

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Sociale  
Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn  
De heer H. Koeiman  
Prinsenstraat 86  
Curaçao

Uw nummers 2017/035116 Uw brief van: 27 september 2017 Ons nummer: 25102017.01 Willemstad, 25 oktober 2017  
(letters):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming leden van de raad van commissarissen SEFBA (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 27 september 2017 met zaaknummer 2017/035116, ontvangen op 29 september 2017 is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van Stichting "Fundashon pa Stimula Edukashon i Formashon den Bario" (hierna: SEFBA) ongemotiveerd aan de adviseur gemeld.

Op grond van artikel 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming dan wel ontslag van bestuurders aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen

Op 8 september 2017 no. 08092017.01 heeft de adviseur advies uitgebracht omtrent de voorgenomen vaststelling van de profielschets voor SEFBA. In dat advies had de adviseur aangegeven geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets met in achtneming van het gestelde in dat advies. Tevens had de adviseur verzocht om na vaststelling van de profielschets deze aan de adviseur te doen toekomen.

Op o.a. 31 oktober 2016 (nummer 31102016.01) en 23 juli 2013 (nummer: 23072013.01) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht over de voorgenomen benoeming van commissarissen bij SEFBA. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen van SEFBA e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebracht adviezen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 27 september 2017 (zaaknummer: 2017/035116);
- Brief van de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn (hierna: de Minister) van 19 september 2017 aan SBTNO met betrekking tot adviesaanvraag over te benoemen SEFBA RvC leden (zaaknummer: 2017/035116);

- Brief van de Minister van 4 oktober 2017 aan SBTNO met betrekking tot “Benoeming SEFBA leden Raad van Commissarissen” (zaaknummer: 2017/037621);
- Ministeriele beschikking van 19 oktober 2017 No. 2017/031085 ter vaststelling van de profielschets SEFBA;
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Statuten van SEFBA d.d. 22 oktober 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SEFBA van 3 oktober 2017.

### 3 Melding voornemen benoeming leden van de raad van commissarissen

Bij het raadplegen van de informatie in de omslag was gebleken dat bepaalde informatie ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur op 3 oktober 2017 (nummer: 03102017.01) aan de

Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur een concept profielschets d.d. 12 september 2017 van SEFBA mogen ontvangen.

Het concept is deels aangepast conform het advies van de adviseur van 8 september 2017.

In voornoemd advies had de adviseur onder andere het volgende gesteld:

“(…)

Het profiel “ten aanzien van een algemene RvC Lid” is niet specifiek dan wel concreet genoeg. In dit profiel is gesteld dat een lid moet voldoen aan een “algemeen profiel”. Ook het gestelde in dit profiel “Beschikken over één of meerdere relevante vaardigheden voor buurtwerk” is niet concreet dan wel specifiek genoeg dan wel in overeenstemming met de vereisten voor een specifieke profielschets conform de Code.

Gezien het feit artikel 9 van de statuten van SEFBA stelt dat de raad van commissarissen bestaat uit 3 – 5 personen kan SEFBA vooralsnog volstaan met de drie profielen zijnde die van financiële deskundige, Opbouwwerk deskundige en Juridische deskundige alsmede het aanvullend profiel voor de voorzitter een en andere met inachtneming van het gestelde in dit advies.

Mocht er het voornemen bestaan om meer dan 3 leden te benoemen dan dienen er nog twee profielen te worden opgesteld en aan de adviseur ter toetsing conform de landsverordening te worden aangeboden.

“(…)

De aangeleverde concept profielschets van 12 september 2017 is op dit punt niet dan wel niet genoegzaam aangepast. Een profiel Algemene RvC Lid kan niet aangemerkt worden als een specifiek profiel in de zin van de Code. Dit profiel diende uit de profielschets te worden verwijderd dan wel concreter/specifieker te worden opgesteld.

Daarnaast heeft de adviseur niet kunnen vernemen dat de betreffende profielschets vastgesteld is conform artikel 9 lid 2 van de statuten van SEFBA. Het voorgaande is een vereiste alvorens tot advisering door de adviseur dan wel benoeming kan worden overgegaan.

Met inachtneming van artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- De aangepaste en vastgestelde profielschets van SEFBA conform het advies van de adviseur van 8 september 2017;
- De informatie omtrent de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van SEFBA (aftreedrooster, achtergrond en profiel waarin de huidige leden zijn benoemd).

