

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer
en Ruimtelijke Planning
De heer C.F. Cooper
Berg Arrarat Perceel C
Alhier

Uw nummer 2022/030016 Uw brief van: 7 september 2022 Ons nummer: 16092022.01 Willemstad, 16 september 2022
(letter):
Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen C-Post
(Art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Minister van 7 september 2022 met zaaknummer 2022/030016, ontvangen op 8 september 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van leden van de raad van commissarissen C-Post International N.V. (hierna: C-Post) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 16 november 2020 (nummer: 1611020.01) en 26 oktober 2020 (nummer: 26102020.01) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht betreffende het voornemen tot benoeming van leden van de raad van commissarissen van C-Post. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van C-Post e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen voor C-Post heeft de adviseur laatstelijk op 3 oktober 2018 (nummer: 03102018.01) advies uitgebracht, waarin de adviseur te kennen gaf, met inachtneming van het gestelde in dat advies, geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets van C-Post.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 7 september 2022 (zaaknummer: 2022/030016);
- Aanbiedingsformulier voor stukken van de Raad van Ministers van 31 augustus 2022, nummer 2022/030016 betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van C-Post;

- Ongedateerde en niet ondertekende brief van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: De Minister) aan SBTNO betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van C-Post (zaaknummer: 2020/030016);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets C-Post;
- Statuten C-Post, laatstelijk gewijzigd op 9 december 2013; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van C-Post van 15 september 2022.

3 Toetsing voornemen benoeming commissarissen

Middels besluit van de Raad van Minister van 7 september 2022 met zaaknummer 2022/0030016, ontvangen op 8 september 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van de heer Carlos N. Alves als lid van de raad van commissarissen van C-Post aan de adviseur gemeld.

Conform de Profielschets voor de raad van commissarissen van C-Post, bestaat de raad uit vijf leden met de volgende samenstelling:

- 1 lid als Human Resources expert
- 1 lid als Financieel expert
- 1 lid als Juridisch expert
- 1 lid al Marketing/commercieel expert
- 1 lid als Logistiek/ICT expert

De Minister heeft geen overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van C-Post overlegd. Op grond van eerdere adviezen en het Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao 15 september 2022, kan de adviseur beredeneren dat de raad van commissarissen van C-Post thans als volgt is samengesteld:

Naam	Profiel	Datum benoeming	Datum Aftreden
Mevr. S Hooi	Human Resource/voorzitter	?	?
Dhr. P. Bijl	Commercieel	?	?
—	Financieel		
Dhr. R. Lodewijks	Juridisch	?	?
—	Logistiek/ICT ¹		

De Minister wordt wederom geadviseerd om bij meldingen betreffende voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen - zoals te doen gebruikelijk - een overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen te overleggen inclusief het rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen.

De Minister draagt de heer Carlos N. Alves voor als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van Financieel expert.

In de ongedateerde en niet ondertekende brief met zaaknummer 2022/030016 van de Minister aan SBTNO is de voordracht van de kandidaat als volgt gemotiveerd:

¹ In het advies van 15 mei 2020 (nummer: 15052020.02) had de adviseur aangegeven geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van dhr. J. Allee als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van Logistiek expert. Uit het online uittreksel van de Kamer van Koophandel blijkt dat dhr. Allee niet niet ingeschreven als commissaris. Indien dhr. Allee wel is benoemd als commissaris van C-Post dan wordt de Minister geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van C-Post in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

“(...)

Er is thans een vacature van in de Raad van Commissarissen van C-Post N.V. in het profiel van financieel deskundige. Dhr. Alves da Silva past mijns inziens in het profiel van financieel expert. Voor de raad van commissarissen van voornoemde vennootschap is een profielschets vastgesteld. Bijgevoegd treft u de profielschets aan.

Algemene vaardigheden en competenties

Vaardigheid	Beoordeling
Is in staat om het beleid van de directie tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en de directie (on)gevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan;	Betrokkene heeft een Masters degree behaald in Economic Science aan de Universiteit van Tilburg (WO-opleiding). Van een persoon die een WO-opleiding heeft afgerond kan worden verwacht dat deze over voldoende analytisch vermogen beschikt. Verder beschikt betrokkene over ervaring op het gebied van financiële toezichthouder in de vorm van auditor.
Het analyseren van de algemene ondernemingsstrategie en algemeen beleid;	Betrokkene heeft een Masters degree behaald in Economic Science aan de Universiteit van Tilburg (WO-opleiding). Van een persoon die een WO-opleiding heeft afgerond kan worden verwacht dat deze over voldoende analytisch vermogen beschikt om strategisch na te denken en te werken. Betrokkene heeft een eigen bedrijf sinds 2003. Als directeur kan van hem worden verwacht dat hij over voldoende kennis en ervaring beschikt op het gebied van
Analyseren van de commerciële strategie en beleid;	Betrokkene heeft een Masters degree behaald in Economic Science aan de Universiteit van Tilburg (WO-opleiding). Van een persoon die een WO-opleiding heeft afgerond kan worden verwacht dat deze over voldoende analytisch vermogen beschikt om strategisch na te denken en te werken. Betrokkene heeft een eigen bedrijf sinds 2003. Als directeur kan van hem worden verwacht dat hij over voldoende kennis en ervaring beschikt op het gebied van
Analyseren van de financiële strategie en beleid	Betrokkene heeft een Masters degree behaald in Economic Science aan de Universiteit van Tilburg (WO-opleiding) Van een persoon die een WO-opleiding heeft afgerond kan worden verwacht dat deze over voldoende analytisch vermogen beschikt om strategisch na te denken en te werken. Betrokkene heeft een eigen bedrijf sinds 2003. Als directeur kan van hem worden verwacht dat hij over voldoende kennis en ervaring beschikt op het gebied van financiële strategie en beleid.
Analyseren van de controle systemen, inclusief risico-analyses uitvoeren;	Betrokkene beschikt over ruime ervaring als auditor.
Analyseren van de ondernemingsstructuur	Betrokkene heeft een Masters degree behaald in Economic Science aan de Universiteit van Tilburg (WO-opleiding) Van een persoon die een WO-opleiding heeft afgerond kan worden verwacht dat deze over voldoende analytisch vermogen beschikt om strategisch na te denken en te werken. Betrokkene heeft een eigen bedrijf sinds 2003
Analyseren van de personele c.q. sociaal beleid en sociale aspecten van de onderneming	Betrokkene heeft een Masters degree behaald in Economic Science aan de Universiteit van Tilburg (WO-opleiding) Van een persoon die een WO-opleiding heeft afgerond kan worden verwacht dat deze over voldoende analytisch vermogen beschikt om strategisch na te denken en te werken. Betrokkene heeft een eigen bedrijf sinds 2003. Als zodanig kan van hem worden verwacht dat hij over voldoende kennis en ervaring heeft op het gebied van human resource.

Teampayer: rekening houden collectieve verantwoordelijkheid van de raad en met de belangen van overige teamleden en het belang van de organisatie en gezamenlijk resultaat voorop stellen;	Betrokkene heeft diverse leidinggevende functies bekleed. Als zodanig heeft hij met anderen moeten samenwerken. Hij is ook team member geweest (zie ervaring bij Ernst & Young. Van hem kan aldus worden verwacht dat hij zich als een teampayer zal gedragen.
Integer en ethisch en van onberispelijk gedrag	Er zijn geen incidenten bekend waardoor de ethiek dan wel de integriteit van betrokkene in twijfel moet worden getrokken.
Kennis op het gebied van corporate governance	Betrokkene heeft een eigen bedrijf sinds 2003. Als directeur kan van hem worden verwacht dat hij over voldoende kennis en ervaring beschikt op het gebied van corporate governance.
Omgevingsbewust: is goed geïnformeerd over maatschappelijke en politieke ontwikkelingen of andere omgevingsfactoren;	Betrokkene beschikt voornamelijk over ervaring en kennis in private instellingen. Echter kan van betrokkene vanwege zijn kennis en ervaring worden verwacht dat deze op termijn zich op dit gebied zal kunnen ontwikkelen.
Ervaring of inzicht op het gebied van grote commerciële organisaties, die zowel lokaal als internationaal opereren;	Betrokkene is in grote (internationale en lokale) ondernemingen werkzaam (geweest); Ernst& Young, Arthur Anderson, Coopers & Lybrand.
Beschikt over ervaring met internationale aangelegenheden. Voorkeur wordt gegeven aan diegenen die in het buitenland hebben gewerkt of diegenen die ervaring hebben met complexe zakenrelaties voor een korte of langere periode;	Betrokkene heeft gewerkt in internationale ondernemingen en heeft ook te maken (gehad) met internationale klanten.
Kennis en ervaring op het gebied van relaties tussen bedrijfsleven onderling en de samenleving;	Betrokkene heeft gewerkt in internationale ondernemingen en heeft ook te maken (gehad) met internationale klanten.
Beschikt over voldoende financiële ervaring om de financiële effecten van de ondernemingsstrategie te kunnen evalueren;	Betrokkene heeft een Masters degree behaald in Economic Science aan de Universiteit van Tilburg (WO-opleiding) Van een persoon die een WO-opleiding heeft afgerond kan worden verwacht dat deze over voldoende analytisch vermogen beschikt om strategisch na te denken en te werken. Betrokkene heeft een eigen bedrijf sinds 2003. Als zodanig kan van hem worden verwacht dat hij over voldoende kennis en ervaring heeft op het gebied van human resource. Betrokkene is in grote (internationale en lokale) financiële ondernemingen werkzaam (geweest); Ernst& Young, Arthur Anderson, Coopers & Lybrand en daarbij werkzaamheden verricht op financieel gebied (audit en accounting).
Kennis of affiniteit hebben met postale en logistieke industrie;	Betrokkene heeft geen directe werkervaring op het gebied van post noch logistiek. Deze sector is op Curaçao ook niet zo groot. Het niet over specifieke (voldoende) kennis op het gebied van logistiek, achten wij niet als onoverkomelijk, omdat betrokkene, gezien zijn werk- en denkniveau de nodige ervaring zal kunnen opdoen.
Bereid om de training van corporate governance te volgen (binnen 6 maanden na benoeming).	Betrokkene heeft deze training nog niet gedaan. Deze opleiding kan alsnog worden gevolgd.

