

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Economische  
Ontwikkeling  
De heer I.S. Martina  
AmiDos Building, Pletterijweg 43  
Alhier

Uw nummers 2017046057 Uw brief van: 29 november 2017 Ons nummer: 28122017.03 Willemstad, 28 december 2017  
(letters):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming bestuursleden  
Fundashon Taxi Korsou (art. 9 PB 2014, no. 3  
(GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 29 november 2017 met zaaknummer 2017/046057, ontvangen op 30 november 2017 is het voornemen inhoudende de benoeming van bestuursleden van Stichting "Fundashon Taxi Korsou" (hierna: FTK) summierlijk gemotiveerd aan de adviseur gemeld.

Op grond van artikel 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming dan wel ontslag van bestuurders aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 29 november 2107 (zaaknummer: 2017/046057);
- Brief van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) van 27 november 2017 aan de Raad van Ministers met betrekking tot benoeming bestuursleden FTK (zaaknummer: 2017/004057);
- Brief d.d. 27 november 2017 van de Sector Directeur aan de Minister met betrekking tot benoeming bestuursleden Fundashon Taxi. (Zaaknummer: 2017/046057);
- Cv's van 4 van de 6 voorgedragen kandidaten;
- Resultaten van de verkiezingen voor de vertegenwoordigers van de taxibestuurders;
- Statuten van FTK d.d. 30 mei 2003; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FTK van 24 december 2017.

### 3 Procedureregels en profielschets.

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de Regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder aan de adviseur corporate governance.

Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 4.2 van de Code Corporate Governance is de Regering dan wel de Raad van Ministers gehouden een entiteit op te richten, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de overheidsentiteiten. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Uit het voorgaande volgt dat niet alleen voor de benoeming van directeuren procedureregels en criteria moeten worden opgesteld maar ook voor de benoeming van de leden van de Raad van Commissarissen.

Bij besluit d.d. 22 september 2010 no. 2010/55035 is reeds een algemene profielschets vastgesteld voor de leden van de Raad van Commissarissen van de overheidsentiteiten. De voormalige adviseur corporate governance (SOAB) heeft bij schrijven d.d. 27 oktober 2010 met kenmerk 10/0924C/JC o.a. geadviseerd om alsnog een specifieke profielschets voor de Raad van Commissarissen per overheidsentiteit vast te stellen.

De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom dringend aanbevolen om op zeer korte termijn alsnog zorg te dragen voor het opstellen van procedureregels en criteria voor de voordracht en benoeming van leden van de Raad van Commissarissen (en bestuursleden) alsmede de vereiste specifieke profielschets per overheidsentiteit.

De adviseur dringt de Regering dan wel de Raad van Ministers er wederom op aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet, het een en ander zoals reeds ook vastgelegd in het besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035. Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit de CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat een bepaald profiel voldoet niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van wel profiel hij wordt voorgedragen.

Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring.. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs)-economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

*Profielomschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:*

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 5 jaar management-ervaring;

#### 4 Melding voornemen benoeming bestuursleden

In overeenstemming met artikel 4 van de statuten van FTK bestaat de het bestuur van FTK uit zeven natuurlijke personen.

Conform artikel 5 derde lid van de statuten van FTK worden de leden van het bestuur benoemd door het Bestuurscollege (lees de Minister). Conform artikel 5 eerste lid van de statuten van FTK bestaat het bestuur uit zeven (7) leden en is het bestuur als volgt samengesteld:

- Voorzitter: een vertegenwoordiger van de taxibestuurders;
- Vice voorzitter: een vertegenwoordiger van Curaçao Hospitality & Tourism Association (CHATA) ;
- Secretaris: het Hoofd van de Afdeling Openbaar Vervoer of een door hem aangewezen vertegenwoordiger;
- Penningmeester: het Hoofd van de Dienst Economische Zaken of een door hem aangewezen vertegenwoordiger;
- Leden: een vertegenwoordiger van Curaçao Tourist Board en twee (2) vertegenwoordigers van de taxi bestuurders.

De Minister heeft de voorgenomen benoemingen summierlijk gemotiveerd aan de adviseur gemeld:

In het schrijven van de Minister d.d. 27 november 2017 is het volgende gesteld:

“(…)

Om uitvoering te geven aan het taximeterbeleid is het installeren van een bestuur voor Fundashon Taxi Kòrsou (hierna te noemen: "FTK") van essentieel belang. Na het houden van de verkiezingen en het voordragen van de kandidaten door de andere stakeholders, is het formaliseren van de benoemingen de laatste stap.

Naar aanleiding van het bovenstaande verzoek ik de voorgedragen kandidaten aan te bieden aan SBTNO voor de nodige toetsing.

(…)”

In het schrijven van de Sector Directeur d.d. 17 november 2017 wordt ten aanzien van de voorgenomen benoeming het volgende gesteld.