Volledigheidshalve zij vermeld de statutaire naam van de stichting, “Fundashon pa Stimula Edukashon i Formashon den Bario” is en niet Stichting “Fundashon pa Formashon i Edukashon den Bario” zoals vermeld op de profielschets van 12 september 2017.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail ([donalddepalm@sbtno.org](mailto:donalddepalm@sbtno.org)) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 10 oktober 2017.

“(…)

Op voornoemd verzoek heeft de adviseur pas op 20 oktober 2017 een ministeriele beschikking van 19 oktober 2017 no. 2017/031085 mogen ontvangen met de vaststelling van de profielschets SEFBA. De gevraagde informatie omtrent de samenstelling van de huidige raad van commissarissen heeft de adviseur niet mogen ontvangen.

#### 4 Toetsing voornemen benoeming commissarissen

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de statuten van SEFBA bestaat de raad van commissarissen uit minimaal drie en maximaal vijf natuurlijke personen. Conform artikel 9 lid 2 van de statuten van SEFBA worden de leden van de raad van commissarissen benoemd door de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid van de raad van commissarissen vastgestelde profielschets (hierna: de profielschets).

De voorgedragen kandidaten zullen getoetst worden aan de vastgestelde profielschets SEFBA van 19 oktober 2017, no. 2017/031085. Alhoewel de omvang van de raad van commissarissen niet expliciet in de profielschets is vastgesteld volgt uit de vastgestelde profielen in de profielschets SEFBA dat de omvang is vastgesteld op 3 leden.

De Minister heeft de kandidaten geheel ongemotiveerd aan de adviseur gemeld. De Minister heeft in zijn schrijven van 4 oktober 2017 slechts aangegeven in welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen en dat de kandidaten naar zijns inziens aan de algemene vereisten voldoen van een lid van de raad van commissarissen.

Conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance meldt de regering dan wel de Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht van bestuurders schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance. Over de voorgenomen voordracht of benoeming zal conform de Memorie van Toelichting op de Landsverordening door de adviseur corporate governance in deze marginaal worden geadviseerd. Met andere woorden indien een ongeschikte dan wel ongekwalificeerde kandidaat dan wel een kandidaat die in zekere mate niet voldoet aan het functieprofiel wordt voorgedragen zal de adviseur oordelen dat hiertegen zwaarwegende bezwaren zijn. Benadrukt wordt dat het feit dat de adviseur marginaal toets niet betekent dat de motivering dan wel onderbouwing van de voordracht marginaal mag zijn. De motivering en onderbouwing van een voordracht dient deugdelijk te zijn opdat er getoetst kan worden aan de profielschets en de statutaire bepalingen.

In eerdere adviezen heeft de adviseur reeds gesteld, dat bij het ontbreken van enige motivering dan wel een deugdelijke motivering, waaruit de geschiktheid van de kandidaat blijkt en indien niet is aangegeven dan wel onderbouwd ter vervulling van welk profiel een kandidaat is voorgedragen, kan de adviseur, indien ook uit het CV van de kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat aan een bepaald profiel voldoet, niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming.

Het feit dat een kandidaat een HBO-opleiding heeft dan wel evident beschikt over de vereiste HBO werk- en denkniveau, brengt niet automatisch met zich mee dat die persoon ook bekwaam is om een toezichthoudende functie bij een bepaalde entiteit te bekleden. De opleiding en ervaring van een voorgedragen kandidaat dienen immers ook aan te sluiten bij de algemene dan wel de specifiek vastgestelde profielschets van de betreffende entiteit.

█ is door de Minister ter benoeming als lid van de raad van commissarissen in het profiel van juridisch deskundige en tevens voorzitter (president) van de raad van commissarissen voorgedragen. De Minister heeft de voordracht van de kandidaat niet gemotiveerd. Uit het CV van betrokkene volgt dat hij een tweejarige HBO-opleiding heeft afgerond "Legal Assistant" en dat hij een certificaat "Master Class Corporate Governance" heeft behaald alsmede verschillende juridische workshops en seminars heeft gevolgd.

