

Aan
dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Financiën
De heer José M.N. Jardim
Pietermaai #17
Alhier

Uw nummer (letter): 2014/013965 Uw brief van: 26 maart 2014 Ons nummer: 15042014.07 Willemstad, 15 april 2014

Onderwerp: Stand van zaken werving- en selectieprocedure Afd:
Stichting Gaming Control Board

Bijlage: Geen

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Bij Besluit van de Raad van Ministers van 26 maart 2014 is de adviseur benaderd met het verzoek om advies met betrekking tot het voornemen tot goedkeuring van de benoeming van de Algemeen Directeur van Stichting Gaming Control Board (hierna: Gaming Control Board).

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 26 maart 2014 (zaaknummer 2014/013965);
- Brief van de Minister van Financiën (hierna: de Minister) van 21 maart 2014 aan de Raad van Ministers met als onderwerp Werving- en selectieprocedure Algemeen Directeur Gaming Control Board;

- Brief van 14 maart 2014 van het bestuur van Gaming Control Board getekend door de voorzitter van het bestuur de heer L. Coffi met als onderwerp stand van zaken werving- en selectieprocedure Gaming Control Board;
- Bestuursbesluit van 14 maart 2014 van Gaming Control Board waarin het besluit is genomen dat de heer G. Campbell zou worden voorgedragen voor een een periode van drie jaar;
- Voordracht Rapportage van de Selectiecommissie van Maart 2014;
- Rapportage Selectie Assessment met de daarbij behorende sollicitatiebrieven en CV's van de twee meest geschikte kandidaten;
- De statuten van Gaming Control Board van 19 april 1999; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Gaming Control Board van 15 april 2014.

3 Advies van 14 november 2012 met nummer 14112012.03

Naar aanleiding van een verzoek van de Minister van 16 oktober 2012 heeft de adviseur op 14 november 2012 een advies met nummer 14112012.03 uitgebracht inzake het voornemen van de te hanteren werving- en selectieprocedure en profielschets voor een Algemeen Directeur voor Gaming Control Board.

Voor wat betreft de voorgestelde werving- en selectieprocedure heeft de adviseur destijds als volgt bericht:

"(...) De beschrijving zoals vervat in het schrijven van de GCB is te summier en voldoet niet aan de vereiste ter waarborging van een deugdelijke transparante werving en selectie. Een essentieel onderdeel van de procedure behoort een assessmentonderzoek te zijn. Deze blijkt niet in de summier beschreven procedure te zijn opgenomen. Ook lijkt het dat de werving en selectiebedrijf slechts een rol speelt bij de voorselectie. De ervaring heeft geleerd dat het ook wenselijk is dat de deskundige de Raad van Commissarissen dan wel Raad van Toezicht bij de eindselectie bijstaat. Ook bij de eindselectie dient een gedegen toetsing en schoring van de kandidaten plaats te vinden. Als onderdeel van de eindselectie dient ook een assessmentonderzoek plaats te vinden. De werving en selectiebedrijf heeft hierin ook een rol.

De adviseur concludeert gelet op het voorgaande dat de voorgesteld procedure niet in overeenstemming is met de Code Corporate Governance en beginsel van Good Corporate Governance en geeft hierbij aan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen het voornemen dan wel de gehanteerde werving- en selectieprocedure. (...)"

Met betrekking tot de opgestelde profielschets berichte de adviseur als volgt:

"(...) De opgestelde profielschets is niet geheel in overeenstemming met hetgeen vervat onder hoofdstuk 3 "Het bestuur" van de Code Corporate Governance (AB 2009 no. 96) dan wel de model profielschets. De in de opgestelde profielschets opgenomen, functievereisten en competenties voor de directeur bieden desalniettemin genoeg waarborgen voor de selectie van geschikte kandidaten voor de functie. Op grond van de vastgestelde functievereisten en competenties kan immers gekomen worden tot de selectie van een directeur die de taken en werkzaamheden grotendeels kan verrichten zoals vervat onder het kopstuk 3 "Het bestuur" van de Code Corporate Governance (AB 2009 no. 96).

