15 augustus 2018 Ons nummer: 29082018.01 Willemstad, 29 augustus 2018  
(letters):  
Onderwerp: Voornemen goedkeuring benoeming van een  
kandidaat als bestuurder van Curaçao Tourism  
Development Foundation  
Bijlage(n):

## 1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangaande ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Op 5 maart 2018 heeft de adviseur een advies met nummer 05032018.01 uitgebracht met betrekking tot de werving- en selectieprocedure van een bestuurder (directeur) bij Curaçao Tourism Development Foundation (hierna: CTFD). Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. In vervolg op het eerder advies is middels besluit van 15 augustus 2018 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2018/05623, ontvangen op 17 augustus 2018, aan de adviseur verzocht de voorgenomen benoeming van de heer P. Pennicook als bestuurder (directeur) van Curaçao Tourism Development Foundation te toetsen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit Raad van Ministers van 15 augustus 2018 (zaaknummer 2018/005623);
- Brief van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) van 9 augustus 2018 aan de Raad van Ministers met als onderwerp “Voordracht van de heer P. Pennicook tot statutair directeur van de “Curaçao Tourism Development Foundation” (zaaknummer: 2018/005623);
- Brief van 2 augustus 2018 van de voorzitter en wnd. secretaris van de raad van commissarissen van CTDF aan de Minister;
- Brief van de Minister van van 30 januari 2018 aan de raad van commissarissen van CTDF betreffende de vacature van directeur CTDF, werving en selectieprocedure;
- “Final Report Recruitment & Selection of candidates for the position of Managing Director Curaçao Tourism Development Foundation” van KPMG van 28 juni 2018;
- Functie profiel (Job Profile);
- Scoring Matrix top 5 kandidaten;
- CV's top 5 kandidaten
- Statuten van CTDF, laatstelijk gewijzigd op 27 april 2012; en
- Online Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao van CTDF d.d. 27 augustus 2018

## 3 Melding aan de adviseur

Bij besluit van de Raad van Ministers van 15 augustus 2018 met zaaknummer 2018/005623, ontvangen op 17 augustus 2018, is aan de adviseur verzocht de voorgenomen benoeming van de heer P. Pennicook als bestuurder (directeur) van de Curaçao Tourism Development Foundation te toetsen.

## 4 Toetsing profielschets en procedureregels bestuurder (directeur)

### 4.1 Gehanteerde procedureregels

Op grond van het “Final Report Recruitment & Selection of candidates for the position of Managing Director Curaçao Tourism Development Foundation” van KPMG van 28 juni 2018 (hierna: het Eindrapport) kan het doorlopen selectieproces als volgt worden samengevat:

- *Step 1: Preparation*
  - *Kick off meeting with selection committee*
  - *High level Job Profile for position of Managing Director*
  - *Selection Procedure, Criteria & Scoring matrix*
- *Step 2: Recruitment*
  - *Customized advertisements*
  - *Placement of ads in selected media*
  - *Confirmation of candidate applications*
- *Step 3: Pre-selection*
  - *Pre-scoring of candidates*
  - *Selection and invitation of Top 5 most eligible candidates*
  - *Delivery of letter to the unqualified applicants*
- *Step 4: First Interview*
  - *First Interview by KPMG with Top 5 candidates*
  - *Selection and invitation of the Top 3 most eligible candidates*
  - *Delivery of letters to the unqualified applicants*
- *Step 5: Second Interview*

- *Second Interview with the Top 3 candidates by selection committee supported by KPMG*
- *Delivery of letters to the unqualified applicants*
- **Step 6: ACT Assessment**
  - *Individual ACT personality reports for Top 2 eligible candidates*
  - *Individual feedback sessions regarding the results of the candidates*
- **Step 7: Personal Interview**
  - *Selection and invitation of Top 2 candidates for personal interviews with stakeholders in Curaçao*
  - *Arrangements for logistics and appointments*
  - *Guidance of Top 2 candidates in Curaçao*
- **Step 8: Background check:**
  - *Execution of relevant background checks (to be executed)*
- **Step 9: Reporting**
  - *Final report with recommendations*
  - *Presentation of final candidates tot Supervisory Board of CTDF*

Om de doorlopen procedure inzichtelijk te maken voor de adviseur zijn de volgende documenten overgelegd:

- Het Eindrapport van KPMG;
- Functie profiel (Job Profile);
- Kort verslag van de eerste ronde gesprekken met daarbij een scoringsmatrix met de scores van voor de functie belangrijke vereisten en competenties;
- Kort verslag van de tweede ronde gesprekken;
- Kort verslag van ACT (personality) Assessment van de twee eindkandidaten.

De doorlopen procedure vloeit voort uit het plan van aanpak voor de werving- en selectieprocedure, zoals vervat in de "Engagement letter Recruitment & Selection Managing Director CTDF". Het voorgaande werd middels besluit van de Raad van Ministers van 14 februari aan de adviseur gemeld. In het advies van de adviseur daaromtrent van 5 maart 2018 met nummer 05032018.01 had de adviseur gesteld dat het plan van aanpak voor de werving- en selectieprocedure in lijn is met de vastgestelde Terms of Reference Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur is opgesteld.

