

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Gezondheid, Milieu  
en Natuur  
Mevr. Dorothy Pietersz-Janga  
Fort Amsterdam  
Alhier

Uw nummer (letter): 2021/31553 Uw brief van: 8 juni 2022 Ons nummer: 15062022.01 Willemstad, 15 juni 2022  
2022/018573  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming commissarissen HNO Holding (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT)) Afd.:  
Bijlage:

## 1 Inleiding

Middels besluiten van 8 juni 2022 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2021/31553 en 2022/018573, ontvangen op 9 juni 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van Stichting HNO Holding (hierna: HNO-Holding) aan de adviseur gemeld.

Op 5 februari 2018 (nummer 05022018.01) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van de eerste leden van de raad van commissarissen van HNO-Holding. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van HNO-Holding e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen van HNO-Holding heeft de adviseur op 11 oktober 2017 (nummer: 11102017.02) advies uitgebracht, waarin de adviseur aangaf met inachtneming van het gestelde in het advies geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets te hebben. De adviseur heeft nog geen (kopie van de) vastgestelde profielschets van de raad van commissarissen van HNO-Holding ontvangen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers van 8 juni 2022 met zaaknummers 2021/31553 en 2022/018573;

- Brief van de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (hierna: de Minister) van 30 mei 2022 (zaaknummer: 2021/31553) aan de Raad van Minister, betreffende de voordracht van de heer Walid Saad Elhage als lid van de RvC van HNO-Holding;
- Brief van de Minister van 1 juni 2022 (zaaknummer: 2022/018573) aan de Raad van Ministers, betreffende de voordracht van de heer Chester Peterson als RvC lid van HNO-Holding;
- De CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Conceptprofielschets HNO-Holding;
- De statuten van HNO-Holding, laatstelijk gewijzigd op 26 februari 2018 (hierna: de Statuten); en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van HNO-Holding 14 juni 2022.

### 3 Toetsing voornemen benoeming commissarissen

Gelet op het feit dat HNO-Holding op 26 februari 2018 is opgericht en de eerste commissarissen per die datum zijn benoemd, kan gesteld worden dat de benoemingstermijn van alle leden van de raad van commissarissen reeds is verstreken. Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van HNO-Holding van 14 juni 2022, blijkt dat er nog vier leden van de raad van commissarissen staan ingeschreven.

Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichthoudende taak.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van HNO-Holding in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

Conform de conceptprofielschets van de raad van commissarissen van HNO-Holding bestaat de raad uit een maatschappelijk omgevingsdeskundige, een juridisch deskundige, een deskundige algemene bedrijfsvoering, een financieel deskundige en een zorginhoudelijk deskundige.

In de brief van 30 mei 2022 (zaaknummer: 2021/31553) aan de Raad van Minister draagt de Minister de heer Walid Saad Elhage voor als lid van de raad van commissarissen van HNO-Holding in het profiel van zorginhoudelijk deskundige.

De Minister heeft de voordracht van de kandidaat als volgt gemotiveerd:

“(…)

Hierbij draag ik de heer Walid Saad Elhage, als lid van de Raad van Commissarissen in het geschetste profiel “zorginhoudelijk deskundige” van de Stichting HNO Holding.

De heer Elhage is al jaren werkzaam als huisarts, kaderarts en specialist op het gebied van hart en vaatziekten op Curaçao.

Naast zijn werkzaamheden als arts was de heer Elhage jarenlang actief als voorzitter van de Curaçaoose Huisartsenvereniging (CHV), die staat voor de bevordering en versterking van de geneeskunde, de volksgezondheid en de eerstelijnsgezondheidszorg, met name de huisartsengeneeskunde van Curaçao.

De heer Elhage geeft regelmatig advies met betrekking tot het invoeren van kwaliteitsgaranties binnen het zorgstelsel van Curaçao.

Samen met de ondersteunende organisaties, zoals de Commissie Accreditatie en Nascholing (CAN), werkt de heer Elhage aan het doel om de nascholing cursussen met hoge kwaliteit aan te bieden aan de huisartsen op Curaçao, Aruba, Sint-Maarten en Suriname.

Gezien de ruime kennis van de heer Wallid Saad Elhage van de kwaliteitsborging van de algehele gezondheidszorg mag er verwacht worden dat hij, samen met de andere leden in de Raad van Commissarissen, een nuttige bijdrage zal leveren aan de doelstellingen en taken als lid in het geschetste profiel "zorginhoudelijk deskundige".

(...)"

Uit de beoordeling van het CV van de voorgedragen kandidaat en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op op zijn opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid in de raad van commissarissen van HNO-Holding in het profiel van zorginhoudelijk deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Walid Saad Elhage als lid van de raad van commissarissen van HNO-Holding in het profiel van zorginhoudelijk deskundige.

