

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
Mevr. Zita Jesus-Leito  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummer 2018/002939 Uw brief van: 11 juli 2018 Ons nummer: 25072018.01 Willemstad, 25 juli 2018  
(letter):  
Onderwerp: Voordracht benoeming lid raad van commissarissen UTS  
(Art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)) (hierna: de Landsverordening), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van 11 juli 201 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2018/002939, ontvangen op 13 juli 2018, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen bij United Telecommunication Services N.V. (hierna: UTS) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 9 januari 2018 (nummer: 09012018.01), 5 oktober 2017 (nummer: 05102017.01) en 26 april 2017 (nummer: 26042017.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende voorgenomen (her)benoemingen van leden van de raad van commissarissen bij UTS. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van UTS e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Met betrekking tot de profielschets heeft de adviseur op 30 januari 2018 (nummer: 30012018.01) advies uitgebracht.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de

procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 11 juli 2018 (zaaknummer: 2018/002939);
- Brief van 5 juli 2018 van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van 6 juli 2018 van de Minister aan de SBTNO betreffende het adviesverzoek inzake de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van UTS, laatstelijk gewijzigd op 26 maart 1999;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van UTS van 20 juli 2018.

## 3 Toetsing voornemen benoeming lid raad van commissarissen

Volgens artikel 8 lid 2 van de statuten van UTS heeft de raad van commissarissen ten minste drie (3) en ten hoogste (7) commissarissen.

In het schrijven van 6 juli 2018 van de Minister aan SBTNO is het volgende overzicht van de leden van de raad van commissarissen van UTS overlegd:

Nr.	Naam	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1	Marisella Smith	16 januari 2014	4 jaar	16 januari 2018
2	Charles Davelaar	16 januari 2014	4 jaar	16 januari 2018
3	Marianela Leito	24 maart 2017	4 jaar	24 maart 2021
4	Etienne Ys	24 maart 2017	4 jaar	24 maart 2021

Uit het overzicht volgt dat van twee personen de benoemingstermijn reeds per 16 januari 2018 is verstreken en zij sedertdien derhalve geen lid meer van de raad van commissarissen van UTS zijn.

De Minister geeft dat in haar brief van 6 juli 2018 impliciet ook aan door te stellen dat de raad van commissarissen van UTS (uitgaande van een maximale omvang van 7 leden) momenteel 5 vacante plaatsen heeft.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van 20 juli 2018 blijkt evenwel dat de 2 personen van wie de benoemingstermijn reeds is verstreken nog steeds staan ingeschreven.

Overeenkomstig artikel 8 lid 3 van de statuten van UTS benoemt de algemene vergadering van aandeelhouders de president commissaris en de overige leden van de raad van commissarissen. De leden van de raad van commissarissen moeten voldoen aan vooraf door de aandeelhouder(s) overeengekomen profielschetsen.

Artikel 2 van de Code bepaalt onder meer dat de raad van commissarissen een profielschets opstelt voor de leden van de raad van commissarissen van de vennootschap. Ter zake van de gewenste grootte en samenstelling wordt rekening gehouden met de aard en de omvang van de vennootschap en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen. De profielschets dient onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn van de onderneming. In dit verband geldt volgens de Landverordening artikel 8 lid 1 verder dat indien door of namens de Minister wordt beslist of

meebeslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels, de Minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur meldt.

Met betrekking tot de profielschets heeft de adviseur op 30 januari 2018 (nummer: 30012018.01) advies uitgebracht. In voornoemd advies heeft de adviseur aangegeven zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets van UTS, omdat daar onder meer niet uit bleek:

- Het exacte aantal leden van de raad van commissarissen, inclusief een specifiek aan ieder RvC-lid te koppelen deskundigheidsdomein (zoals commercial, financial, logistics, legal).
- De specifieke taken en verantwoordelijkheden en de specifieke opleidings-, kennis- en ervaringsvereisten en competenties verbonden aan een deskundigheidsdomein dan wel specifiek profiel.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de raad van commissarissen zo spoedig mogelijk met inachtneming van het gestelde in het advies van 30 januari 2018 (nummer: 30012018.01) een profielschets met deskundigheidsprofielen voor ieder lid van de raad van commissarissen van UTS wordt opgesteld en dat deze vervolgens gemotiveerd ter toetsing aan de adviseur wordt aangeboden.

Wegens het uitblijven van een vastgestelde specifieke profielschets voor de raad van commissarissen van UTS, zal de adviseur de voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van UTS toetsen aan de algemene profielschets en de daarin opgenomen eisen en feitelijke samenstelling zoals vastgesteld op 22 september 2010 (no. 2010/55035), alsmede aan de statutaire vereisten.

De Minister is voornemens om de heer Alvin Gerald Stacie voor te dragen als lid van de raad van commissarissen van UTS als *expert op bedrijfseconomisch gebied* (ter vervanging van een lid van wie de benoemingstermijn reeds is verstreken). In de brief van 6 juli 2018 geeft de Minister de volgende onderbouwing voor de voorgedragen kandidaat:

“(…)

De heer Stacie heeft sinds 1993 bij verschillende gerenommeerde internationale accountantskantoren (Coopers & Lybrands en PWC) gewerkt met een korte onderbreking van 4 jaar bij een financiële instelling (Bank van de Nederlandse Antillen). Gedurende meer dan 20 jaar heeft hij uitgebreide kennis en ervaring opgebouwd als registeraccountant met specialisatie banken, internal control and risk assessment en corporate governance. Hij heeft ook 9 jaar ervaring als partner van PWC eind verantwoordelijk voor de uitvoering van de controle en risk assurance werkzaamheden.