Aan de hand van de ontvangen informatie samen met de onderliggende documenten kan worden betoogd, dat de doorlopen werving- en selectieprocedure voldoet aan de eisen van onafhankelijkheid, transparantie en deugdelijkheid.

## 4.2 Gehanteerde profielschets

De vereiste kennis en vaardigheden conform de gehanteerde profielschets voor de onderhavige functie zijn onder andere:

- A Master's degree in a management or marketing field
- 10 years of relevant experience of which 5 in an executive position
- A Change/Transformational Leader who is able to lead the process of reshaping CTDF
- Skilled in organizational development, HR development, and strategic planning
- Outstanding commercial skills to promote Curacao
- Exceptional negotiation skills with both public and private organizations
- A results driven attitude with the ability to multi task under stressful situations
- Strong interpersonal skills with the ability to motivate people
- Affinity with the tourism industry & Dutch Caribbean culture, Curacao in particular
- Excellent oral and written command of English. Dutch and Spanish are a plus.

De gehanteerde profielschets (en advertentie) is reeds eerder aan de adviseur gemeld. Daaromtrent is eveneens op 5 maart 2018 een advies met nummer 05032018.01 uitgebracht,

waarbij de adviseur stelde dat de profielschets inhoudelijk voor wat betreft de beschrijving van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden en de kennis en vaardigheden goeddeels overeenkomen met hetgeen vervat is in het Model "Profielschets Statutair Directeur Overheidsentiteiten" en de Code.

Aan de hand van de aangeleverde profielschets alsmede de informatie uit de overige documenten kan worden geconcludeerd, dat de toetsing van de kandidaten afdoende is geweest. Op grond daarvan heeft de adviseur geen nadere opmerkingen.

## 5 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder

In overeenstemming met artikel 6 lid 3 van de statuten van CTDB worden de leden van het bestuur van de stichting door de raad van commissarissen benoemd, na goedkeuring van de Minister.

Op 2 augustus 2018 hebben de voorzitter en de wnd. secretaris van de raad van commissarissen van CTDF een brief gestuurd naar de Minister betreffende de werving en selectie van een nieuwe bestuurder (directeur) voor CTDF. In die brief wordt het volgende gesteld:

"(...)

Met referentie naar uw brief d.d. 30 januari 2018, waarin U ons verzoekt om de, door ons al eerder, ingezette traject voor de werving van een directeur voor onbepaalde tijd voort te zetten, is het voor ons een genoegen om aan U de heer Paul Pennicook als enige kandidaat voor benoeming tot Statutair Directeur conform BWC Boek 2 art. 8 voor de Curaçao Tourism Development Foundation voor 3 jaar voor te stellen. Gedurende de komende 3 jaar zal de heer Pennicook een lokale beroepskracht moeten voor bereiden om de functie na verloop van zijn contractperiode over te nemen.

Deze keuze is gebaseerd op het advies van de interne selectiecommissie bestaande uit [REDACTED]

De Raad heeft in haar vergadering van 18 juni het advies van de selectiecommissie goedgekeurd.

Het advies van de selectiecommissie is tot stand gekomen in samenwerking met de firma KPMG die door de Raad met positief advies van de Adviseur Corporate Governance is ingeschakeld om de Raad te assisteren tijdens de werving en selectie.

Voor een uitgebreide toelichting op de gevolgde procedure als mede de scoring van de 5 beste kandidaten verwijzen wij naar bijgaande rapportage van de firma KPMG "Final Report Recruitment & selection of candidates for the position of Managing Director Curaçao Tourism Development Foundation"

Na Uw goedkeuring, welke wij hopen op zo kort mogelijke termijn te mogen vernemen, zullen wij met de heer Pennicook verder onderhandelen over de inhoud van zijn overeenkomst als bestuurder.

"(...)"

In de brief van de Minister van 9 augustus 2018 aan de Raad van Ministers schrijft de Minister met betrekking tot de twee eindkandidaten en de uiteindelijke voordracht van de heer Pennicook voor de functie van Algemeen Directeur van CTDF het volgende:

"(...)

KPMG heeft na een zorgvuldige afweging van de resultaten uit de verschillende selectieprocesstappen twee kandidaten voorgedragen en de RvC van CTDF heeft de voordracht van deze twee kandidaten overgenomen.

Bevestigd kan worden dat beide kandidaten in principe de functie van Algemeen Directeur van CTDF op adequate wijze zouden kunnen vervullen. De keuze is op de heer Paul Pennicook gevallen die als beste heeft gescoord (zie pagina 20 van het adviesrapport van KPMG). Deze keuze is gebaseerd op het advies van de interne selectiecommissie van de RvC van CTDF.

De RvC adviseert om de heer Pennicook voor 3 jaar als Algemeen Directeur van CTDF aan te stellen en dat gedurende de komende 3 jaar de heer Pennicook een lokale beroepskracht moet voorbereiden om de functie na verloop van zijn contractperiode over te nemen.