Tevens blijkt uit zijn CV dat hij 7 jaar als “Legal & Regulatory Assistant” heeft gewerkt bij een grote vennootschap. Betrokkene is tevens bestuurslid geweest in diverse stichting waaronder stichtingen betrekking hebbende op buurtwerk en buurtontwikkeling.

Alhoewel uit de CV van de kandidaat niet blijkt dat hij een 4-jarige juridische HBO/WO-opleiding heeft afgerond zoals vereist conform de profielschets SEFBA, kan uit de beoordeling van de CV van [REDACTED] redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding met aanvullende cursussen, werkervaring en bestuurservaring, in voldoende mate voldoet aan de profielschets van SEFBA en in het bijzonder het profiel van juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande en de aard, omvang van de stichting heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van SEFBA in het profiel van juridisch deskundige.

Met betrekking tot een benoeming als voorzitter van de raad van commissarissen zijn er in de profielschets van SEFBA additionele eisen gesteld zijnde:

- Aantoonbare bestuurlijke ervaring en kennis
- Tenminste WO werk- en denkniveau (liefst relevante academische opleiding)
- Minstens 5 jaren managementervaring

Uit het CV van de kandidaat heeft de adviseur niet kunnen afleiden dat de kandidaat over de minimaal vereiste WO werk- en denkniveau beschikt. Ook blijkt uit het CV van de kandidaat ook niet genoegzaam dat hij de minimaal vereiste managementervaring heeft. Zoals reeds gesteld kan de adviseur indien de melding niet is gemotiveerd en uit het CV van de kandidaat niet afdoende blijkt dat de kandidaat aan de vereiste van een profiel voldoet, niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen benoeming.

De adviseur heeft derhalve zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van [REDACTED] als voorzitter van de raad van commissarissen.

De heer Erwin Raphaela is door de Minister ter benoeming als lid van de raad van commissarissen in het profiel van Opbouwwerk deskundige voorgedragen. De Minister heeft de voordracht van de kandidaat niet gemotiveerd. Uit het CV van betrokkene volgt dat hij een HBO-opleiding aan de Katholieke Sociale Academie als Maatschappelijk werker heeft afgerond. Tevens blijkt uit zijn CV dat hij werkzaam is geweest op sociaal maatschappelijk gebied in de wijken alsmede dat hij over de nodige bestuurservaring beschikt.

Uit de beoordeling van de CV van de heer Raphaela kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij gelet op zijn opleiding, werkervaring en bestuurservaring, in voldoende mate voldoet aan de profielschets van SEFBA in het bijzonder het profiel van Opbouwwerk deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Erwin Raphaela als lid van de raad van commissarissen van SEFBA in het profiel van Opbouwwerk deskundige.

## 5 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code Corporate Governance er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstrengeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen.

Tevens attendeert de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten functies van een persoon bij een overheidsentiteit conform de Code Corporate Governance maximaal vijf kan bedragen, waarbij het voorzitterschap van een Raad van commissarissen als dubbel telt.

De adviseur vraagt hierbij wederom ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code. De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepaling ter verrichting van de in voornoemde bepaling vermelde taken waaronder de beoordeling/evaluatie van commissarissen dan wel bestuursleden.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat er nog een lid als commissaris staat ingeschreven. Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichthoudende taak.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om bij de voordrachten van kandidaten de bepalingen in de Landsverordening corporate governance na te leven, zodat de voordrachten deugdelijk worden gemotiveerd met in achtname van de vereisten van de specifieke profielschets. Bij de meldingen dient ook expliciet de huidige samenstelling van de raad van commissarissen te worden aangegeven.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om te bewerkstelligen dat de adviseur een zo volledig mogelijk CV van de betreffende kandidaat ontvangt waarin duidelijk de periode vermeldt staan van de opleidingen die de kandidaat gevolgd heeft alsmede de periode van de werkzaamheden die hij heeft verricht etc.
- De Minister, de regering dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van SEFBA in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt in het geval van een verzoek om nadere informatie verzocht om de informatie en documentatie binnen de door de adviseur aangegeven termijn aan te leveren.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van SEFBA in het profiel van juridisch deskundige.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat [REDACTED] als voorzitter van de raad van commissarissen van SEFBA.

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat de heer Erwin Raphaela als lid van de raad van commissarissen van SEFBA in het profiel van Opbouwwerk deskundige.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President  
Minister van Financiën

SBTNO website