Hij heeft ook diverse overheidsentiteiten ondersteund bij de implementatie van de corporate governance wet- en regelgeving in de periode dat hij werkzaam was bij PWC.

De heer Stacie is ook lid van verschillende beroepsorganisaties waaronder, de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA), het instituut van Internal Auditors Nederlands (IIA) en het instituut van Internal Controls USA.

Hij heeft verschillende diploma's behaald waaronder, WO studie Bedrijfseconomie met afstudeerrichting accountancy, postdoctorale accountancy studie (registeraccountant), certified Internal Auditor, certified Risk Management Assurance en certified Internal Controls. Op basis van zijn opleiding en werkervaring voldoet de heer Stacie aan het profiel van *financieel expert*.

De heer Stacie zal een belangrijke bijdrage leveren ten behoeve van de aansturing van UTS en zal uiteraard worden bijgestaan door de onderlinge diversiteit aan deskundigheid van de andere leden van de RvC.

“(…)

De Minister geeft aan de ene kant bij de voordracht aan dat zij voornemens is de kandidaat te benoemen als *bedrijfseconomisch expert*, maar geeft bij de onderbouwing c.q. motivering van de voordracht aan dat de kandidaat voldoet aan het profiel van *financieel expert*.

Uit het CV van de heer Stacie en de motivering van de Minister kan worden afgeleid dat hij qua opleiding en werkervaring wellicht meer kan worden aangemerkt als financieel expert dan als bedrijfseconomisch expert, alhoewel er wel een zekere overlapping is tussen beide deskundigheidsdomeinen.

In een eerder advies (nummer: 09012018.01) heeft de adviseur met betrekking tot het voornemen een andere kandidaat te benoemen als financieel expert aangeven hiertegen geen zwaarwegende bezwaren te hebben. Deze kandidaat is echter niet benoemd als commissaris bij UTS, waardoor de positie van financieel expert binnen de raad van commissarissen momenteel nog steeds vacant is.

Gegeven het feit dat de heer Stacie gezien zijn opleiding en werkervaring en de motivering van de Minister meer kan worden beschouwd als financieel expert, de positie van financieel expert nog vacant is binnen de raad van commissarissen en bovendien conform de Code Corporate Governance artikel 2 lid 3 in ieder geval één lid een financieel deskundige dient te zijn, zal de adviseur de voordracht van de Minister interpreteren als het voornemen de kandidaat te benoemen als financieel expert.

Hoewel uit het CV van de heer Stacie niet blijkt dat hij bestuurservaring als commissaris heeft, kan op grond van de motivering van de Minister en de beoordeling van het CV van de heer Alvin Gerald Stacie redelijkerwijs worden aangenomen dat deze kandidaat - gelet op zijn WO-opleiding bedrijfseconomie (richting accountancy) en postdoctorale RA-opleiding, alsmede zijn werkervaring, bijzonderlijk op het gebied van corporate governance vraagstukken - voldoet aan de algemene profielschets, in de hoedanigheid van financieel expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Alvin Gerald Stacie als lid van de raad van commissarissen van UTS.

#### 4 Overige

De statuten van UTS zijn nog niet aangepast conform de Modelstatuten voor de deelnemingen van het Land. Wederom wordt geadviseerd wordt de statuten van UTS zo spoedig mogelijk conform de modelstatuten voor de deelnemingen van het Land aan te passen.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat er nog 2 leden zijn ingeschreven van wie de benoemingstermijn reeds in januari 2018 is verstreken. Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichthoudende taak.

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstreming bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van enige vorm en schijn van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

Uit het aangeleverde overzicht van de leden van de raad van commissarissen blijkt dat er nog steeds een lid in de raad van commissarissen zitting heeft waarvan de adviseur in zijn advies van 5 oktober 2017 had aangegeven dat er sprake is van belangenverstremgeling. De adviseur vraagt met verwijzing naar voornoemd advies wederom de aandacht van de Minister hiervoor.

## 5 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van UTS in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De statuten van UTS zijn nog niet aangepast conform de Modelstatuten voor de deelnemingen van het Land. Naar aanleiding daarvan wordt aan de Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers geadviseerd om te bewerkstelligen dat de statuten van UTS zo spoedig mogelijk conform de modelstatuten voor de deelnemingen van het Land worden aangepast.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de raad van commissarissen zo spoedig mogelijk met inachtneming van het gestelde in het advies van 30 januari 2018 (nummer: 30012018.01) een profielschets met deskundigheidsprofielen voor ieder lid van de raad van commissarissen van UTS wordt opgesteld en dat deze vervolgens gemotiveerd ter toetsing aan de adviseur wordt aangeboden;
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Alvin Gerald Stacie als lid van de raad van commissarissen van UTS, in de hoedanigheid van financieel expert.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President