In de brief van 1 juni 2022 (zaaknummer: 2022/018573) aan de Raad van Minister draagt de Minister de heer Chester Peterson voor als lid van de raad van commissarissen van HNO-Holding in het profiel van juridisch deskundige.

De Minister heeft de voordracht van de kandidaat als volgt gemotiveerd:

"(...)

Het is met genoeg dat ik hierbij de heer Chester Allan Peterson voordraag als lid van de Raad van Commissaris in het geschetste profiel "juridisch deskundige" in de Stichting HNO Holding.

De heer Peterson is al jaren een ervaren advocaat op Curaçao. Zijn studie Rechtsgeleerdheid heeft hij aan de Universiteit van de Nederlandse Antillen, te Curaçao succesvol afgerond. Ook heeft hij diverse postacademische en/of vakcursussen te Curaçao en/of in Nederland gevolgd. Zijn werkervaring is exceptioneel: vanaf 1981 tot 1990 was hij belastingadviseur bij Loyens & Volkmaars (thans Loyens & Loeff) te Curaçao en bij Loyens & Volkmaars (thans Loyens & Loeff) te Amstelveen, Nederland.

Tot 1999 was hij partner & advocaat bij Sulvaran & Peterson te Curaçao met kantoren in Bonaire en Sint-Maarten. Sinds 1999 tot heden is hij partner/advocaat bij Da Costa Gomez & Peterson & van Lieshout advocaten te Curaçao met een filiaal in Bonaire.

Het curriculum vitae van mr. Peterson is hierbij aangehecht. Vanaf 1998 houdt mr. Peterson zich bezig met diverse nevenactiviteiten: zo was in 1998 lid van de commissie ter advisering van het Land inzake de Kustwacht, vanaf 2003 tot 2019 was hij lid tevens plaatsvervangend voorzitter van de Commissie van Toezicht Gevangeniswezen van Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou, hij was voorzitter van de Beklagcommissie van de Commissie van Toezicht Gevangeniswezen Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou en lid van de Raad van Advies van de Stichting Kinderbescherming Curaçao en verder.

Mr. Peterson was in 2021 mede informateur na de Statenverkiezingen in maart 2021 en formateur van Kabinet Pisas II.

Gezien de ruime ervaring van mr. Peterson en zijn maatschappelijke betrokkenheid in de samenleving van Curaçao, mag van hem verwacht worden, dat hij samen met de andere leden in de Raad van Commissarissen, in staat is om invulling te geven aan de wettelijke en statutaire taken van de Raad van Commissarissen en zodoende een nuttige bijdrage zal leveren aan de doelstellingen en taken als lid in het geschetste profiel "juridisch deskundige" van de Raad van Commissaris van de Stichting HNO Holding.

(...)"

Uit de beoordeling van het CV van de voorgedragen kandidaat en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op op zijn opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid in de raad van commissarissen van HNO-Holding in het profiel van juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Chester Peterson als lid van de raad van commissarissen van HNO-Holding in het profiel van juridisch deskundige.

#### 4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

Indien in het onderhavige geval een transparante wervings- en selectieprocedure was gevolgd dan had de functie van financieel deskundige binnen de raad van toezicht van PSI, in tegenstelling tot hetgeen de Minister stelt in zijn brief van 11 januari 2021 (zaaknummer: 2021/001346), eerder ingevuld kunnen worden.

## 5 Overige

De Minister wordt geadviseerd ervoor zorg te dragen dat de overige leden van de raad van commissarissen van HNO-Holding, zijnde de maatschappelijk omgevingsdeskundige, de deskundige algemene bedrijfsvoering en de een financieel deskundige, zo spoedig mogelijk worden benoemd, alsmede dat een van de leden tevens wordt benoemd in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de profielschets van de raad van commissarissen HNO-Holding wordt vastgesteld met inachtneming van het gestelde in het advies van de adviseur van 11 oktober 2017 (nummer: 11102017.02).
- De Minister dient te bewerkstelligen dat de profielschets conform artikel 2.3 van de Code openbaar is.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van HNO-Holding in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Walid Saad Elhage als lid van de raad van commissarissen van HNO-Holding in het profiel van zorginhoudelijk deskundige.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Chester Peterson als lid van de raad van commissarissen van HNO-Holding in het profiel van juridisch deskundige.
- De Minister wordt geadviseerd ervoor zorg te dragen dat de overige leden van de raad van commissarissen van HNO-Holding, zijnde de maatschappelijk omgevingsdeskundige, de deskundige algemene bedrijfsvoering en de een financieel deskundige, zo spoedig mogelijk worden benoemd, alsmede dat een van de leden tevens wordt benoemd in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President  
Minister van Financiën