

Aan dtkv De Raad van Ministers  
Minister van Justitie  
De heer mr. Q.C.O. Girigorie  
Wilhelminaplein  
Alhier

Uw nummers 2017/49883 Uw brief van: 11 juli 2018

Ons nummer: 18072018.01 Willemstad, 18 juli 2018

Onderwerp: Oprichting Stichting Kwaliteitsborging  
Veiligheidsinstallaties Curaçao

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangaande ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit d.d. 11 juli 2018 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2017/49883, ontvangen op 13 juli 2018, is de adviseur verzocht advies uit te brengen met betrekking tot de conceptstatuten van de Stichting Kwaliteitsborging Veiligheidsinstallaties voor Curaçao (hierna: SKVC) in verband met de oprichting van de stichting.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 11 juli 2018 met het verzoek om advies;
- Brief S.G. a.i. van het Ministerie van Justitie d.d. 20 juni 2018 met als onderwerp Oprichting Stichting Kwaliteitsborging Veiligheidsinstallaties Curaçao;
- De conceptstatuten van SKVC (hierna: de conceptstatuten);
- Conceptbegroting;
- Projectplanning SKVC versie 2-7-11-17;
- Plan van aanpak versie 2.0
- Brief commandant brandweer d.d. 19 december 2017 zaaknummer 2017/49883;

### 3 Voornemen oprichting SKVC

In het schrijven van de S.G. a.i. van het Ministerie van Justitie d.d. 20 juni 2018 wordt gesteld dat de Raad van Ministers op 7 maart 2018 akkoord is gegaan met het voornemen van de Minister van Justitie om een stichting onder toezicht van het Ministerie van Justitie, Sector Rechtshandhaving Openbare Orde en Veiligheid, op te richten onder de voorwaarde dat voornoemde minister zich daarbij verder zal buigen over de verdeling van de beleidsverantwoordelijkheden en bevoegdheden met betrekking tot afspraken aangaande de kwaliteitsborging van brandbeveiligingssystemen over de verschillende verantwoordelijke ministeries.

De op te richten stichting is o.a. belast met het beheren van de erkenningsregelingen en inspectieschema's op het gebied van brandbeveiliging en het organiseren van opleidingen. De stichting voert het besluit van de Raad voor de Kwaliteitsborging Veiligheidsinstallaties Curaçao uit over het vaststellen c.q. wijzigen van erkenningsregelingen en kwaliteitsafspraken. Het publiceren van regelingen en afspraken op de website en up-to-date houden van informatie. Het behandelen van erkenningsaanvragen en het beheren van het register van erkende bedrijven. Het uitvoeren van periodieke controle op erkende bedrijven en op de juiste wijze gebruiken van het keurmerk. Het Keurmerk wordt beheerd door de stichting. De erkende bedrijven zijn gerechtigd om gebruik te maken van het keurmerk. Het merk is een privaatrechtelijk collectief merk, merkenrechtelijk beschermd door het depot bij het Bureau voor de Intellectuele Eigendom van Curaçao.

Voor wat betreft de financiën van de stichting wordt gesteld dat er sprake is van een zelf-financiering uit kostendeckende exploitatie van activiteiten, zoals vergoeding voor erkenningen, gebruik van keurmerk, opslag op inspectierapporten en overige vergoeding voor dienstverlening (projectfinanciering en organisatie fresh-up courses). De stichting zal niet afhankelijk zijn van subsidie van de overheid. Brandweer Curaçao en de Directie Risicobeheersing en Rampenbeleid dienen wel voor een startkapitaal ter grootte van ANG 154.027.07 per jaar zorg te dragen. Het startkapitaal is bedoeld om de kosten van de stichting voor de eerste drie jaren te vergoeden. Na drie (3) jaar zal de stichting in staat moeten zijn haar personele en operationele kosten zelf te vergoeden.

Om het vorenstaande te kunnen realiseren dient er een zelfstandige en onafhankelijke Stichting kwaliteitsborging Veiligheidsinstallatie Curaçao te worden opgericht, schrijft de S.G.

De bedoeling is dat deze stichting in dit stadium opgericht wordt door de overheid gezien het feit dat de leveranciers en afnemers zich nog niet hebben georganiseerd en nog niet in staat zijn om gezamenlijk een zelfstandige en onafhankelijke stichting op te richten. In de statuten van stichting zal worden vastgesteld dat de Raad van Toezicht bevoegd is de statuten te wijzigen, met dien verstande dat de Raad goedkeuring van de Minister van Justitie nodig heeft om het doel van de stichting, de taak, samenstelling, benoeming en defungeren van de Raad van Toezicht te wijzigen. In artikel 13, eerste lid van het conceptstatuten van de stichting is bepaald dat wijziging van de statuten voor wat betreft wijziging van het doel van de stichting, wijziging van artikel 8 van de statuten en wijziging van de bevoegdheden van de Minister van Justitie Goedkeuring van de Minister van Justitie behoeft. Gezien het vorenstaande is de landsverordening corporate governance is van toepassing op de stichting.

### 4 Toetsing conceptstatuten

Bij het toetsen van de conceptstatuten zullen de Landsverordening corporate governance, de Code en de Modelstatuten overheidsstichtingen Land Curaçao van 11 november 2011 als toetsingskader worden gebruikt.

Conform artikel 3, derde lid, van de Landsverordening corporate governance bewerkstelligt de Minister, voor zoveel als dat mogelijk is, dat de vennootschap of stichting de principes en bepalingen van de Code naleeft.

