

Aan De Raad van Ministers  
Dtkv De Minister van Algemene Zaken  
De heer G. Pisas  
Fort Amsterdam  
Curaçao

Uw nummer 2017/13571 Uw brief van: 13 april 2017 Ons nummer: 08052017.01 Willemstad, 8 mei 2017  
(letter):  
Onderwerp: Statutenwijziging Buskabaai N.V.  
Bijlage(n):

## 1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels verzoek van 13 april 2017 met zaaknummer 2017/13571, ontvangen op 19 april 2017, is de voorgenomen statutenwijziging van Buskabaai N.V. (hierna: Buskabaai) aan de adviseur voorgelegd voor advies.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit Raad van Ministers van 13 april 2017 (zaaknummer: 2017/13571);
- Brief van 11 april 2017 van Buskabaai aan de Raad van Ministers;
- Statuten van Buskabaai van 6 november 2015; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Buskabaai 28 april 2017.

## 3 Statutenwijziging Buskabaai

Zoals gesteld is middels besluit van 13 april 2017 het verzoek voor een statutenwijziging aan de adviseur voorgelegd voor advies.

In het summierlijk gemotiveerd schrijven van Buskabaai aan de Raad van Ministers d.d. 11 april 2017 is o.a. het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Om de visie van Buskabaai N.V. te kunnen bewerkstelligen, dient op grond van een aandeelhoudersbesluit het doel als volgt komen te luiden:

De vennootschap heeft ten doel :

1. De uitoefening van het petroleumbedrijf in zijn volle omvang waaronder het ontginnen en exploiteren van de onder haar beheer zijnde terreinen.
2. Het saneren en bouwrijp maken van gesaneerde terreinen ten behoeve van de economische ontwikkeling.

Ten slotte bestaat er sinds 1985 een instructie van de overheid - bijlage II - inhoudende de verplichting aan Buskabaai N.V. om de terreinen na het behalen van het (tot nu toe bestaande) doel aan het Land over te dragen. Om vorenbedoelde visie te bereiken zal deze instructie — voor zover deze nog van kracht is — te vervallen.

(…)”

Conform artikel 2 van de statuten van Buskabaai is het doel van Buskabaai als volgt:

#### Doel \_\_\_\_\_

#### Artikel 2 \_\_\_\_\_

1. De vennootschap heeft ten doel de uitoefening van het petroleumbedrijf in zijn volle omvang inzonderlijk het exploiteren van petroleumbronnen en met petroleum verwante delfstoffen of restproducten en de bereiding der daaruit te winnen producten. \_\_\_\_\_
2. De vennootschap tracht haar doel onder meer te bereiken door: \_\_\_\_\_
  - a. het verwerven, vervreemden, bezwaren, stichten of doen stichten, \_\_\_\_\_ ontwikkelen, exploiteren, beheren en administreren van onroerende zaken; \_\_\_\_\_
  - b. het aangaan van joint ventures en het overigens deelnemen in en het voeren van bestuur over andere ondernemingen en vennootschappen; \_\_\_\_\_
  - c. het waarnemen van de belangen van bij de vennootschap betrokkenen, waaronder aandeelhouders, obligatiehouders, schuldeisers en werknemers, met inachtneming van het belang van de vennootschap; \_\_\_\_\_
  - d. het verlenen van diensten op administratief, technisch, financieel, economisch of bestuurlijk gebied; \_\_\_\_\_
  - e. het aangaan van leningen en andere financieringen, het verstrekken van leningen en andere financieringen aan rechtspersonen waarmee de vennootschap een groep vormt of anderszins nauw verbonden is, en het stellen van zekerheid voor schulden van de vennootschap of van andere rechtspersonen waarmee de vennootschap een groep vormt of anderszins nauw verbonden is; \_\_\_\_\_
  - f. het verrichten van alle rechtshandelingen die bijdragen aan het bereiken van het doel; \_\_\_\_\_ en overigens al hetgeen te doen dat dienstig kan zijn om het gestelde doel te bereiken, alles in de ruimste zin des woords en met inachtneming van het algemeen belang en een deugdelijke sociaal-economische ontwikkeling van Curaçao. \_\_\_\_\_

Uit het schrijven van Buskabaai blijkt niet of bij de voorgestelde wijziging van het doel, de doelomschrijving van artikel 2 in zijn geheel wordt vervangen door de 2 voorgestelde punten dan wel of alleen artikel 2 lid 1 wordt vervangen en dat artikel 2 lid 2 wordt gehandhaafd.

Artikel 2 lid 2 is een essentieel onderdeel van de modelstatuten zoals vastgesteld door de regering. Aanpassen dan wel wijziging van dit artikel is slecht in bijzondere gevallen noodzakelijk. Het betreft immers een breed en algemeen alles omvattend artikel die juist de doelomschrijving verbreed.



In voornoemd schrijven worden gesteld dat het besluit dat de aandeelhouder op de eerste plaats dient te nemen de aanpassingen van de Statuten van Buskabaai N.V. betreft, ter uitbreiding van het doel van de Vennootschap in die zin dat Buskabaai N.V. bevoegd is om de onder het beheer van Buskabaai zijnde terreinen te saneren en deze alsdan bouwrijp te maken ten behoeve van de economische ontwikkeling.