“(…)

Per Eilandsbesluit-ham van 2005 no. 52 zijn nadere regels de inrichting van een taxi en de verplichtingen van bestuurders en hulpbestuurders van taxi's vastgesteld. Een van deze regels is het introduceren van een taximeter in de taxisector. Dit is gedaan ter verbetering van het toeristische product Curaçao en de bevordering van transparantie. Het beheer van de bovengenoemde meter ressorteert onder Fundashon Taxi Kòrsou (hierna te noemen: "FTK")

FTK is een stichting die op 30 mei 2003 is opgericht met als doel het bevorderen van taxivervoer, met name binnen de toeristische sector, in de ruimte zin des woords. Om het bovenstaande te realiseren is naast het activeren van de stichting, de benoeming van een bestuur bestaande uit 7 meerjarige natuurlijke personen noodzakelijk.

Conform de statuten bestaat het bestuur van Fundashon Taxi Kòrsou uit:

1. het hoofd afdeling Openbaar Vervoer of een door hem aangewezen vertegenwoordiger (secretaris);
2. het hoofd Dienst Economische Zaken of een door hem aangewezen vertegenwoordiger (penningmeester);
3. een vertegenwoordiger van Chata (vice voorzitter);
4. een vertegenwoordiger van CTB (lid);
5. drie (3) vertegenwoordigers van de Taxichauffeurs bestaande uit de voorzitter en twee bestuursleden.

Conform de statuten van FTK worden bestuursleden benoemd en ontslagen door de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna te noemen: "MEO"). Voor wat betreft de Ministerie van Verkeer Vervoer en Ruimtelijke Planning en MEO dienen deze van hun eigen vertegenwoordiger(s) voor te dragen. Hetzelfde geldt voor Chata en CTB.

Ter bevordering van transparantie en draagvlak heeft de Minister van Economische Ontwikkeling besloten om op 14 oktober 2017 verkiezingen te houden ter vervulling van de drie (3) functies die door de taxivergunninghouders bekleed moeten worden in het bestuur van FTK.

De resultaten van de verkiezingen zijn als volgt:

#### **Vertegenwoordigers van de Taxivergunninghouders**

Voorzitter: [REDACTED]

Bestuurslid: [REDACTED]

Bestuurslid: [REDACTED]

Hierna volgt de voorgedragen personen van de andere stakeholders:

#### **Ministerie van Economische Ontwikkeling**

Penningmeester: [REDACTED]

#### **Chata**

Vicevoorzitter: [REDACTED]

#### **CTB**

Bestuurslid: [REDACTED]

#### **Ministerie van Verkeer Vervoer en Ruimtelijke Planning**

Moet de persoon vooralsnog bekend maken.

In de bijlage treft u de Curriculum Vitae 's van de voorgedragen personen m.u.v. CHATA en de procesverbalen m.b.t. verkiezing vertegenwoordigers.

Aan u wordt gevraagd de voordracht aan SBTNO te sturen voor toetsing.

(...)"

## 5 Toetsing voornemen benoeming bestuursleden

Zoals reeds gesteld is het voornemen summierlijk gemotiveerd aan de adviseur gemeld. De adviseur heeft in de stukken ook de CV van [REDACTED] niet mogen aantreffen. Ook de CV van de vertegenwoordiger van de CHATA is zoals gesteld niet aangeleverd.

Als eerste dient gesteld te worden dat de statuten van de FTK nog niet in overeenstemming zijn gebracht met de Code dan wel aangepast zijn aan de Modelstatuten zoals vastgesteld door de overheid.

In eerdere adviezen heeft de adviseur reeds gesteld, dat bij het ontbreken van enige motivering dan wel een deugdelijke motivering, waaruit de geschiktheid van de kandidaat blijkt en indien niet is aangegeven dan wel onderbouwd ter vervulling van welke profiel een kandidaat is voorgedragen, kan de adviseur, indien ook uit het CV van de kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat aan een bepaald profiel voldoet, niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming.

Het feit dat de kandidaat voldoet aan de vereiste opleiding van tenminste HBO-niveau, impliceert niet automatisch dat die persoon ook bekwaam is om een toezichhoudende functie bij een entiteit te bekleden. De opleiding en ervaring van een voorgedragen kandidaat dienen immers ook aan te sluiten bij de algemene profielschets in samenhang met de doelstelling en/of aard van de betreffende entiteit. Op grond daarvan dient ook te zijn voldaan aan de vereiste bestuurservaring, zijnde dat er voldoende ervaring dient te zijn opgedaan als een bestuurslid dan wel als lid van de raad van commissarissen van een rechtspersoon.

Voor FTK zijn er ook geen profielschetsen opgesteld en vastgesteld. De adviseur zal dan de kandidaten met betrekking tot de voorgenomen benoeming toetsen aan de Algemene Profielschets. De Minister heeft in zijn voornemen ook niet aangegeven ter invulling van welk profiel de kandidaten zijn voorgedragen.