Conform artikel 1 van de Code dienen de statuten van de vennootschappen en stichtingen zodanig te worden aangepast dan wel opgesteld dat alle bepalingen van de Code van toepassing verklaard kunnen worden. In ieder geval dient in de statuten van die overheidsentiteiten een verwijzing naar de Code te worden opgenomen alsook de verplichting om de bepalingen van de Code toe te passen, rekening houdend met de concrete omstandigheden van de vennootschap of stichting. Tevens is in genoemd artikel gesteld dat het toepassen van de bepalingen van de Code impliceert dat de statuten van de entiteiten moeten worden aangepast dan wel opgesteld conform het Raad van Commissarissen model en dus overeenkomstig de Modelstatuten.

Bij het opstellen van de Modelstatuten is bijzondere aandacht besteed aan de bepalingen van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, de Landsverordening corporate governance en de Code. Eveneens is rekening gehouden met de bijzondere plaats van overheidsstichtingen en overheidsvennootschappen binnen de Curaçaose maatschappij.

Vooropgesteld moet worden dat van de bepalingen van de Modelstatuten slechts in zeer uitzonderlijke gevallen mag worden afgeweken. Voor het afwijken, moet in ieder geval sprake zijn van een voldoende rechtvaardiging. Daarvoor zal doorgaans een deugdelijke motivering aan ten grondslag moeten liggen.

Gesteld kan worden dat de conceptstatuten van SKVC geheel niet in overeenstemming zijn met de Code en de modelstatuten voor overheidsstichtingen dan wel de bepalingen daarvan.

In het schrijven van de S.G. wordt geteld dat daar in artikel 13, eerste lid van het concept statuten van de stichting is bepaald dat wijziging van de statuten de goedkeuring van de Minister van Justitie behoeft de Landsverordening corporate governance van toepassing is op de stichting.

Van belang is echter dat ook de Code en het gestelde in de Code van toepassing is op de stichting. In dit kader is het van belang dat er niet afgeweken wordt van de door de overheid vastgestelde modelstatuten voor de stichtingen en dat er in de statuten een artikel wordt opgenomen met van toepassing verklaring van de Code.

Enige motivering om af te wijken van de modelstatuten heeft de adviseur noch in het schrijven van de S.G. noch in de overige aangeleverde stukken mogen aantreffen. Het feit dat de stichting een onafhankelijk karakter moet hebben is geen reden om af te wijken van de modelstatuten en de Code. De Code en de Landsverordening geven juist waarborgen voor het onafhankelijk en transparant functioneren van de stichting.

Conform de opgestelde statuten is er bijvoorbeeld geen profielschets voor de leden van de raad van toezicht (raad van commissarissen) vereist. Gezien het feit dat de benoeming van de leden van de raad van commissarissen niet plaatsvindt door de Minister wordt ook een toetsing van de te benoemen leden van de raad van commissarissen (raad van toezicht) en het bestuur (directeur) onttrokken aan de adviseur. Hierdoor zijn alle waarborgen om te komen tot een transparante en deugdelijk benoeming van de leden van de raad van commissarissen en bestuurder komen te vervallen.

De adviseur adviseert de Minister te bewerkstelligen dat de conceptstatuten van SKVC geheel in overeenstemming worden gebracht met de Code en de modelstatuten voor overheidsstichtingen.



Volledigheidshalve wijst de adviseur erop dat ingevolge artikel 4 Boek 2 BW en uitgaande van de modelstatuten alsmede de regelgeving van de corporate governance, de oprichtingsakte van een stichting ook onder andere de namen van de eerste bestuurder(s) en van de overige functionarissen, die er volgens de wet of de statuten moeten zijn, dient te bevatten. De conceptstatuten omvatten nog geen namen van de leden van de raad van commissarissen en van het bestuur van de op te richten stichting. Ook zijn er geen voordrachten en CV's van de mogelijke leden van de raad van commissarissen en het bestuur samen met de procedureregels en profielschetsen aangetroffen in de omslag.

In lijn met de Landverordening corporate governance en Boek 2 BW dient te zijner tijd - voorafgaand aan het passeren van de oprichtingsakte van de stichting - de door de Landsverordening corporate governance voorgeschreven meldingen gevolgd door de toetsing van de adviseur plaats te vinden. Derhalve zullen ervoor zowel de bestuurder als de raad van commissarissen profielschetsen moeten worden opgesteld en aan de adviseur worden aangeboden. Er zal ook een werving en selectieprocedure voor de werving van de bestuurder moeten worden vastgesteld en aan de adviseur worden aangeboden. Vervolgens dient het voornemen tot de benoeming van de eerste leden van de raad van commissarissen en bestuurder met in achtneming van het gestelde in de Landsverordening aan de adviseur worden gemeld.

Alvorens tot de oprichting kan worden overgegaan dient de adviseur, derhalve gelet op het voorgaande de aangepaste conceptstatuten en conform artikel 8 van de Landsverordening de profielschetsen voor de raad van commissarissen en de bestuurder alsmede de te hanteren werving en selectieprocedure voor de bestuurder voor advies te ontvangen. Vervolgens dient aan de adviseur gemotiveerd de melding te geschieden van de voorgenomen benoemingen van de leden van de raad van commissarissen en de bestuurder.

## 5 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om de concept statuten van de op te richten stichting Kwaliteitsborging Veiligheidsinstallaties voor Curaçao in overeenstemming te brengen met de modelstatuten stichtingen en de Code.
- De Minister dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd om het voornemen tot het vaststellen van profielschetsen voor de commissarissen en de bestuurder als mede de te hanteren werving en selectieprocedure voor de bestuurder aan de adviseur te melden.
- De Minister dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd om het voornemen van de nog te benoemen leden van de raad van commissarissen en de bestuurder met de bijbehorende stukken aan de adviseur te melden.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President  
Minister van Financiën