Geadviseerd wordt echter om de profielschets aan te vullen dan wel uit te breiden met in achtneming van het gestelde in de code dan wel de model profielschets

Voor wat betreft de kennis en vaardigheden wordt geadviseerd om in ieder geval deze aan te vullen met:

- Minimaal 10 jaar leidinggevende ervaring waarvan 5 jaar in een eindfunctie.
- Kennis van de Verordening en Code Corporate Governance;

Met in achtneming van het voorgaande zijn er geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgestelde profielschets voor de werving en selectie van een statutair-directeur voor GCB. (...)"



4 Melding aan de adviseur

Bij Besluit van de Raad van Ministers van 26 maart 2014 (zaaknummer 2014/013965) is kennelijk de heer G. Campbell ter benoeming als Algemeen Directeur van Gaming Control Board aan de adviseur gemeld. Bij deze melding zijn de profielschets en de selectieprocedure niet separaat aangeboden.

In tegenstelling tot de profielschets is er wel in de bijgevoegde Voordracht Rapportage een korte beschrijving van de gevolgde werving- en selectieprocedure aangetroffen.

5 Toetsing gehanteerde werving- en selectieprocedure

Voor de werving- en selectieprocedure is gekozen om zowel te werken met een extern bureau genaamd Balance Consultancy Group (hierna: Balance) als een zelfstandige selectiecommissie, samengesteld uit drie leden van het bestuur van Gaming Control Board (hierna: de Selectiecommissie).

De gevolgde werving- en selectieprocedure kan als volgt worden samengevat: de voorbereidende en afstemmingsfase, de sollicitatiefase (13 sollicitatiebrieven ontvangen), de briefselectie, 1^e selectiegesprek (7 kandidaten zijn uitgenodigd voor een eerste gesprek), 2^e selectiegesprek (wegens terugtrekking van een kandidaat is met twee kandidaten een tweede gesprek gevoerd), de assessment en de voordracht van twee kandidaten, waarvan één (1) kandidaat de voorkeur geniet.

Uit de documenten blijkt dat met betrekking tot de voorgedragen twee kandidaten een integriteitsonderzoek, waarbij informatie bij het Gerecht in Eerste Aanleg en de Kamer van Koophandel van Curaçao, heeft plaatsgevonden. Echter blijkt uit de stukken niet dat er een veiligheidsonderzoek, referentieonderzoek, politieel onderzoek en een medische keuring met betrekking tot de voorgedragen kandidaat zou zijn verricht.

Uit de aangeleverde documenten, waaronder in ieder geval de Voordracht Rapportage van de Selectiecommissie van maart 2014, concludeert de adviseur dat er kennelijk wel rekening is gehouden met zijn overige opmerkingen zoals gesteld in zijn advies van 14 november 2012 met nummer 14112012.03.

De doorlopen werving- en selectieprocedure bevat de vereiste stappen om te komen tot een transparante en deugdelijke selectie van een Algemeen Directeur van Gaming Control Board.

Gelet op het voorgaande zijn er geen zwaarwegende bezwaren tegen de gehanteerde werving- en selectieprocedure voor een Algemeen Directeur van Gaming Control Board.

6 Toetsing profielschets

Uit de aangeleverde informatie blijkt kennelijk dat de Selectiecommissie samen met Balance in de voorbereidende en afstemmingsfase het gewenste persoonsprofiel en personeelsadvertentie hebben vastgesteld.

Zoals eerder aangegeven, heeft de adviseur in de bijgevoegde documenten geen profielschets aangetroffen. Bovendien worden in de aangeleverde documenten andere competentie dan die genoemd in het profielschets waarover de adviseur op 14 november 2012 een advies met nummer 14112012.03 heeft uitgebracht. Er is blijkbaar een ander profielschets gebruikt dan hetgeen destijds door de adviseur is getoetst. Bij

afwijking van het getoetste profielschets had het nieuw profielschets wederom aan de adviseur ter toetsing moeten worden voorgelegd.

Aangezien de gehanteerde profielschets op dit moment geheel ontbreekt, heeft de adviseur in beginsel zwaarwegende bezwaren tegen de gebruikte profielschets, daar de adviseur daaraan niet kan toetsen.

7 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance dient de Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden, indien hij beslist of meebeslist over een dergelijke benoeming of voordracht.