Hetgeen kennelijk beoogd wordt met de wijziging van de doelomschrijving is om de mogelijkheid te creëren om de bij Buskabaai in beheer zijnde terreinen te saneren en bruikbaar te maken ten behoeve van economische ontwikkeling.

Voor wat betreft de voorgestelde wijzigingen is het de vraag of deze wijzigingen wel noodzakelijk zijn om hetgeen zij beogen te kunnen en mogen realiseren.

De voorgestelde uitbreiding van het doel omvat onder andere "... het ontginnen en exploiteren van de onder haar beheer zijnde terreinen".

In de huidige doelstelling is reeds deze mogelijkheid opgenomen. De huidige doelstelling omvat immers "... het exploiteren van petroleumbronnen en met petroleum verwante delfstoffen of restproducten en de bereiding der daaruit te winnen producten. De hierin vermelde petroleumbronnen en met petroleum verwante delfstoffen zijn immers de onder Buskabaai in beheer zijnde terreinen.

De tweede voorgestelde wijziging dan wel uitbreiding van het doel zijnde "Het saneren en bouwrijp maken van gesaneerde terreinen ten behoeve van de economische ontwikkeling" is reeds in artikel 2 lid 2 sub a van de huidige doelstelling vervat. Hierin is immer reeds opgenomen "het verwerven, vervreemden, bezwaren, stichten of doen stichten, ontwikkelen, exploiteren, beheren en administreren van onroerende zaken".

Dit artikel is een allesomvattende artikel met betrekking tot hetgeen de vennootschap kan en mag doen met haar onroerende zaken, dus omvat ook het saneren en bouwrijp maken van de al dan niet bij Buskabaai in beheer zijnde terreinen, het asfaltmeer.

Gelet op het voorgaande kan niet anders betoogd worden dat hetgeen Buskabaai in de toekomst wilt bewerkstelligen reeds met de huidige doelstelling mogelijk is. Een aanpassing van het doel is hiervoor niet noodzakelijk.

Naast het verzoek tot aanpassing van het doel van Buskabaai heeft Buskabaai de Raad van Ministers tevens verzocht om het sinds 1985 bestaande instructie van de overheid inhoudende de verplichting aan Buskabaai N.V. om de terreinen na het behalen van het (tot nu toe bestaande) doel aan het Land over te dragen — voor zover deze nog van kracht is — te doen vervallen.

In het schrijven van Buskabaai wordt echter niet vermeld in welk deel van de akte vermeld staat dat Buskabaai de verplichting heeft om de terreinen na het behalen van het doel over te dragen aan het Land. Evenmin wordt er vermeld welk gedeelte van de akte van 21 oktober 1985 naar hun inziens dient te komen te vervallen.

Uit de akte heeft de adviseur slechts kunnen opmaken dat Buskabaai verplicht is om die delen van de percelen welke niet tot het asfaltmeer behoren, binnen één maand nadat die gedeelten door de Dienst van het Kadaster volgens de feitelijke omheining van het Asfaltmeer zullen zijn uitgemeten, aan het eilandgebied (lees nu Land) in eigendom over te dragen.

Met betrekking tot dit verzoek heeft de adviseur uit de stukken niet kunnen vernemen dat de Ministerie van Verkeer Vervoer en Ruimtelijke Planning in deze is gehoord dan wel om advies is gevraagd. De adviseur stelt voor om alvorens te beslissen omtrent dit verzoek dit voor te leggen aan de Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijk Planning.

## 4 Overige

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Buskabaai blijkt dat er 3 leden van de raad van commissarissen zijn ingeschreven. Het schrijven van Buskabaai is echter ondertekend door slechts twee leden van de raad van commissarissen waarvan één der leden kennelijk belast is met het bestuur van Buskabaai. Het laatste doet veronderstellen dat de raad van commissarissen momenteel slechts uit twee leden bestaat waarvan 1 belast is met het bestuur. Dat er een lid is belast met het bestuur blijkt niet uit het uittreksel van het Handelsregister. Geadviseerd wordt om de gegevens in de Handelsregister te actualiseren.

In het kader van de checks and balance en de scheiding van functies welke uit de code voortvloeit wordt geadviseerd om de raad van commissarissen van Buskabaai zo spoedig mogelijk aan te vullen met nog één lid en wederom de werving en selectie op te starten om te komen tot een bestuurder/directeur.

## 5 Conclusie en Advies

- Hetgeen Buskabaai in de toekomst wilt bewerkstelligen is reeds met de huidige doelstelling zoals vervat in de statuten van Buskabaai mogelijk. Een aanpassing van het doel van Buskabaai zoals verzocht door Buskabaai is hiervoor niet noodzakelijk.
- Met betrekking tot het verzoek om de instructie in de akte van 1985 te laten vervallen stelt de adviseur voor om dit verzoek voor te leggen aan het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijk Planning.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om de raad van commissarissen zo spoedig mogelijk aan te vullen door het benoemen van nog één lid met inachtneming van de geëigende procedure.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat op korte termijn met de werving en selectie wordt aangevangen om te komen tot een bestuurder van Buskabaai.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën