

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Gezondheid, Milieu  
en Natuur  
Mevrouw S. Camelia-Römer  
Fort Amsterdam  
Alhier

Uw nummers 2017/003979 Uw brief van: 07 februari 2018 Ons nummer: 19022018.01 Willemstad, 19 februari 2018  
(letters):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming bestuurder ADC  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van 7 februari 2018 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2018/003979, ontvangen op 8 februari 2018, is het voornemen tot het benoemen van [REDACTED] als statutaire bestuurder van Analytisch Diagnostisch Center N.V. (hierna : ADC) aan de adviseur gemeld.

Op 18 juli 2012 no. 18072012.01 heeft de adviseur advies uitgebracht met betrekking tot de werving en selectieprocedure alsmede de profielschets voor de bestuurder van ADC. De adviseur had toen gesteld geen zwaarwegende bezwaren tegen de toen voorgestelde werving en selectieprocedure en profielschets. De adviseur zal in dit advies zo mogelijk volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaat ter benoeming als bestuurder van ADC e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte advies.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Minister van 7 februari 2018 (zaaknummer 2018/003979);
- Brief van de Minister Gezondheid, Milieu en Natuur (hierna: de Minister) d.d. 30 januari 2018 (zaaknummer 2018/003979). aan de SBTNO met betrekking tot voornemen benoeming van van [REDACTED] tot statutaire bestuurder van ADC;
- Assessment Rapport 25 september 2012 pwc van van [REDACTED]
- Eindrapportage Werving en Selectie Algemeen Directeur ADC N.V. 9 april 2013;
- Brief raad van commissarissen 20 oktober 2017 aan de vertegenwoordiger van de aandeelhouder van ADC, kenmerk ADC 002/2017;
- Kopie besluit Raad van Ministers van 29 november 2017 (zaaknummer 2017/46412);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van ADC, 18 februari 2000; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van ADC van 15 februari 2018.

## 3 Melding van de voorgenomen benoeming

Middels besluit van 7 februari 2018 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2018/003979, ontvangen op 8 februari 2018, is het voornemen tot het benoemen van van [REDACTED] als statutaire bestuurder van Analytisch Diagnostisch Center N.V. (hierna : ADC) aan de adviseur gemeld.

Met betrekking tot de benoeming van bestuurders in een overheidsentiteit schrijft de Landsverordening Corporate Governance in artikel 9 lid 1 en 2 voor dat indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder, de Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd meldt aan de adviseur corporate governance. De adviseur corporate governance adviseert over de vraag of een voornemen voldoet aan de statuten van de vennootschap of stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets bedoeld in artikel 8, eerste lid, en de Code Corporate Governance.

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.

Op 18 juli 2012 no. 18072012.01 heeft de adviseur advies uitgebracht met betrekking tot de werving en selectieprocedure alsmede de profielschets voor de bestuurder van ADC. De adviseur had toen gesteld geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de toen voorgestelde werving en selectieprocedure en profielschets.

Uit de ontvangen documenten blijkt dat in 2012 voornoemde werving- en selectie procedure heeft plaatsgevonden en in april 2013 was afgerond. De thans voorgedragen kandidaat had toen ook meegedaan aan de werving en selectie doch blijkt dat zij zich toen aan het eind van de procedure had teruggetrokken. De enige overgebleven kandidaat is toen niet benoemd als directeur. Gesteld dient te worden dat voornoemde werving en selectieprocedure van 2012 daarmee was afgerond en afgesloten.

De Minister stelt in haar schrijven van 30 januari 2018 dat de RvC van ADC van [REDACTED] heeft voorgedragen om benoemd te worden als directeur van ADC.

In het schrijven van 20 oktober 2017 met als kenmerk RvC ADC 022/2017 geeft de RvC van ADC aan dat de voorkeur van de RvC van ADC is om van [REDACTED] te benoemen als algemeen directeur. De RvC geeft onder andere aan dat ADC al sinds januari 2012 bestuurd wordt door van [REDACTED] van [REDACTED]. Gesteld wordt dat onder de leiding van van [REDACTED] de organisatie in staat zal zijn zich verder te ontplooien tot een degelijke Landslaboratorium en dat van [REDACTED] hiertoe in staat zou zijn gelet op de resultaten van de door haar uitgevoerde assessment alsmede haar leiderschapskwaliteiten, kennis en ervaring.

Het verzoek van raad van commissarissen behelst geen motivering waarom er nu zonder de vereiste werving- en selectieprocedure geadviseerd wordt om de van [REDACTED] te benoemen als Algemeen Directeur van ADC. De werving en selectie welke in 2012 was opgestart was immers als afgerond en afgesloten en de thans voorgedragen kandidaat had zich toen uit de procedure terug getrokken.

De adviseur heeft reeds in zijn advies van 2 november 2015 no. 02112015.01 geadviseerd om te bewerkstelligen dat met de nodige voortvarendheid de werving- en selectieprocedure voor een directeur (bestuurder) bij ADC wordt voortgezet opdat er zo spoedig mogelijk een bestuurder met inachtneming van de voorgeschreven procedure wordt benoemd.

Tevens had de adviseur aangegeven dat gezien het tijdsverloop sinds de melding aan de adviseur daaromtrent, geadviseerd om zorg te dragen dat zowel de werving- en selectieprocedure alsmede de profielschets van de directeur (bestuurder) van ADC worden geëvalueerd. In het geval het nodig wordt geacht om wijzigingen aan te brengen, zal er wederom een melding aan de adviseur dienen plaats te vinden.

De adviseur heeft in de onlangs, op 22 december 2017 uitgebrachte advies no 21122017.01 ten aanzien van de voorgenomen benoeming van een 2<sup>de</sup> directeur bij Refineria di Korsou N.V. het volgende gesteld:

“(…)

Voor de ondersteuning bij de werving en selectie voor bestuurders en de procedure is door de Raad van Ministers een Terms of Reference “Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur” (hierna: TOR) vastgesteld. De procedure gesteld in de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met inachtneming van het vervatte in de Code en de Landsverordening corporate governance. Uit de aangeleverde bijlagen blijkt niet dat er een werving en selectie heeft plaatsgevonden op grond van het gestelde in voornoemde TOR dan wel met in achtneming van het gesteld in de Code en de Landsverordening.

Uit het schrijven van de Minister blijkt dat er geen enkele werving en selectie procedure heeft plaatsgevonden en dat hiervan vanwege de urgentie is afgezien. Er kan ook niet gesteld worden dat er sprake is geweest van een Headhuntingprocedure waarbij er op een transparante wijze tot de keuze van de kandidaat is gekomen. Het feit dat de kandidaat in 2014 deel heeft genomen aan de werving en selectieprocedure voor de directeur van RdK en toen als de meest geschiktste kandidaat was voorgedragen brengt niet met zich mee dat 3 jaar later, zonder het volgen van enige procedure en toetsing, tot zijn benoeming kan worden overgegaan.

(…)”

Uit het schrijven van de Minister noch uit het schrijven van de raad van commissarissen blijkt dat een nieuwe werving en selectie procedure heeft plaatsgevonden om te komen tot de voordracht van van [REDACTED]. Er kan ook niet gesteld worden dat er sprake is geweest van een Headhuntingprocedure waarbij er op een transparante wijze tot de keuze van de kandidaat is gekomen. Het feit dat de kandidaat in 2012 deel heeft genomen aan de werving en selectieprocedure voor de directeur van ADC en toen als een mogelijk geschikte kandidaat uit de procedure was gerold brengt niet met zich mee dat 5 jaar later, zonder het volgen van enige procedure en toetsing, tot haar benoeming kan worden overgegaan. Dit te meer gezien het feit dat zij zich toen zelf uit de procedure terug had getrokken.

De raad van commissarissen heeft ook niet gemotiveerd aangegeven waarom er niet opnieuw is gekozen voor een open en transparante werving en selectieprocedure. Het feit dat een persoon voor een lange periode van [REDACTED] brengt niet met zich mee dat die persoon hieraan rechten zou kunnen ontnemen dan wel enige recht op een benoeming heeft. Uit de stukken is ook niet gebleken dat er jaarlijks een evaluatie dan wel beoordeling van de kandidaat heeft plaatsgevonden met betrekking tot haar functioneren als bestuurder. Uit de stukken blijkt ook niet dat de kandidaat aan een nieuwe assessment toets is onderworpen.