Voor wat betreft het benoemen van bestuursleden die tevens vergunninghouders zijn, brengt de adviseur naar voren dat dit strijdig is met de bepalingen van de Code in het bijzonder artikel 2.12 met betrekking tot tegenstrijdige belangen. De vertegenwoordiger van de taxibestuurders mogen gelet op het voorgaande zelf geen taxi vergunninghouders zijn. Daarnaast dienen deze vertegenwoordigers conform artikel 2.9 van de Code geheel onafhankelijk en in het belang van de Stichting hun taak uit te voeren. Er mag immers zelfs geen schijn van belangenverstrengeling zijn. Ook de benoeming van ambtenaren als bestuursleden staat zoals reeds eerder door de adviseur naar voren is gebracht op gespannen voet met de Code. In het verlengde hiervan is in de modelstatuten ook opgenomen dat een ambtenaar (dan wel een daar aan gelijkgestelde) geen bestuurslid dan wel lid van de raad van commissarissen kan zijn. De door (het hoofd van DEZ) het Ministerie van Economische Zaken en (het hoofd van de Afdeling Openbaar Vervoer) en het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning aan te wijzen vertegenwoordiger kunnen gelet op het voorgaande geen ambtenaar of aan een ambtenaar gelijkgestelde zijn.

Gelet op het voorgaande kan de adviseur niet anders stellen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen benoeming van de vertegenwoordigers van de taxibestuurders zijnde tevens taxi vergunninghouders.

In het verlengde hiervan zijn er ook zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de aangewezen vertegenwoordiger van het Ministerie van Economische Ontwikkeling.

Tot een toetsing van de vertegenwoordiger van de CHATA kan de adviseur niet overgaan nu zijn CV niet is aangeleverd. Gelet hierop is ook tegen dit voornemen zwaarwegende bezwaren.

Met betrekking tot de voorgedragen vertegenwoordiger van CTB zij gesteld dat zijn CV onvolledig is. Er is in zijn CV niet aangegeven welke MBO en HBO opleiding hij heeft afgerond. Gelet hierop kan de adviseur ook niet tot toetsing van deze kandidaat overgaan.

Gelet op de diverse knelpunten in de huidige statuten om bestuursleden te benoemen in overeenstemming met de Code dan wel de eisen van algemene profielschets, is het aan te raden om tijdelijke bestuursleden te benoemen met als taak om de statuten eerst aan te passen conform de Code en de Modelstatuten. Het voorgaande kan binnen een zeer korte termijn worden bewerkstelligd.

Voor de statutenwijziging dienen echter wel alle 7 leden benoemd te zijn. Voor de benoeming van een tijdelijk bestuur, waarvan de benoemingstermijn reeds bij de benoeming wordt vast gelegd (bijvoorbeeld 2 maanden) zou gemotiveerd van de Algemene profielschets kunnen worden afgeweken indien dit bestuur als enige taak heeft het bewerkstelligen van de statutenwijziging.

## 6 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code Corporate Governance er geen sprake dient te zijn van belangenverstrengeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstrengeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen.

De adviseur vraagt hierbij wederom ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code. De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepaling ter verrichting van de in voornoemde bepaling vermelde taken waaronder de beoordeling/evaluatie van commissarissen dan wel bestuursleden.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat er nog bestuursleden staan ingeschreven waarvan hun benoemingstermijn reeds is verstreken. Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verstreken dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen dan wel het bestuur zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichthoudende taak.

Uit onze beoordeling van de statuten van de FTK zoals bij de KvK geregistreerd, blijkt zoals reeds gesteld dat deze nog niet zijn aangepast aan de bepalingen van de Code Corporate Governance. In dit kader verwijzen wij tevens naar de wettelijke verplichting gesteld in artikel 12, lid 2 van de Verordening corporate governance. De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Raad van Ministers met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Verordening te bewerkstelligen dat de statuten van de FTK op korte termijn worden aangepast.



## 7 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om bij de voordrachten van kandidaten de bepalingen in de Landsverordening corporate governance na te leven, zodat de voordrachten deugdelijk worden gemotiveerd met in achtneming van de vereisten in de algemene dan wel specifieke profielschets. Bij de meldingen dient ook expliciet te worden aangegeven ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen.
- De Minister, de regering dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van FTK in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoemingen van de voorgedragen kandidaten als bestuursleden van FTK om de in dit advies aangegeven redenen.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om tijdelijke bestuursleden te benoemen met als taak om de statuten eerst aan te passen conform de Code en de Modelstatuten.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij met verwijzing naar het gestelde in dit advies geadviseerd te bewerkstelligen dat de statuten van FTK op korte termijn worden aangepast, opdat zij in lijn worden gebracht met de Code en modelstatuten.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website