Op grond van artikel 9 leden 2 en 3 dient de adviseur corporate governance in dat kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming van een bestuurder voldoet aan de statuten van de betreffende stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landseverordening corporate governance en aan de Code. In dat advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 9 lid 4 van de Landseverordening corporate governance is er in ieder geval sprake van een zwaarwegend bezwaar als het voornemen van de Minister met betrekking tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder, niet voldoet aan de profielschets en de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landseverordening corporate governance.

8 Statutaire bepalingen

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de huidige statuten van Gaming Control Board heeft de stichting een directie bestaande uit een Algemeen Directeur en een Directeur Financieel & Juridisch Toezicht.

Conform artikel 9 lid 2 van de huidige statuten van Gaming Control Board worden de directeuren –na schriftelijk verkregen goedkeuring- van het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister van Financiën)- door het bestuur benoemd.

9 Verzoek bestuur Gaming Control Board

Middels een brief van 14 maart 2014 heeft het bestuur van Gaming Control Board aan de Minister geïnformeerd dat de werving- en selectieprocedure voor het aantrekken van een nieuwe Algemeen Directeur voor Gaming Control Board inmiddels is afgerond. De keuze van het bestuur is gevallen op de heer G. Campbell als Algemeen Directeur voor Gaming Control Board. In diezelfde brief wordt aan de Minister verzocht om de heer G. Campbell voor een periode van drie jaar te benoemen.

Met inachtneming van de huidige statuten van Gaming Control Board gaat de adviseur ervan uit dat het bestuur van Gaming Control Board met het verzoek zoals verwoord in haar brief bedoelde dat zij conform het artikel 9 lid 2 van de huidige statuten van Gaming Control Board aan de Minister verzoekt om de voorgenomen benoeming van de heer G. Campbell als bestuurder van Gaming Control Board goed te keuren. Immers het is het bestuur dat conform de statuten van Gaming Control Board bevoegd is een Algemeen Directeur te benoemen.

10 Toetsing van de voorgenomen benoeming

Volgens de Voordracht Rapportage hebben in totaal 13 kandidaten gereageerd op de personeelsadvertentie. Aan de hand van een briefselectie zijn 7 kandidaten uitgenodigd voor een eerste gesprek. Vervolgens zijn drie kandidaten geschikt bevonden om door te gaan naar een tweede gesprek. Wegens terugtrekking van een kandidaat is met slechts twee kandidaten een tweede gesprek gevoerd. Beide kandidaten hebben vervolgens aan een assessment deelgenomen.

Over de gang van zaken betreffende de briefselectie en de eerste gesprekken met de andere kandidaten is geen informatie in de documenten aangetroffen. Wel wordt van de twee kandidaten een samenvatting gegeven van de gevoerde selectiegesprekken en is van beide kandidaten het Rapportage Selectie Assessment bijgevoegd. Door middel van een persoonlijkheidsvragenlijst is de persoonsstructuur van beide kandidaten inzichtelijk gemaakt. Met behulp van de Management Drives vragenlijst zijn de drijfveren van de twee kandidaten in kaart gebracht. Deze resultaten zijn teruggekoppeld in een persoonlijke diepte interview. Ook is van beide kandidaten een competentiematrix opgesteld. Dat overzicht geeft schematisch een weergave van de krachten en aandachtspunten van de kandidaten ten aanzien van de competenties voor de functie van Algemeen Directeur van Gaming Control Board. De functionele competenties waarnaar is gekeken zijn: strategisch inzicht, visie, betrouwbaar, leidinggeven, communicatieve vaardigheden, analytisch vermogen, kwaliteitsgericht, netwerken, innovatief, daadkracht en durf.

In de conclusie van de Voordracht Rapportage wordt gesteld dat op basis van het gehele selectieproces de Selectiecommissie tot de conclusie is gekomen dat de heer Campbell beter aansluit bij het gewenste profiel. Doorslaggevend voor deze conclusie is het feit dat hij op het inhoudelijk vlak meer te bieden heeft dan de andere kandidaat.

Zoals eveneens eerder aangegeven, heeft het bestuur haar keuze laten vallen op de heer Campbell. De nodige onderbouwing voor de keuze van het bestuur ontbreekt. Het had dan ook op de weg van het bestuur gelegen om haar keuze nader te onderbouwen.