Niet kan worden gesteld dat de gevolgde procedure om de kandidaat voor te dragen ter benoeming als bestuurder in de lijn is met de vereisten conform de Landsverordening Corporate Governance en de Code. De adviseur heeft gelet op het voorgaande zwaarwegende bezwaren tegen de gevolgde werving- en selectieprocedure.

Gelet op het voorgaande komt de adviseur niet toe aan de toetsing van de voorgenomen benoeming van de kandidaat. Doch zij gesteld dat gezien de zwaarwegende bezwaren tegen de gehanteerde werving en selectieprocedure conform artikel 8 van de Landsverordening, dit automatisch met zich meebrengt dat de adviseur zwaarwegende bezwaren heeft met betrekking tot de voorgenomen benoeming zoals gesteld in artikel 9 van de Landsverordening.

#### 4 Overige

De raad van commissarissen van ADC bestaat momenteel slecht uit twee leden. De adviseur heeft reeds in zijn advies van 2 november 2015 no. 02112015.01 geadviseerd om met de nodige voortvarendheid zorg te dragen voor de benoeming van de overige leden van de raad van commissarissen.

Conform artikel 8 lid 7 worden de commissarissen benoemd voor een maximale zittingsduur van drie (3) jaren. Een gedeelte van deze commissarissen treedt telkenjare, ten tijde van de Jaarlijkse Algemene Vergadering van Aandeelhouders af volgens een door de raad van commissarissen opgemaakt rooster van aftreden. Het voorgaande brengt met zich mee dat elk jaar tenminste één (1) lid van de raad van commissarissen behoort af te treden.

In december 2015 heeft de adviseur advies uitgebracht over de herbenoeming van van [REDACTED] als lid en voorzitter van de raad van commissarissen ADC. In april 2016 is van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen benoemd. Indien de statutaire bepalingen in acht zouden zijn genomen had de raad van commissarissen een rooster van aftreden moeten opstellen waarbij voornoemde commissarissen successievelijk na een jaar zouden zijn afgetreden. Betoogd kan worden dat de commissarissen kennelijk geen rooster van afreden hebben opgesteld in overeenstemming met de statutaire bepalingen dan wel zijn afgetreden conform de statutaire bepalingen.

De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in de bepalingen 4.2 (Selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders) en 4.3 (Remuneratie van commissarissen en bestuurders) van de Code Corporate Governance verrichting van de bepalingen vermelde taken.

Uit onze beoordeling van de statuten van ADC zoals bij de KvK geregistreerd blijkt dat deze nog niet zijn aangepast aan de bepalingen van de Code Corporate Governance. In dit kader verwijzen wij tevens naar de wettelijke verplichting gesteld in artikel 12, lid 2 van de Landsverordening corporate governance. De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Raad van Ministers met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Landsverordening te bewerkstelligen dat de statuten van ADC op korte termijn worden aangepast.

#### 5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft conform het gestelde in dit advies zwaarwegende bezwaren tegen de gehanteerde werving- en selectieprocedure voor de werving en selectie van een Algemeen Directeur van ADC.
- De adviseur heeft conform het gestelde in dit advies zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de kandidaat als Algemeen Directeur van ADC.
- De Regering dan wel de Ministers wordt geadviseerd om alsnog met in achtneming van de Code te bewerkstellingen dat er een open en transparante werving en selectieprocedure plaatsvindt om de te komen te een Algemeen Directeur ADC.
- De Regering dan wel de Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om met de nodige voortvarendheid en met inachtneming van de gangbare procedure, waaronder deugdelijk gemotiveerde melding(en) aan de adviseur, zorg te dragen voor het invullen

van de vacatures in de raad van commissarissen van ADC opdat ADC minimaal drie (3) en maximaal vijf (5) commissarissen heeft.

- De Regering dan wel de Ministers wordt hierbij geadviseerd om te bewerkstelligen dat de raad van commissarissen van ADC met in achtneming van de statutaire bepalingen een rooster van aftreden opstelt en dat de commissarissen aftreden conform de statutaire bepalingen van ADC.
- De Regering dan wel de Ministers wordt hierbij geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 en 4.3 van de Code Corporate Governance.
- De Regering dan wel de Ministers wordt hierbij geadviseerd om alsnog de statuten van ADC aan te passen conform de bepalingen van de Code Corporate Governance en de modelstatuten voor de deelnemingen van het Land.

SBTNO  
De adviseur corporate governance

cc. Minister-President  
Minister van Financiën