Specifieke vaardigheden en competenties

Op een constructieve maar kritische manier op de voorstellen van het bestuur aangaande de financiële strategie van de onderneming te reageren;	Betrokkene heeft een aantal leidinggevende functies bekleed (Senior Auditor, Senior Audit Manager, Director Assurance). Als zodanig kan van betrokkene worden verwacht dat hij zich kritisch en opbouwend zal opstellen.
Het monitoren van de door de Raad van Commissarissen vastgestelde doelen;	Van betrokkene verwacht dat hij gewend is aan het stellen en realiseren van doelen en het behalen van resultaten en dat hij

	daardoor ruime ervaring heeft met het monitoren daarvan (zie leidinggevende functies).
Het onderzoeken c.q. evalueren van de (financiële) prestatie van het bestuur in vergelijking met de vastgestelde strategische doelen en het monitoren van de financiële verslaglegging	Betrokkene heeft een Masters degree behaald in Economic Science aan de Universiteit van Tilburg (WO-opleiding) Van een persoon die een WO-opleiding heeft afgerond kan worden verwacht dat deze over voldoende analytisch vermogen beschikt om strategisch na te denken en te werken. Betrokkene heeft een eigen bedrijf sinds 2003. Als zodanig kan van hem worden verwacht dat hij over voldoende kennis en ervaring heeft op het gebied van human resource. Betrokkene is in grote (internationale en lokale) financiële ondernemingen werkzaam (geweest); Ernst& Young, Arthur Anderson, Coopers & Lybrand en daarbij werkzaamheden verricht op financieel gebied (audit en accounting).
Het zekerstellen c.q. borgen van de betrouwbaarheid van de financiële informatie, de financiële controle en dat de systemen van risicobeheer robuust en verdedigbaar c.q. veilig zijn.	Betrokkene heeft een Masters degree behaald in Economic Science aan de Universiteit van Tilburg (WO-opleiding) Van een persoon die een WO-opleiding heeft afgerond kan worden verwacht dat deze over voldoende analytisch vermogen beschikt om strategisch na te denken en te werken. Betrokkene heeft een eigen bedrijf sinds 2003. Als zodanig kan van hem worden verwacht dat hij over voldoende kennis en ervaring heeft op het gebied van human resource. Betrokkene is in grote (internationale en lokale) financiële ondernemingen werkzaam (geweest); Ernst& Young, Arthur Anderson, Coopers & Lybrand en daarbij werkzaamheden verricht op financieel gebied (audit en accounting).

Op grond van het voorgaande wordt dhr. Alves da Silva door ons beschouwd als een serieuze kandidaat om als commissaris in het profiel van financieel deskundige van C-Post te worden benoemd.

(...)"

Hoewel uit het CV van de heer. Alves da Silva en de motivering van de Minister niet blijkt dat hij bestuurservaring heeft in een toezichthoudende functie, kan m.n. op grond van zijn opleiding en werkervaring en het feit dat hij een cursus heeft gevolgd op het gebied van corporate governance voor supervisory directors, redelijkerwijs worden aangenomen dat hij over voldoende inzicht beschikt voor de uitoefening van een toezichthoudende functie. Uit de beoordeling van het CV van de heer Alves da Silva kan voor het overige redelijkerwijs worden aangenomen dat hij voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van Financieel expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Carlos N. Alves da Silva als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van Financieel expert.



4 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- In het advies van 15 mei 2020 (nummer: 15052020.02) had de adviseur aangegeven geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van dhr. J. Allee als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van Logistiek expert. Uit het online uittreksel van de Kamer van Koophandel blijkt dat dhr. Allee niet is ingeschreven als commissaris. Indien dhr. Allee wel is benoemd als commissaris van C-Post dan wordt de Minister geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van C-Post in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De Minister wordt wederom geadviseerd om bij meldingen betreffende voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen - zoals te doen gebruikelijk - een overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen te overleggen inclusief het rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Carlos N. Alves da Silva als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van Financieel expert.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën
Minister-President