Het is mij een genoegen hierbij de heer Pennicook voor te dragen als Algemeen Directeur van CTDF en vraag de RVM hiertoe om SBTNO te benaderen voor een spoedadvies.

(...)"

Ook stelt de Minister dat ingevolge het besluit van de Raad van Ministers d.d. 14 februari 2018 inzake de werving en selectieprocedure van de Algemeen Directeur de laatste maanden middels een open sollicitatie een transparant, intensief en professioneel wervings- en selectieproces voor de functie van Algemeen Directeur voor de Curaçao Tourism Development Foundation (CTDF) is uitgevoerd.

Uit het CV van de heer Pennicook blijkt onder meer dat hij momenteel werkt als Hospitality & Tourism Consultant in de Verenigde Staten. Daarvoor was hij van juli 2014 tot augustus 2017 Directeur van het Toeristenbureau van Jamaica. Deze functie bekleedde hij ook van februari 2003 - mei 2006. Van oktober 2008 tot december 2012 was de heer Pennicook bestuurder (President) bij International Lifestyles Inc., functionerend als de wereldwijde vertegenwoordiger was van de SuperClubs Resorts.

Uit de bij de het Eindrapport van KPMG gevoegde scoringsmatrix van de top 5 kandidaten blijkt dat de heer Pennicook het beste heeft gescoord. Na de twee sollicitatiegesprekken en de ACT (personality) assessment heeft de heer Pennicook Curaçao, als uitbreiding van de sollicitatieprocedure, persoonlijk bezocht voor gesprekken met stakeholders in de toeristische industrie. De stakeholders hebben positief gereageerd op de kandidaat, waarbij zijn ervaring met de toeristische sector duidelijk naar voren kwam.

Aan de hand van de aangeleverde informatie kan worden betoogd, dat de door de raad van commissarissen voorgedragen kandidaat, voor de functie van bestuurder (directeur) van CTDF, die functie en de daarbij behorende taken en werkzaamheden conform artikel 3 van de Code naar behoren zou kunnen vervullen.

De vastgestelde Terms of Reference Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur schrijft voor dat er ook een referentieonderzoek en een veiligheidsonderzoek/integriteitsonderzoek moeten plaatsvinden. Uit de aangeleverde documenten is niet gebleken dat die onderzoeken reeds zijn verricht. Volledigheidshalve zij gesteld dat het in casu niet een veiligheidsonderzoek betreft, zoals vervat in het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en veiligheidsonderzoeken (P.B. 2014, no. 21). De adviseur raadt dan ook aan om alvorens over te gaan tot goedkeuring van de benoeming van de kandidaat de voornoemde onderzoeken te laten verrichten. Geadviseerd wordt eveneens om de kandidaat een medische keuring te laten ondergaan.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Pennicook als bestuurder (directeur) van CTDF.

## 6 Overige Corporate Governance

Getuige de brief van de raad van commissarissen van 2 augustus 2018, respectievelijk de brief van de Minister van 9 augustus 2018 wordt de heer Pennicook voor 3 jaar als Algemeen Directeur van CTDF aangesteld, gedurende welke periode hij een lokale beroepskracht moet voorbereiden om de functie na verloop van zijn contractperiode over te nemen.

De adviseur wijst erop dat voor de werving en selectie van de lokale kracht eveneens een open sollicitatie plaats te vinden op basis van vastgestelde procedureregels en een profielschets.

Aangezien het om de toekomstige bestuurder/directeur van CTDF gaat, geldt ook voor de vervulling van deze vacature dat de Minister conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren procedureregels en profielschets schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur meldt, alsmede dat de Minister conform artikel 9 het voornemen tot de benoeming of voordracht van een kandidaat voor de functie - na het doorlopen van het sollicitatieproces - schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur dient te melden.

Geadviseerd wordt om het wervings- en selectieproces voor de lokale kracht met inachtneming van het voorgaande zo spoedig mogelijk op te starten.

## 7 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Pennicook als bestuurder (directeur) van CTDF.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om alvorens tot goedkeuring van de benoeming van de betreffende kandidaat over te gaan te bewerkstelligen dat van de betreffende kandidaat een veiligheids-/integriteitsonderzoek, referentieonderzoek en medische keuring is verricht.
- Geadviseerd wordt om het wervings- en selectieproces voor de lokale beroepskracht, die door de heer Pennicook zal worden voorbereid om de functie van directeur van CTDF na zijn benoemingstermijn van drie jaar van hem over te nemen, zo spoedig mogelijk op te starten op basis van vastgestelde procedureregels en een profielschets. Aangezien het om de werving- en selectie van de toekomstige bestuurder/directeur van CTDF gaat zijn de artikelen 8 en 9 van de Landverordening hierbij ook van kracht. In casu dient de Minister derhalve zowel het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren procedureregels en de profielschets, alsook het uiteindelijke voornemen tot de benoeming van een kandidaat voor de functie - na het doorlopen van het sollicitatieproces - schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur te melden.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President