De Minister schrijft in zijn brief van 21 maart 2014 aan de Raad van Ministers inzake de voordracht van de heer Campbell als volgt:

"(...) Het GCB-bestuur heeft overeenkomstig het door Balance opgestelde advies, besloten de heer G. Campbell voor te dragen als kandidaat voor genoemde functie. Betrokkene heeft in het verleden verschillende periodes leidinggegeven aan de organisatie en heeft hiermee uitgebreide kennis opgedaan op het relevante vakgebied. Eveneens zijn tijdens zijn meest recenter directeurschap belangrijke initiële stappen gezet voor de verdere ontwikkeling van de organisatie (...)."

Conform de memorie van toelichting bij artikel 8 en 9 van de Landsverordening corporate governance wordt met die bepalingen beoogd te voorkomen dat ongekwalificeerde personen zullen worden voorgedragen of benoemd als bestuurders. Over de voorgenomen voordracht of benoeming zal door de adviseur corporate governance in deze marginaal worden geadviseerd. Met andere woorden indien een ongeschikte dan wel ongekwalificeerde kandidaat dan wel een kandidaat die in zekere mate niet voldoet aan de functieprofiel wordt voorgedragen dan wel benoemd, zal de adviseur in beginsel oordelen dat hiertegen zwaarwegende bezwaren zijn. Echter ook indien de procedurevoorschriften dan wel de wettelijke en statutaire bepalingen niet in acht zijn genomen, kan de adviseur oordelen dat er zwaarwegende bezwaren zijn.

Aan de hand van de aangeleverde gegevens dan wel resultaten, zoals vervat in de Voordracht Rapportage kan niet gesteld worden dat de door het bestuur uitgekozen kandidaat de functie van Algemeen Directeur bij de Gaming Control Board niet naar behoren zou kunnen vervullen dan wel de taken en werkzaamheden zoals opgenomen in artikel 3 van het Landsbesluit Corporate Governance Curaçao.



Gelet op het voorgaande heeft de adviseur, onverlet het feit dat de adviseur niet de beschikking had over alle benodigde documenten, waaronder de gehanteerde profielschets, geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming. Het voorgaande ook gelet op het feit dat de voorgedragen kandidaat zo'n 24 maanden als interim Algemeen Directeur werkzaam is (geweest) en het bestuur van de stichting en de Minister van Financiën niet ontevreden zijn over zijn functioneren.

Zoals eerder gesteld, blijkt uit de aangeleverde documenten niet dat er een veiligheidsonderzoek, referentieonderzoek, politieel onderzoek en een medische keuring met betrekking tot beide kandidaten zou zijn verricht. De adviseur raadt dan ook stellig aan om alvorens over te gaan tot de benoeming van de betreffende kandidaat de voornoemde onderzoeken te laten verrichten.

11 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt bij deze wederom uw aandacht voor het gestelde onder de bepalingen 4.2 (Selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders) en 4.3 (Remuneratie van commissarissen en bestuurders) van de Code. De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeld in de bepalingen 4.2 en 4.3 van de Code ter verrichting van de in die bepalingen vermelde taken.

In het verlengde van het voorgaande vraagt de adviseur tevens wederom uw aandacht voor hetgeen gesteld is in artikel 3.11 (Bezoldiging van het bestuur) van de Code. Bij het opstellen van de overeenkomst van opdracht met de Algemeen Directeur dient hetgeen in dat artikel is gesteld in acht te worden genomen. Het voorgaande dient onder de aandacht te worden gebracht van het bestuur van Gaming Control Board.

12 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om in het vervolg het gestelde in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance in acht te nemen en vooraf de te hanteren profielschets aan de adviseur te melden.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 en 4.3 van de Code.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt de aandacht gevraagd voor het gestelde in de bepaling 3.11 van de Code. Het voorgaande dient onder de aandacht te worden gebracht van het bestuur van Gaming Control Board.
- Met betrekking tot de gehanteerde werving- en selectie zijn er geen zwaarwegende bezwaren.
- Met betrekking tot de voorgenomen benoeming zijn er geen zwaarwegende bezwaren.



- De adviseur adviseert de Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers om alvorens de voordracht tot benoeming van de betreffende kandidaat als Algemeen Directeur van Gaming Control Board goed te keuren om een veiligheidsonderzoek, referentieonderzoek, politieel onderzoek en een medische keuring te laten verrichten.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President

SBTNO website

